

RESERVADO

MINISTERIO
RELACIONES EXTERIORES
Y MOVILIDAD HUMANA



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

Asunto: REMÍTESE INFORMACIÓN SOLICITADA POR ASAMBLEÍSTA PAOLA VINTIMILLA.

Señora Economista
Elizabeth Enriqueta Cabezas Guerrero
Presidenta
ASAMBLEA NACIONAL

Señora
Paola Vintimilla Moscoso
Asambleísta Nacional
ASAMBLEA NACIONAL
En su Despacho

Señoras Presidenta y Asambleísta:

En atención al memorando No. 039-PVM-AN-2018, de 30 de julio de 2018, a través del cual la señora Asambleísta Nacional Paola Vintimilla Moscoso me solicita información sobre la situación del Julian Assange, asilado en la Embajada del Ecuador en el Reino Unido, de conformidad con lo dispuesto en Ley Orgánica de la Función Legislativa cumpro con referir lo siguiente:

1. Sobre la situación actual de Julian Assange en la Embajada del Ecuador en Londres.

El señor Julian Assange ha recibido asilo diplomático, que le fue otorgado por el Gobierno del Ecuador el 16 de agosto de 2012, y permanece desde entonces alojado en la sede de la Embajada del Ecuador en Londres, Reino Unido.

Con carta de 19 de junio de 2012, el señor Julian Assange solicitó al ex Presidente de la República, economista Rafael Correa Delgado, que Ecuador le conceda asilo político en la Embajada del Ecuador en Londres. **(Anexo N° 1)**

Luego de haber informado al Gobierno del Reino Unido que Ecuador analizaba la solicitud del señor Assange, mediante la nota No. 6019/GM/SANE/2012, de 16 de agosto de 2012, el ex Canciller, Ricardo Patiño Aroca, comunicó al Secretario de Estado de Asuntos Exteriores de Gran Bretaña, William Hague, la decisión del Ecuador de “acoger el pedido de protección internacional y conceder asilo diplomático al ciudadano (sic) Julian Assange, en base a la solicitud presentada al señor Presidente de la República, mediante comunicación escrita, fechada en Londres, el 19 de junio de 2012” y paralelamente solicitó que las autoridades británicas presten las garantías legales



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

pertinentes. (Anexo N° 2)

1. **Sobre los fundamentos de hecho y fundamentos jurídicos (de derecho internacional y nacional) que motivaron la naturalización de Julian Assange como ecuatoriano y su posterior designación diplomática.**

2.1 Fundamentos de hecho.

El señor Julian Assange, el 16 de septiembre de 2017, conforme consta en el documento titulado “*SOLICITUD DE NACIONALIDAD ECUATORIANA MEDIANTE CARTA DE NATURALIZACIÓN*”, solicita la “nacionalidad ecuatoriana mediante carta de naturalización”, sobre la base de las siguientes consideraciones: a) Su labor al frente de la organización Wikileaks; b) La persecución sufrida desde los Estados Unidos; c) La causa sueca y la detención en Londres; d) El asilo político conferido por Ecuador; e) La indefinición jurídica en la embajada por varios años; f) El Grupo de Trabajo sobre Detenciones Arbitrarias de la ONU; g) Opiniones Consultivas ante la Corte Interamericana; h) La revelación de materia relativa al espionaje masivo de la CIA; e, i) Las manifestaciones públicas de acciones inminentes. En su solicitud, el señor Julian Assange desarrolla los puntos antes indicados. (Anexo N° 3)

2.2 Fundamentos de derecho.

Los fundamentos de derecho para el otorgamiento de la naturalización del señor Julian Assange constan en el Dictamen jurídico emitido mediante Memorando MRMEH-CGAJ-2017-0004-M, de 11 de diciembre de 2017, suscrito por Juan Fernando Salazar Granja, Coordinador General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (en adelante MREMH). (Anexo N° 4)

La decisión de otorgarle la Carta de Naturalización también recoge fundamentaciones de derecho en su segundo párrafo, según se puede apreciar en la Resolución No. 001-MREMH-VMH-2017, de 12 de diciembre de 2017. (Anexo N° 5)

Sobre los procedimientos administrativos, diplomáticos y/o consulares ejecutados para la naturalización de Julian Assange y su posterior designación diplomática.-Se acompañan los siguientes documentos:

- a) Solicitud de nacionalidad ecuatoriana del señor Julian Assange, de 9 de septiembre de 2017, recibida en la Cancillería el 16 de septiembre de 2017. (Anexo N° 3)
- b) Acta de entrevista para obtener la naturalización ecuatoriana, de 4 de diciembre de 2017, suscrita por el Abg. Juan Fernando Salazar Granja, Delegado de la Autoridad de Movilidad Humana, y el señor Julian Paul Assange. (Anexo N° 6)



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

El Abg. Salazar Granja, Coordinador General de Asesoría Jurídica del MREMH, fue delegado para realizar la entrevista por el Viceministro de Movilidad Humana del MREMH, José Luis Jácome Guerrero, mediante el oficio MREMH-VMH-2017-0001-M, de 29 de noviembre de 2017, dirigido por el Viceministro al señor Julian Paul Assange. **(Anexo N° 7)**

c) Dictamen jurídico emitido al Viceministro de Movilidad Humana, José Luis Jácome Guerrero, mediante Memorando No. MRMEH-CGAJ-2017-0004-M, de 11 de diciembre de 2017, por Juan Fernando Salazar Granja, Coordinador General de Asesoría Jurídica del MREMH. El Dictamen, en el punto 4.4, señala que: “(...) *existe suficiente fundamento jurídico que respalda la decisión de otorgar carta de naturalización ecuatoriana al señor Julian Assange por cuanto se trata de una persona que por motivos extraordinarios ha permanecido en condición de asilado político por más de cinco años en la Embajada del Ecuador en Londres, es decir bajo la jurisdicción del Ecuador (...)*”. **(Anexo N° 4)**

d) Acuerdo Ministerial No. 140, de 28 de noviembre de 2017, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 148 de 27 de diciembre de 2017, a través del cual el Viceministro de Movilidad Humana expidió el “*Protocolo para Otorgar la Naturalización de Personas en el Exterior*”, en dicho acto normativo se encuentra establecido el procedimiento para el otorgamiento de la naturalización ecuatoriana de personas en el exterior. **(Anexo N° 8)**

En el artículo 2 de dicho Protocolo se señala: “Solicitantes de Naturalización.- Conforme lo señalado en el Capítulo IV del Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana, podrán solicitar la naturalización ecuatoriana en el exterior, las siguientes personas: (...) 4. Los extranjeros en situación de protección internacional otorgada por el Ecuador de forma regular y continua por tres años”.

e) Mediante Resolución No. 001 MREMH-VMH-2017 de 12 de diciembre de 2017, el Viceministro de Movilidad Humana, José Luis Jácome, otorgó la Carta de naturalización a favor de Julian Assange. **(Anexo N° 5)** La citada Resolución se emitió a través de un procedimiento ad hoc y sin emplear el sistema ESIGEX, que contiene todas las actuaciones consulares y de naturalización de la Cancillería ecuatoriana.

La Resolución 001 se envió al Registro Civil, para su debida inscripción, mediante el oficio No. MREMH-MREMH-2017-0001-M, de 14 de diciembre de 2017, firmado por el Viceministro de Movilidad Humana, José Luis Jácome. **(Anexo N° 9)**

f) Lo atinente a la designación diplomática del señor Julian Assange consta en el apartado 4 c), que se expone más adelante en la presente comunicación.



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

1. Sobre la posición (política y jurídica) de Reino Unido sobre este asunto en particular -el asilo de Julian Assange en la Embajada ecuatoriana en Londres, su naturalización y su posterior designación diplomática.-

El Gobierno del Reino Unido ha transmitido al Gobierno del Ecuador, en diversas oportunidades, su posición sobre el pedido de asilo y la situación del señor Assange. A continuación se transcribe extractos de las expresiones más relevantes de las autoridades de Gran Bretaña (que constan tanto en documentos oficiales ecuatorianos como británicos) con respecto al tema:

a) Asilo:

Con nota número 011/2012, de 23 de agosto de 2012, la Cancillería británica señaló con respecto al asilo diplomático y al pedido de concesión de salvoconducto a favor del señor Julian Assange, que en vista que el Reino Unido no es parte de la Convención de Caracas sobre Asilo Diplomático (1954), no existe base legal para aceptar la solicitud del Ecuador. **(Anexo N° 10)**

A través de la nota No. 55/2012, de 1 de noviembre de 2012, el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores del Reino Unido manifestó la posición de su país con respecto de la permanencia del señor Julian Assange en la Embajada del Ecuador en Londres. Informó que Gran Bretaña no reconocía la petición de asilo diplomático ya que no es Estado Parte de las convenciones internacionales que establecen dicha institución y que, además, el señor Assange debía responder por violar las condiciones de libertad provisional que tenía en Gran Bretaña cuando ingresó en la Embajada ecuatoriana así como por acusaciones presentadas en contra del señor Assange ante tribunales penales del Reino de Suecia. **(Anexo N° 11)**

La posición de Gran Bretaña se ha mantenido inalterada desde 2012, así por ejemplo, mediante el memorando Nro. MREMH-SANE-2018-1740-M, de 1 de agosto de 2018, el Subsecretario de América del Norte y Europa, del MREMH reportó que:

"(...) La posición del Reino Unido sobre la situación del Sr. Assange, es la de no reconocer su condición de asilado. Para las autoridades gubernamentales y judiciales británicas, el Sr. Assange debe responder por una violación al régimen de presentación a un juzgado británico, derivado del requerimiento de las autoridades del Ministerio Público de Suecia, por delitos presuntamente cometidos en esa jurisdicción. Al permanecer en la Embajada del Ecuador en Londres, en calidad de asilado, el Sr. Assange no ha cumplido con la mencionada obligación jurídica, razón por la cual es requerido a presentarse ante el juez competente británico, que deberá resolver sobre el incumplimiento de la orden de presentarse periódicamente a un juzgado (...)". **(Anexo N° 12)**



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

b) Naturalización:

Sobre este particular, el Gobierno Británico no se ha pronunciado de manera oficial. El otorgamiento de la ciudadanía por naturalización es un derecho soberano de cada Estado.

c) Designación diplomática:

El 4 de diciembre de 2017, en la “Declaración de libre consentimiento de finalización de asilo diplomático” suscrita por el señor Julian Paul Assange y su procurador legal el señor Baltazar Garzón, el señor Assange declara su “decisión de dar por terminado el asilo político” otorgando el 16 de agosto de 2012, al tiempo de expresar su “sincero agradecimiento al gobierno y pueblo ecuatorianos por la protección concedida durante más de cinco años” y dejar constancia de su gratitud “por el otorgamiento de la Carta de Naturalización”. (Anexo N° 13)

A través del Acuerdo Ministerial No. 000146, de 15 de diciembre de 2017, el Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, subrogante, Msg. Byron Rolando Suárez Sánchez, nombró al señor Julian Paul Assange como Consejero, para que desempeñe funciones de Consejero en la Embajada de Ecuador en Londres. (Anexo N° 14)

Sobre la base del Acuerdo Ministerial No. 000146, la Cancillería emitió la Acción de Personal No. 4421, de 15 de diciembre de 2017, con la cual el Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, subrogante, Msg. Byron Rolando Suárez Sánchez, extendió el “Nombramiento de libre nombramiento y remoción por designación especial” (“designación especial” es una designación dentro de la cuota política del servicio exterior del Ecuador) a favor del señor Julian Assange para que preste funciones en la Embajada del Ecuador en el Reino Unido. (Anexo N° 15)

Días después, con el Acuerdo Ministerial No. 000147, de 19 de diciembre de 2017, el Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, subrogante, Msg. Byron Rolando Suárez Sánchez, nombró al señor Julian Assange como Consejero, para que desempeñe funciones de Consejero en la Embajada de Ecuador en Moscú. (Anexo N° 16)

Sobre la base del Acuerdo Ministerial No. 000147, la Cancillería emitió la Acción de Personal No. 4492, de 19 de diciembre de 2017, con la cual el Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, subrogante, Msg. Byron Rolando Suárez Sánchez, extendió el “Nombramiento de libre nombramiento y remoción por designación especial” a favor del señor Julian Assange para que cumpla funciones en la Embajada del Ecuador en Rusia. (Anexo N° 17)

Mediante Nota 4-2-68/2017, de 20 de diciembre de 2017, la Embajada del Ecuador ante el Reino Unido notificó al Gobierno Británico la designación del señor Julian Assange,



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

como Consejero Político de la referida Misión Diplomática. **(Anexo N° 18)**

En respuesta a la notificación, la Dirección de Protocolo de la Cancillería británica, mediante Nota Verbal No. A295/17, de 21 de diciembre de 2017, comunicó a la Embajada ecuatoriana: “(...) que a la luz de las circunstancias de la presencia del señor Julian Assange en el Reino Unido, el Ministerio de Relaciones Exteriores y de la Comunidad Británica [Foreign and Commonwealth Office] no considera al señor Julian Assange como un miembro aceptable de la Misión [diplomática ecuatoriana] y, como resultado, la Dirección de Protocolo no tiene otra alternativa que rehusarse a reconocer al señor Assange como tal [diplomático ecuatoriano]. El Ministerio de Relaciones Exteriores y de la Comunidad Británica (Foreign and Commonwealth Office) no considera que el señor Assange goce de ningún tipo de privilegios e inmunidades bajo la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas (...)”. (Traducción no oficial) **(Anexo N° 19)**

La Cancillería ecuatoriana contestó a la comunicación británica a través de la Nota Verbal No. MREMN-MREMH-21575-2017, de 22 de diciembre de 2017, protestando a la Embajada del Reino Unido en Quito por la negativa del Gobierno británico a acreditar como diplomático ecuatoriano al señor Assange. **(Anexo N° 20)** La Embajada del Reino Unido replicó mediante la Nota No. 072/2017, de 28 de diciembre de 2017, confirmando “que la posición de la Cancillería Británica sigue siendo la que figura en su Nota No. A295/17 del 21 de diciembre.” **(Anexo N° 21)**

Con Acuerdo Ministerial No. 000153, de 27 de diciembre de 2017, la Ministra de Relaciones Exteriores, María Fernanda Espinosa Garcés, declaró la nulidad de pleno derecho del acto administrativo contenido en el Acuerdo Ministerial N. 000146, de 15 de diciembre de 2017, (por el que se designó al señor Assange como diplomático ecuatoriano en Londres) así como de todos los actos derivados del mismo. **(Anexo N° 22)**. En conexión con lo anterior, mediante la Acción de Personal No. 004590, de 29 de diciembre de 2017, el Coordinador General Administrativo Financiero, encargado, a la época, Edwin Efraín Santos Hernández, dejó insubsistente la Acción de Personal No. 04491, de 15 de diciembre de 2017. **(Anexo N° 23)**

A través del Acuerdo Ministerial No. 000156, de 29 de diciembre de 2017, el Ministro de Relaciones Exteriores, subrogante, Msg. Byron Rolando Suárez Sánchez, declaró la nulidad de pleno derecho del acto administrativo contenido en el Acuerdo Ministerial N. 000147, de 19 de diciembre de 2017, (por el que se designó al señor Assange como diplomático en la Embajada en Moscú) así como de todos los actos derivados del mismo. **(Anexo N° 24)**. En relación a lo anterior, mediante la Acción de Personal No. 004591, de 29 de diciembre de 2017, el Coordinador General Administrativo Financiero, encargado, a la época, Edwin Efraín Santos Hernández, dejó insubsistente la Acción de Personal No. 04492, de 15 de diciembre de 2017. **(Anexo N° 25)**



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

El Msg. Byron Rolando Suárez Sánchez, Viceministro de Relaciones Exteriores, Integración Política y Cooperación Internacional solicitó al Embajador del Ecuador en Londres, Carlos Abad, mediante memorando reservado No. 001/2018, de 25 de enero de 2018, que notifique al señor Julián Assange los Acuerdos Ministeriales Nos. 153 y 156. Dicha notificación fue entregada al señor Assange el 29 de enero por el embajador Carlos Abad, el cónsul Fidel Narváez y la funcionaria de la Embajada María Eugenia Avilés. **(Anexo N° 26)**

Desde la concesión del asilo al señor Assange en 2012, las autoridades ecuatorianas han efectuado múltiples representaciones ante las autoridades británicas (por ejemplo, a través de la nota 4-2-32/2017, de 23 de mayo de 2017, mediante la cual la Embajada del Ecuador en el Reino Unido envió a la Cancillería británica un sumario actualizado de su posición con respecto a la situación del señor Julian Assange) **(anexo N° 27)**, y han solicitado en dos oportunidades la entrega de salvoconductos para que el señor Assange pueda salir de la Embajada ecuatoriana en el Reino Unido y dirigirse a otro país.

La posición del Reino Unido ha permanecido invariable desde 2012, como se ha referido previamente. Las autoridades británicas no han otorgado el salvoconducto requerido por el Ecuador, insistiendo en que el señor Julian Assange debe comparecer ante los tribunales ingleses a fin de responder por la trasgresión al régimen de libertad provisional que tenía cuando pidió asilo en la misión diplomática ecuatoriana (las acusaciones contra el señor Assange ante tribunales de Suecia han dejado de tener efecto). Gran Bretaña ha reiterado al Ecuador que una vez que el señor Assange salga de la Embajada, será procesado y eventualmente deberá cumplir la pena que le sea impuesta. Solo después de entonces, manifiesta el Reino Unido, el señor Assange podrá viajar libremente al país que elija.

Debo finalmente señalar que una parte de la documentación relativa al proceso de naturalización del señor Julian Assange que se detalla en este informe fue entregada por el Viceministro de Movilidad Humana saliente, José Luis Jácome Guerrero, al nuevo Viceministro de Movilidad Humana, Santiago Chávez Pareja, el 19 de junio de 2018; y que la documentación respecto del asilo así como sobre la designación diplomática del señor Julian Assange fue entregada el mismo 19 de junio por el ex Viceministro de Relaciones Exteriores, Rolando Suárez Sánchez, al nuevo Viceministro Andrés Terán Parral.

En las actas de entrega de los documentos **(anexo N° 28)**, los Viceministros salientes hicieron constar que la información se encuentra clasificada como "reservada". Sin embargo, en los archivos del Ministerio no consta que se haya seguido el proceso establecido para calificar como reservada a dicha información, de conformidad con las disposiciones de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP), ni que se la haya incluido en los índices de Información Reservada de la



Oficio Nro. MREMH-MREMH-2018-1282-OF

Quito, 17 de septiembre de 2018

Cancillería, dispuestos en el Art. 18 de la LOTAIP.

De cualquier modo, agradeceré de ustedes que se sirvan tomar nota de la indicación de los ex Viceministros y, si fuera del caso, disponer que se adopten los procedimientos que la Asamblea Nacional estime pertinentes a fin de garantizar la confidencialidad de ciertos datos de carácter personal que aparezcan en la documentación anexa (como ideología, afiliación política o sindical, etnia, estado de salud, orientación sexual, religión o condición migratoria) que de acuerdo a la Ley del Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos corresponde al Estado mantener fuera del conocimiento público.

Remito este informe y sus anexos tanto a la señora Presidenta de la Asamblea Nacional como a la señora Asambleísta Paola Vintimilla, en razón de encontrarme con dispares reportes de si corresponde hacerlo llegar a su peticionaria original, la señora Vintimilla, de manera directa o por intermedio de la Presidencia de la Asamblea.

Atentamente,

José Valencia

MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA