

ПОСТАНОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Про Основні напрями бюджетної політики на 2017 рік

Відповідно до статті 33 Бюджетного кодексу України і статті 152 Регламенту Верховної Ради України Верховна Рада України постановляє:

1. Схвалити Основні напрями бюджетної політики на 2017 рік (додаються).

2. Кабінету Міністрів України підготувати та подати до Верховної Ради України проект закону про Державний бюджет України на 2017 рік з урахуванням Основних напрямів бюджетної політики на 2017 рік.

**Голова
Верховної Ради України**

СХВАЛЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 2016 р. №

ПРОЕКТ ОСНОВНИХ НАПРЯМІВ
бюджетної політики на 2017 рік

Основні напрями бюджетної політики на 2017 рік ґрунтуються на положеннях Програми діяльності Кабінету Міністрів України, Коаліційної угоди, Стратегії сталого розвитку “Україна–2020”, програм співпраці з Міжнародним валютним фондом та іншими міжнародними організаціями, а також на засадах Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, невід’ємною частиною якої є Угода про створення поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі з ЄС.

Процеси структурної трансформації української економіки є невідворотними. Сформовані нові виклики, в тому числі під впливом інтеграційних процесів, зміни взаємовідносин з Російською Федерацією, а також підвищення турбулентності на світових ринках в умовах загострення у різних частинах світу геополітичних проблем та зміни моделі розвитку економіки Китаю вимагають активної перебудови всієї економічної системи України. Головними вимогами до ефективності бюджетної політики стають не кількісні, а якісні характеристики перетворень, такі як висока конкурентоздатність, продуктивність та енергоефективність виробництва, проведення реформ в галузях, прозорість та відповідальність влади.

Орієнтовні основні прогностичні макропоказники
економічного і соціального розвитку України

Під час визначення основних напрямів бюджетної політики враховано такі основні прогностичні макропоказники економічного і соціального розвитку України:

- валовий внутрішній продукт номінальний — 2 574,9 млрд. гривень;
- валовий внутрішній продукт реальний, темпи зростання — 103 відсотки;
- індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) — 108,1 відсотка;
- індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) — 108,5 відсотка;
- рівень безробіття населення віком 15—70 років, визначений за методологією Міжнародної організації праці, — 8,6 відсотка;
- обмінний курс гривні до долара США (в середньому за рік) — 27,2 гривні.



Основні прогностичні макропоказники можуть бути уточнені на основі зміни соціально-економічної ситуації у 2016 році, а також припущень прогнозу з урахуванням внутрішніх та зовнішніх ризиків. У разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про уточнення основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017 рік вони будуть враховані під час підготовки проекту Державного бюджету України на 2017 рік.

Основні завдання бюджетної політики

Збалансованість та стійкість бюджетної системи забезпечуватиметься шляхом:

встановлення граничного обсягу дефіциту державного бюджету на рівні 3 відсотків валового внутрішнього продукту;

збереження з урахуванням податкового законодавства частки перерозподілу валового внутрішнього продукту через зведений бюджет на рівні не вищому, ніж враховано у Державному бюджеті України на 2016 рік;

встановлення розміру прожиткового мінімуму та рівня його забезпечення на основі зростання показників реального сектору економіки та індексу споживчих цін;

встановлення мінімальної заробітної плати у розмірі не нижчому від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

забезпечення економічно обґрунтованого підвищення посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

реалізації норм Закону України "Про державну службу" в частині оплати праці державних службовців;

розроблення та реалізації державних інвестиційних проектів у соціально-культурній, транспортній сфері, у сфері охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я, на які передбачатиметься 1 млрд. гривень;

встановлення граничного обсягу державного боргу на рівні не більш як 66,8 відсотка валового внутрішнього продукту;

встановлення граничного обсягу надання державних гарантій не більш як 5 відсотків доходів загального фонду державного бюджету;

фінансування дефіциту спеціального фонду державного бюджету за рахунок кредитів (позик), що залучаються державою від іноземних держав, банків і міжнародних організацій для виконання інвестиційних проектів.

Пріоритетні завдання податкової політики

Пріоритетними завданнями податкової політики на 2017 рік є:

удосконалення податкового законодавства шляхом:

внесення змін до Податкового кодексу України в частині:

- запровадження одноразового добровільного декларування майнового стану фізичних осіб;



- запровадження непрямих методів контролю за відповідністю доходів і витрат фізичних осіб;

мінімізація ризиків ухилення від сплати податків та спрощення адміністрування податків шляхом:

- удосконалення механізму протидії ухиленню від сплати податків та зменшенню податкових зобов'язань;

- розвитку електронних сервісів для платників податків, зокрема забезпечення повноцінного функціонування електронного сервісу "Електронний кабінет платника податків";

наближення податкового законодавства України до законодавства ЄС шляхом внесення до Податкового та Митного кодексів України змін у частині податку на додану вартість, акцизного податку та мита;

проведення переговорів щодо міжнародних договорів про уникнення подвійного оподаткування з іноземними державами та внесення змін до діючих договорів України з метою зменшення податкових перешкод для іноземних інвестицій та запобігання податковим ухиленням стосовно податків на доходи і капітал.

Реалізація пріоритетних державних (цільових) програм та державних інвестиційних проектів

Виконання пріоритетних державних (цільових) програм здійснюватиметься в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на 2017 рік, за результатами їх перегляду з урахуванням економічної і соціальної ефективності.

Реалізація державних інвестиційних проектів здійснюватиметься у пріоритетних сферах, зокрема в соціально-культурній, транспортній та у сфері охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я.

Взаємовідносини державного бюджету з місцевими бюджетами

Реалізація бюджетної політики на місцевому рівні забезпечуватиметься шляхом виконання таких завдань:

створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для підвищення податкоспроможності місцевих бюджетів у рамках реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні;

формування ефективної територіальної системи органів місцевого самоврядування шляхом подальшого об'єднання територіальних громад;

поетапний перехід від триступеневої до двоступеневої бюджетної моделі взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами та збільшення кількості місцевих бюджетів, що мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом;



удосконалення підходів до формування та виконання місцевих бюджетів, зокрема:

- запровадження середньострокового бюджетного прогнозування на рівні місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом;

- застосування програмно-цільового методу бюджетування з метою підвищення прозорості та ефективності використання фінансових ресурсів;

продовження роботи з оптимізації мережі закладів освіти, охорони здоров'я, культури, інших галузей бюджетної сфери;

надання державної підтримки соціально-економічного розвитку регіонів та об'єднаних територіальних громад за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку та відповідних субвенцій з державного бюджету;

виконання плану заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року.

Інші питання, вирішення яких необхідне для складення проекту закону про Державний бюджет України

Для складення проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" необхідно вирішити такі питання:

продовження пенсійної реформи (створення справедливої системи пенсійного забезпечення, розвиток недержавного пенсійного забезпечення, запровадження накопичувального рівня пенсійної системи), передбаченої Меморандумом про економічну політику з Міжнародним валютним фондом та Стратегією сталого розвитку "Україна-2020";

вдосконалення механізму забезпечення адресності надання всіх видів пільгових послуг з упорядкуванням категорій їх отримувачів і встановленням економічно та соціально обґрунтованих нормативів споживання;

розроблення та імплементація системи оцінки фінансово-майнового стану фізичних осіб — одержувачів соціальної допомоги за непрямими ознаками;

монетизація субсидій та пільг;

підвищення ефективності соціальної допомоги та системи соціальних послуг в Україні для малозабезпечених сімей, підтримка розвитку сімейних форм опіки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей-інвалідів, а також дітей з обмеженими можливостями, що виховуються в інтернатних закладах, у рамках реалізації спільного із Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту "Модернізація системи соціальної підтримки населення України";

подальший розвиток співробітництва з ЄС щодо:

- виконання положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, зокрема продовження імплементації актів законодавства ЄС;



- інтенсифікації реформ у сфері енергетики, регіонального розвитку та державного управління в рамках реалізації програм секторальної бюджетної підтримки ЄС;

- реалізації чотирьох програм прикордонного співробітництва Європейського Союзу (“Польща — Білорусь — Україна” “Румунія — Україна”, “Угорщина — Словаччина — Румунія — Україна”, “Басейн Чорного моря” Європейського інструменту сусідства на 2014—2020 роки) з вирішенням питань щодо забезпечення співфінансування реалізації проектів в рамках зазначених програм їх українськими бенефіціарами;

- участі України у програмах ЄС (“Горизонт 2020”, “Креативна Європа”, COSME, Програма наукових досліджень та навчання Євратом) та подальшого приєднання до окремих інших програм ЄС із забезпеченням існуючих та потенційних бенефіціарів цих програм фінансовим ресурсом для сплати відповідних фінансових внесків;

проти дія актуальним загрозам національній безпеці України та реалізація Стратегії національної безпеки України;

забезпечення комплексного реформування сектору безпеки і оборони України та його складових з метою досягнення необхідного рівня боєздатності з урахуванням стандартів НАТО шляхом затвердження та реалізації програм розвитку Збройних Сил та інших складових сектору національної безпеки і оборони, а також внесення відповідних змін до державних програм, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони;

оптимізація структури і чисельності Збройних Сил, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів з урахуванням стану безпекового середовища України і фінансово-економічних можливостей держави;

забезпечення фінансування потреб безпеки і оборони на достатньому рівні шляхом пріоритетного спрямування бюджетних коштів на розвиток озброєння та військової (спеціальної) техніки з урахуванням необхідності послідовного переозброєння Збройних Сил, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів на нові зразки озброєння та військової техніки, проведення інтенсивної бойової підготовки військ з урахуванням досвіду, набутого під час проведення антитерористичної операції, облаштування кордону;

забезпечення соціальних гарантій військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу, поліцейських), насамперед учасників антитерористичної операції та сімей загиблих військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу) — учасників антитерористичної операції, шляхом упорядкування грошового забезпечення військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу) та запровадження дієвого механізму фінансування будівництва службового та постійного житла для військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу, поліцейських);

підвищення якості медичних послуг у відібраних областях у рамках реалізації спільного із Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту “Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей” із



зосередженням особливої уваги на первинній і вторинній профілактиці серцево-судинних захворювань і раку, підвищення ефективності державного управління у системі охорони здоров'я;

створення електронної системи охорони здоров'я;

впровадження нової моделі надання первинної медичної допомоги (новий механізм фінансування, оновлений стандарт медичних послуг, гідні умови лікарям тощо);

визначення обсягу та структури гарантованого державою рівня медичної допомоги, а також інших послуг, механізму співфінансування, вирішення питання забезпечення медичними послугами пільгових категорій населення;

проведення реорганізації державних та комунальних закладів охорони здоров'я — бюджетних установ у державні та комунальні некомерційні підприємства;

запровадження нової системи державних закупівель ліків та виробів медичного призначення;

формування системи громадського здоров'я: реалізація комплексу заходів щодо профілактики захворювань, зниження рівня захворюваності та смертності населення, раннього виявлення захворювань;

підвищення адресності надання фінансової допомоги учням та студентам навчальних закладів з урахуванням матеріального стану;

оптимізація мережі загальноосвітніх навчальних закладів шляхом створення опорних шкіл, об'єднання малокомплектних шкіл, зміни їх типу та/або ступеня, реорганізації тощо;

підвищення наповнюваності класів у загальноосвітніх навчальних закладах (у сільській місцевості — не менше ніж 15 учнів, у міській місцевості — не менше ніж 25 учнів) та груп у дошкільних навчальних закладах;

реформування та оптимізація мережі професійно-технічних навчальних закладів не менш як на 5 відсотків, а також вищих навчальних закладів I—II рівня акредитації шляхом проведення оцінки ефективності та успішності їх діяльності;

концентрація бюджетних видатків та науково-технічного потенціалу на здійсненні фундаментальних та прикладних наукових досліджень, прикладних науково-технічних (експериментальних) та інноваційних розробок з найважливіших проблем;

планування головними розпорядниками бюджетних коштів обсягу видатків для забезпечення діяльності наукових установ на підставі результатів їх державної атестації та з урахуванням показників успішності діяльності;

затвердження державного замовлення на найважливіші науково-технічні (експериментальні) розробки та науково-технічну продукцію;

забезпечення фінансування прикладних науково-технічних (експериментальних) розробок переважно за результатами проведення



відкритих конкурсів інноваційних проектів, спрямованих на виробництво конкурентоспроможної продукції;

розроблення нормативів для планування обсягів фінансової підтримки театрів, художніх колективів, концертних, циркових організацій, затвердження критеріїв для надання такої підтримки;

залучення широких верств населення до масового спорту та здорового способу життя, популяризації спорту та фізичної реабілітації;

підготовка спортсменів високого класу, розвиток спорту вищих досягнень та утвердження міжнародного авторитету України;

створення умов для інтелектуального самовдосконалення молоді, творчого розвитку особистості, відродження національно-патріотичного виховання, утвердження духовності, моральності та формування загальнолюдських цінностей, пропаганди та формування здорового способу життя, забезпечення зайнятості та активної участі молоді у житті суспільства;

забезпечення державної підтримки розвитку всіх форм господарювання на селі, насамперед малого та середнього бізнесу, шляхом здешевлення кредитів та страхових платежів, а також стимулювання розвитку тваринництва, як основи подальшого розвитку агропромислового комплексу, та підтримка розвитку багаторічних насаджень;

підвищення ролі і впливу держави на збереження і охорону навколишнього природного середовища, зокрема невиснажливе використання природних ресурсів та реформування системи поводження з відходами;

поліпшення менеджменту підприємств державного сектору економіки та удосконалення контролю за їх діяльністю шляхом запровадження ринкових незалежних наглядових рад, оптимізації структури державного сектору економіки, запровадження ринкових методів щодо управління ними та визнаних у світі принципів розкриття інформації підприємствами про їх діяльність;

запровадження системи моніторингу та аналізу фіскальних ризиків державних підприємств з метою визначення їх впливу на показники державного бюджету і врахування під час підготовки проекту державного бюджету;

продовження здійснення приватизації об'єктів державної власності шляхом:

- приватизації державного майна за принципом прозорості та відкритості;

- створення сприятливих умов для залучення більш широкого кола інвесторів та забезпечення конкурентності продажу;

здійснення заходів із реформування та реструктуризації державних вугледобувних підприємств для їх виведення на беззбитковий рівень, зокрема шляхом ліквідації збиткових підрозділів цих вугледобувних підприємств;

здійснення заходів, спрямованих на підвищення енергоефективності та енергозбереження використання і споживання енергоресурсів, зокрема реалізацію проектів щодо скорочення або заміщення споживання



природного газу шляхом застосування механізму енергосервісних контрактів, законодавчого врегулювання питань функціонування Фонду енергоефективності, реалізації довгострокових програм міжнародних фінансових організацій щодо модернізації підвищення енергетичної ефективності у водопостачанні, водовідведенні, теплопостачанні та інших системах комунального господарства, додаткового стимулювання одержувачів субсидій на оплату житлово-комунальних послуг до здійснення енергоефективних заходів із залученням міжнародних партнерів;

продовження виконання міжнародних зобов'язань з перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему;

удосконалення економічного механізму провадження діяльності на території зон відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення, реформування організаційної системи забезпечення функціонування таких зон;

стимулювання залучення інвестицій в модернізацію об'єктів у сфері теплопостачання, створення виробничих потужностей з комбінованого виробництва тепла та електроенергії, інших об'єктів з виробництва тепла з відновлюваних джерел енергії, а також об'єктів водопостачання та водовідведення;

запровадження ринкових умов господарювання надавачів послуг з управління житлом, вдосконалення діяльності об'єднань співвласників багатоквартирного будинку;

забезпечення прозорості ціноутворення для споживачів житлово-комунальних послуг;

активізація проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами та посилення конкурентних відносин у сфері надання надр у користування шляхом обмеження надання таких дозволів поза аукціонами;

забезпечення здійснення заходів, спрямованих на збільшення обсягів залучення недержавних інвестицій у розвиток мінерально-сировинної бази на умовах угод про розподіл продукції;

подолання наслідків конфлікту в Східній Україні, зокрема шляхом будівництва, реконструкції, капітального ремонту та модернізації об'єктів інфраструктури, у тому числі у сферах транспорту, енергетики, теплопостачання, енергозбереження, водопостачання, водовідведення, об'єктів соціальної інфраструктури, відновлення та будівництва житла за рахунок коштів від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій;

покращення умов доступу українських товарів на міжнародні ринки шляхом ефективного функціонування торгових представництв за кордоном;

створення умов для формування конкурентного та незалежного інформаційного простору України шляхом інформаційної реінтеграції анексованого Криму, тимчасово окупованих територій Луганської і Донецької областей, внутрішньо переміщених осіб;



встановлення індикативних прогнозних показників та завдання Державного бюджету України на 2018—2019 роки:

Показники	2018 рік	2019 рік
Валовий внутрішній продукт номінальний (млрд. гривень)	2 852,4	3 127,4
Валовий внутрішній продукт реальний, темпи зростання (відсотків)	104	104
Індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	105,5	105,2
Індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	105,9	104,7
Рівень безробіття населення віком 15—70 років, визначений за методологією Міжнародної організації праці (відсотків)	8,4	8,1
Обмінний курс гривні до долара США (в середньому за рік)	27,8	28,1

- граничний обсяг дефіциту державного бюджету становитиме 2,5 відсотка валового внутрішнього продукту (2018 рік), 2,3 відсотка валового внутрішнього продукту (2019 рік);

- збереження з урахуванням податкового законодавства частки перерозподілу валового внутрішнього продукту через зведений бюджет на рівні не вищому, ніж враховано у Державному бюджеті України на 2016 рік;

- граничний обсяг державного боргу у 2018 та 2019 роках становитиме на рівні не більш як 63,9 та 61,8 відсотка валового внутрішнього продукту відповідно;

- граничний обсяг надання державних гарантій у 2018 та 2019 роках — не більш як 5 відсотків доходів загального фонду державного бюджету відповідно;

- встановлення розміру прожиткового мінімуму та рівня його забезпечення на основі зростання показників реального сектору економіки та індексу споживчих цін;

- встановлення мінімальної заробітної плати у розмірі не нижчому від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

- забезпечення економічно обґрунтованого підвищення посадового окладу працівника 1 тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

- розроблення та реалізація державних інвестиційних проектів у пріоритетних сферах — не менш як 1 млрд. гривень (щороку);

- фінансування дефіциту спеціального фонду державного бюджету за рахунок кредитів (позик), що залучаються державою від іноземних держав, банків і міжнародних організацій для виконання інвестиційних проектів.