

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження Порядку погашення заборгованості за**  
**середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим**  
**бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність прийняття проекту постанови «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку» обумовлена потребою вирішення питання погашення заборгованості за безвідсотковими позиками, наданими у 2009 році на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.02.2009 № 157 «Про затвердження Порядку надання у 2009 році місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування безвідсоткових позичок та їх погашення», та середньостроковими позиками наданими у 2010-2014 роках на виконання постанов Кабінету Міністрів України від 26.05.2010 № 374 «Про затвердження Порядку надання у 2010 році Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям та виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення» та від 29.12.2010 № 1203 «Про затвердження Порядку надання Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям і виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення», за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим держадміністраціям і виконавчим органам відповідних місцевих рад (далі - заборгованість).

Зазначена заборгованість станом на 01.01.2017 складає 8 976 094 634,66 грн (332 місцевих бюджетів), в тому числі за бюджетами Автономної Республіки Крим (21 бюджет) - 165 158 828,18 грн, за територіями на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень (28 бюджетів) - 403 835 775,93 грн.

Завдяки проведенню заходів із децентралізації та реформатування владних повноважень протягом 2015-2016 років фінансовий стан багатьох місцевих бюджетів значно покращився, про що свідчить розміщення місцевими бюджетами тимчасово вільних коштів на депозитах в державних банках.

Так, 63 місцеві бюджети, які мають заборгованість, протягом 2016 року розміщували тимчасово вільні кошти загального фонду на вкладних (деPOSITНИХ) рахунках, зокрема м. Дніпро - 2 100 млн грн (при загальній сумі заборгованості – 218,3 млн грн), м. Запоріжжя – 708 млн грн (при загальній сумі заборгованості – 278,1 млн грн) та м.Чернігів – 706,3 млн грн (при загальній сумі заборгованості – 66,4 млн грн).

Відповідно до частини 21 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів

Автономної Республіки Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України, не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

Крім того, Порядок надання Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям і виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1203, втратив чинність відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 123 «Про внесення змін до Порядку покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України». Тому наразі відсутній механізм погашення вказаної заборгованості.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту постанови є врегулювання питання щодо визначення механізму погашення заборгованості.

При плануванні відповідного місцевого бюджету на наступний рік бюджети мають враховувати наявну заборгованість за середньостроковими позиками, що виникла у минулі роки та передбачити відповідні джерела її погашення.

За прогностичними оцінками, весь обсяг заборгованості протягом одного бюджетного періоду не може бути погашений, оскільки, частина місцевих бюджетів не матиме достатнього фінансового ресурсу для погашення своєї частини заборгованості.

З урахуванням зазначеного, запропонований проект Постанови передбачає погашення не загальної суми заборгованості, що склалась на 01.01.2017, одноразово, а її реструктуризацію протягом 2017-2020 років у рівних долях (25% обсягу заборгованості). При цьому, враховано варіанти різного рівня забезпеченості місцевих бюджетів - можливість зміни терміну (дострокове погашення, відтермінування) та відсотка погашення заборгованості.

## **3. Правові аспекти**

Нормативно-правові акти, що діють у цій сфері:

Бюджетний кодекс України;

Постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2011 № 6 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках»;

Наказ Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 «Про затвердження Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12.09.2012 за № 1569/21881.

#### 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Постанови не потребує додаткових витрат із державного бюджету та сприятиме відновленню єдиного казначейського рахунку на суму 8 976 094 634,66 грн.

#### 5. Позиція заінтересованих органів

Проект Постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством юстиції України.

#### 6. Регіональний аспект

Проект Постанови стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### 6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації

Проект Постанови не містить положень, які можуть містити ознаки дискримінації.

#### 7. Запобігання корупції

Проект Постанови не містить правил та процедур, які можуть становити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### 8. Громадське обговорення

Проект Постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

#### 9. Позиція соціальних партнерів

Проект Постанови не стосується соціально-трудової сфери.

#### 10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Постанови не є регуляторним актом.

#### 10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту Постанови не впливає на ринок праці.

#### 11. Прогноз результатів

Прийняття даної Постанови забезпечить виконання норми Бюджетного кодексу України щодо механізму погашення місцевими бюджетами заборгованості та дозволить підвищити ліквідність єдиного казначейського рахунку.

Голова

07 02 2017р.



Т.Я. Слюз

ПРОЕКТ

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від 2017 р. №

Київ

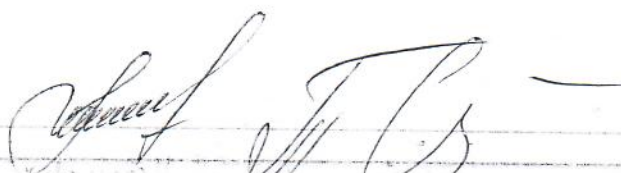
**Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку**

Відповідно до пункту 21 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Порядок погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку, що додається.

**Прем'єр-міністр України**

**В. Гройсман**



ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів  
України

від

2017 р. №

## ПОРЯДОК

### **погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку**

1. Цей Порядок визначає механізм погашення заборгованості місцевими держадміністраціями і виконавчими органами відповідних місцевих рад, крім бюджетів Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів населених пунктів, де органи державної влади та місцевого самоврядування тимчасово не здійснюють своїх повноважень (далі - місцеві бюджети), за отриманими у 2009 - 2014 роках середньостроковими та безвідсотковими позиками, яка знаходиться на обліку в Казначействі (далі - заборгованість), шляхом її реструктуризації на чотири роки (2017-2020 роки).

2. Місцеві бюджети щорічно не пізніше 1 грудня відповідного бюджетного періоду здійснюють погашення заборгованості у розмірі не менше ніж 25 відсотків від загального обсягу заборгованості, із включенням зазначеної суми до видатків відповідного місцевого бюджету на відповідний рік.

3. Погашення заборгованості здійснюється на підставі рішення про місцевий бюджет у загальновстановленому порядку.

4. Місцеві бюджети відповідно до прийнятого рішення можуть достроково погасити заборгованість або здійснити її погашення понад обсяги, визначені пунктом 2 цього порядку, за рахунок:

коштів (процентів), перерахованих установами банків за користування вкладом (депозитом) в дохід місцевого бюджету;

перевиконання доходної частини місцевого бюджету;

економії видатків місцевого бюджету.

5. Кошти загального фонду місцевого бюджету, направлені на погашення заборгованості, спрямовуються на відновлення єдиного казначейського рахунку.

6. Казначейство щорічно до 20 числа наступного періоду надає Мінфіну інформацію щодо погашення заборгованості.

7. У разі неспроможності місцевого бюджету здійснити погашення заборгованості протягом бюджетного періоду відповідно до пункту 2 цього порядку термін та відсоток її погашення може бути змінений за погодженням з Мінфіном.

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів  
України  
від 2017 р. №

**ПОРЯДОК  
погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими  
позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного  
казначейського рахунку**

1. Цей Порядок визначає механізм погашення заборгованості місцевими держадміністраціями і виконавчими органами відповідних місцевих рад, крім бюджетів Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів населених пунктів, де органи державної влади та місцевого самоврядування тимчасово не здійснюють своїх повноважень (далі - місцеві бюджети), за отриманими у 2009 - 2014 роках середньостроковими та безвідсотковими позиками, яка знаходиться на обліку в Казначействі (далі - заборгованість), шляхом її реструктуризації на чотири роки (2017-2020 роки).

2. Місцеві бюджети щорічно не пізніше 1 грудня відповідного бюджетного періоду здійснюють погашення заборгованості у розмірі не менше ніж 25 відсотків від загального обсягу заборгованості, із включенням зазначеної суми до видатків відповідного місцевого бюджету на відповідний рік.

3. Погашення заборгованості здійснюється на підставі рішення про місцевий бюджет у загальнозстановленому порядку.

4. Місцеві бюджети відповідно до прийнятого рішення можуть достроково погасити заборгованість або здійснити її погашення понад обсяги, визначені пунктом 2 цього порядку, за рахунок:

коштів (процентів), перерахованих установами банків за користування вкладом (депозитом) в дохід місцевого бюджету;

перевиконання доходної частини місцевого бюджету;

економії видатків місцевого бюджету.

5. Кошти загального фонду місцевого бюджету, направлені на погашення заборгованості, спрямовуються на відновлення єдиного казначейського рахунку.

6. Казначейство щорічно до 20 числа наступного періоду надає Мінфіну інформацію щодо погашення заборгованості.

7. У разі неспроможності місцевого бюджету здійснити погашення заборгованості протягом бюджетного періоду відповідно до пункту 2 цього порядку термін та відсоток її погашення може бути змінений за погодженням з Мінфіном.

Під час формування місцевих бюджетів на наступний бюджетний період у таких бюджетах передбачаються кошти на виконання зобов'язань за непогашеними позиками минулих років.

8. Операції з погашення заборгованості відображаються у бухгалтерському обліку та звітності про виконання місцевих бюджетів у встановленому порядку.

9. Погашення заборгованості місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та населених пунктів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади та місцевого самоврядування тимчасово не здійснюють своїх повноважень, здійснюється шляхом застосування механізму цієї постанови після повернення таких територій під контроль державної влади.

---

