



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO  
CONSULTORIA JURÍDICA JUNTO À CONTROLADORIA GERAL DA UNIÃO  
GABINETE

**INFORMAÇÕES n. 00044/2024/CONJUR-CGU/CGU/AGU**

**NUP: 00692.001997/2021-15**

**INTERESSADOS: PARTIDO SOCIALISMO E LIBERDADE - PSOL - PSOL - SP E OUTROS**

**ASSUNTOS:**

1. Trata-se de informação referente ao cumprimento de decisão proferida em 23 de agosto de 2024 no âmbito da Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental 854 - Distrito Federal (ADPF 854/DF), que veicula a seguinte determinação para cumprimento pela Controladoria-Geral da União:

*1) Considerando o descrito no Relatório Técnico quanto ao acesso das informações no Portal da Transparência, DETERMINO que a CGU, no prazo de 30 (trinta) dias, apresente proposta de reestruturação do referido Portal, de maneira a facilitar a navegação dos usuários, com a obtenção simplificada - sem embaraços ou obstáculos - das informações relativas às RP 8 (“emendas de comissão”) e RP 9 (“emendas de relator”). A reestruturação, que não poderá ultrapassar 90 (noventa) dias, deve ser efetuada com todas as informações disponíveis em documentos ou sistemas informatizados dos Poderes Executivo e Legislativo, atualmente dispersos e desorganizados. Quanto às informações ainda indisponíveis, a CGU deverá apontar as necessidades, a fim de que ocorram as requisições judiciais cabíveis ou eventuais providências para responsabilização dos agentes omissos.*

*Ressalto que os prazos para inserção de planilha e de dados no site do Portal da Transparência, sugeridos em Reunião Técnica (e-doc. 503), serão reavaliados posteriormente, em virtude da atualização do cenário apresentado em Relatório Técnico, em 21/08/2024 (e-doc. 584 a 589).*

2. Em cumprimento à decisão, a Secretaria de Integridade Privada desta CGU elaborou o “Relatório de propostas de aprimoramento da transparência de emendas parlamentares no Portal da Transparência, da Controladoria-Geral da União (CGU), em atendimento ao estabelecido na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) nº 854 e em seu respectivo Relatório Técnico”, em anexo. A elaboração do relatório buscou implementar as determinações do Excelentíssimo Ministro Relator, contemplando as conclusões alcançadas pelo Relatório da Subcomissão Técnica produzido anteriormente no âmbito da ADPF.

3. Além de melhorias em Painéis já disponibilizados no Portal da Transparência, a proposta parte da identificação de falhas nas características da atual consulta possível no Portal da Transparência, para, então, propor o aprimoramento da consulta para cada uma das falhas identificadas. Apenas de modo exemplificativo, para a “falta de integração entre a consulta de Emendas e de Convênios” está sendo prevista a “integração da emenda parlamentar com a relação de convênios associados”. Da mesma forma, para a “dificuldade na agregação de emendas por favorecido”, está sendo prevista a “criação de uma nova consulta “Por Favorecido” da emenda”.

4. O Item 2 do Relatório (“CONTEXTUALIZAÇÃO DA SITUAÇÃO ATUAL E DOS APRIMORAMENTOS PROPOSTOS”) elenca as soluções que são detalhadas no Item 3, onde se propõe:

- (a) o aprimoramento da atual consulta de emendas a partir da ampliação das possibilidades de detalhamentos por emenda e relação com convênios e instrumentos congêneres,
- (b) a criação de consulta por favorecido, e
- (c) a criação de consulta por documentos de despesas relacionados a emendas.

5. Cada uma dessas opções se desdobra em telas com informações que podem ser refinadas de acordo com o interesse do usuário do Portal.
6. Dentre as alterações propostas merece destaque a “consulta por documentos de despesas relacionados a emendas”, que disponibilizará os documentos de empenho, liquidação e pagamento referentes às emendas parlamentares. Esta nova opção permitirá o acompanhamento da evolução diária do empenho e do pagamento, além de disponibilizar uma maior quantidade de informações sobre emendas e a adoção de filtros para períodos específicos, definidos pelos usuários nas consultas. O objetivo desta aba específica é justamente facilitar o controle social sobre a liberação e a destinação dos recursos públicos.
7. O Relatório apresenta ainda dois outros eixos para divulgação do conteúdo relativo às Emendas Parlamentares que passarão a constar no Portal da Transparência. Um Eixo Educacional, onde se buscará ampliar e aprimorar o conteúdo explicativo sobre emendas parlamentares no menu “Aprenda Mais”, já existente no Portal. E um Eixo de Comunicação, com o objetivo de comunicar a sociedade sobre as informações e conteúdos sobre emendas parlamentares que serão incluídos no Portal.
8. Por fim, quanto à determinação de que a *CGU deverá apontar as necessidades quanto às informações ainda indisponíveis*, o item 3.4 do Relatório esclarece que a CGU buscou também o cumprimento do item 4 da seção 3 do Relatório Técnico da Subcomissão, onde foi recomendado que fossem apresentadas informações sobre os patrocinadores/apoiadores das emendas parlamentares de Comissão (RP 8) e de Relator (RP9). A estrutura do Portal, portanto, está se preparando para contemplar estas informações, quando estiverem disponíveis, destacando-se que a CGU depende do envio das informações em formato estruturado para disponibilizá-las no Portal e que tais informações ainda não estão acessíveis à CGU.
9. Encaminhem-se os autos à SGCT/AGU com o "**Relatório de propostas de aprimoramento da transparência de emendas parlamentares no Portal da Transparência, da Controladoria-Geral da União (CGU), em atendimento ao estabelecido na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) nº 854 e em seu respectivo Relatório Técnico**", juntado no Processo SEI nº.00190.107906/2024-40, doc nº. 3368403.

Brasília, 24 de setembro de 2024.

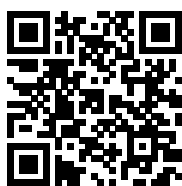
**FERNANDO BARBOSA BASTOS COSTA**

Consultor Jurídico

Controladoria-Geral da União

---

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <https://supersapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 00692001997202115 e da chave de acesso 0884de92



Documento assinado eletronicamente por FERNANDO BARBOSA BASTOS COSTA, com certificado A1 institucional (\*.agu.gov.br), de acordo com os normativos legais aplicáveis. A conferência da autenticidade do documento está disponível com o código 1636640043 e chave de acesso 0884de92 no endereço eletrônico <https://sapiens.agu.gov.br>. Informações adicionais: Signatário (a): FERNANDO BARBOSA BASTOS COSTA, com certificado A1 institucional (\*.agu.gov.br). Data e Hora: 24-09-2024 17:18. Número de Série: 65437255745187764576406211080. Emissor: Autoridade Certificadora do SERPRO SSLv1.



## CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

Relatório de propostas de aprimoramento da transparência de emendas parlamentares no Portal da Transparência, da Controladoria-Geral da União (CGU), em atendimento ao estabelecido na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) nº 854 e em seu respectivo Relatório Técnico

### 1. DAS DETERMINAÇÕES:

Este relatório apresenta as propostas da Controladoria Geral da União (CGU) com o objetivo de atender as solicitações apresentadas na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental 854 Distrito Federal (ADPF 854) e pela que traz a seguinte determinação:

1) Considerando o descrito no Relatório Técnico quanto ao acesso das informações no Portal da Transparência <sup>[1]</sup>, DETERMINO que a CGU, no prazo de 30 (trinta) dias, apresente proposta de reestruturação do referido Portal, de maneira a facilitar a navegação dos usuários, com a obtenção simplificada - sem embaraços ou obstáculos - das informações relativas às RP 8 (“emendas de comissão”) e RP 9 (“emendas de relator”).

A reestruturação, que não poderá ultrapassar 90 (noventa) dias, deve ser efetuada com todas as informações disponíveis em documentos ou sistemas informatizados dos Poderes Executivo e Legislativo, atualmente dispersos e desorganizados. Quanto às informações ainda indisponíveis, a CGU deverá apontar as necessidades, a fim de que ocorram as requisições judiciais cabíveis ou eventuais providências para responsabilização dos agentes omissos.

Ressalto que os prazos para inserção de planilha e de dados no site do Portal da Transparência, sugeridos em Reunião Técnica (e-doc. 503), serão reavaliados posteriormente, em virtude da atualização do cenário apresentado em Relatório Técnico, em 21/08/2024 (e-doc. 584 a 589).

Deste modo, as solicitações consistem em aprimorar a apresentação dos dados de emendas parlamentares já incluídos no Portal da Transparência, relacionar as consultas de Emendas e Convênios e incluir a possibilidade de que o Portal contemple as informações sobre os patrocinadores / apoiadores das emendas parlamentares de Comissão (RP 8) e de Relator (RP9), nos termos do item 4 da seção 3 do Relatório Técnico da ADPF nº 854, de 21 de agosto de 2024.

### 2. CONTEXTUALIZAÇÃO DA SITUAÇÃO ATUAL E DOS APRIMORAMENTOS PROPOSTOS:

Atualmente os dados das Emendas Parlamentares estão disponíveis em consulta detalhada própria intitulada “Emendas Parlamentares” (<https://portaldatransparencia.gov.br/emendas/consulta>), disponível na página inicial do Portal da Transparência, e no Painel de Emendas (<https://portaldatransparencia.gov.br/emendas>) do mesmo site.



Imagem 1 – Página Inicial do Portal da Transparência

A referida consulta apresenta dados referentes às emendas parlamentares e passou a fazer parte do Portal da Transparência em 2018. O escopo temporal das consultas contempla, para as emendas individuais, desde 2014, e para a inclusão das emendas de bancada e de Comissão (RP8), desde 2016. Em outubro de 2022 ocorreu um novo aprimoramento a partir de um estudo da CGU em parceria com a SOF para identificar outras despesas de emendas ainda não apresentadas no Portal. Novas atualizações foram

promovidas em fevereiro de 2024, quando houve a inclusão dos filtros “Programa Orçamentário”, “Ação Orçamentária” e “Plano Orçamentário”, além da possibilidade de diferenciação na consulta de emendas individuais em duas modalidades: transferências com finalidade definida e transferências especiais.

Com o objetivo de facilitar e orientar a navegação dos cidadãos no Portal da Transparência no que diz respeito às emendas parlamentares, e em atendimento ao determinado na ADPF 854 e ao Relatório da Subcomissão Técnica, procurou-se identificar as características da consulta atual sobre emendas parlamentares e propor avanços. A partir desse olhar foram identificados quatro pontos para as quais foram definidas também quatro propostas de aperfeiçoamento das consultas, sumariadas no quadro 1.

**Quadro 1 – Sumário de Características da Consulta de Emendas Parlamentares e Aprimoramentos Propostos**

<b>Característica da Consulta Atual</b>	<b>Aprimoramento Proposto</b>
Falta de integração entre a consulta de Emendas e de Convênios	Integração da emenda parlamentar com a relação de convênios associados
Dificuldade na agregação de emendas por favorecido	Criação de uma nova consulta “Por Favorecido” da emenda
Dificuldade de acompanhar a evolução dos empenhos e pagamentos diários de emendas	Criação de uma nova consulta “Por Documentos de Despesa” associados à emenda.
Inexistência de filtro específico que permita a identificação da localidade do gasto	Inserção do filtro por localidade na nova visão de consulta “Por Documentos de Despesa”.
Inexistência de dados sobre os patrocinadores/apoiadores de emendas (RP8 e RP9)	Preparação do Portal para receber a informação acerca dos patrocinadores/apoiadores da emenda na página de detalhamento da emenda, caso a informação seja disponibilizada de modo estruturado, como apontado no Relatório Técnico de 21/08/2024.

Elaboração: Equipe SIP/CGU

Além das “consultas detalhadas”, cujas características foram acima discutidas, o Portal da Transparência apresenta a possibilidade de disponibilização dos dados em Painéis, que se caracterizam por visualizações mais gráficas, como mostra a Imagem 2.

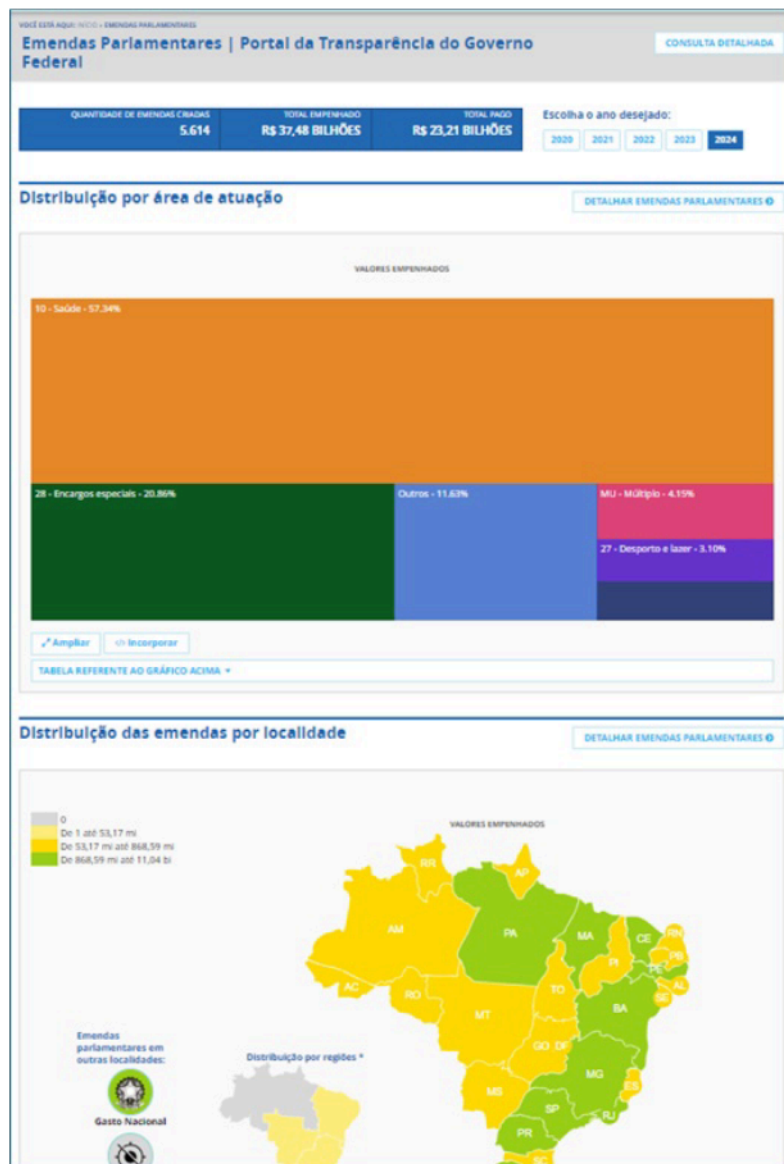


Imagem 2: Painel de Emendas Parlamentares.

Desta forma, atualmente o Painel de Emendas apresenta uma visão geral sobre os dados de emendas por ano, conforme exemplo abaixo. Estão disponíveis os seguintes gráficos, por exemplo:

- Distribuição por área de atuação (Imagem 3)
- Distribuição das emendas por localidade (Imagem 4);
- Maiores valores empenhados em emendas (top 10) (Imagem 5); e
- Favorecidos dos empenhos relativos a emendas (Imagem 6).

QUANTIDADE DE EMENDAS CRIADAS	TOTAL EMPENHADO	TOTAL INGO	Escolha o ano desejado:
5.614	R\$ 37,48 BILHÕES	R\$ 23,21 BILHÕES	2020 2021 2022 2023 2024

Distribuição por área de atuação

DETALHAR EMENDAS PARLAMENTARES

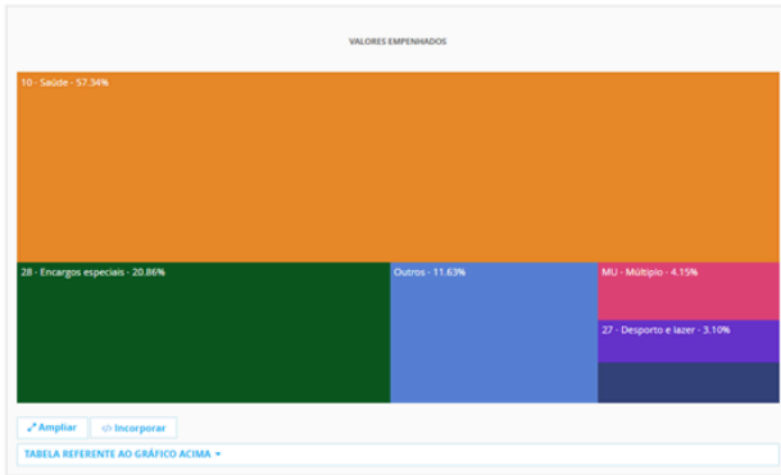


Imagem 3- Distribuição de emendas por área de atuação

Distribuição das emendas por localidade

DETALHAR EMENDAS PARLAMENTARES

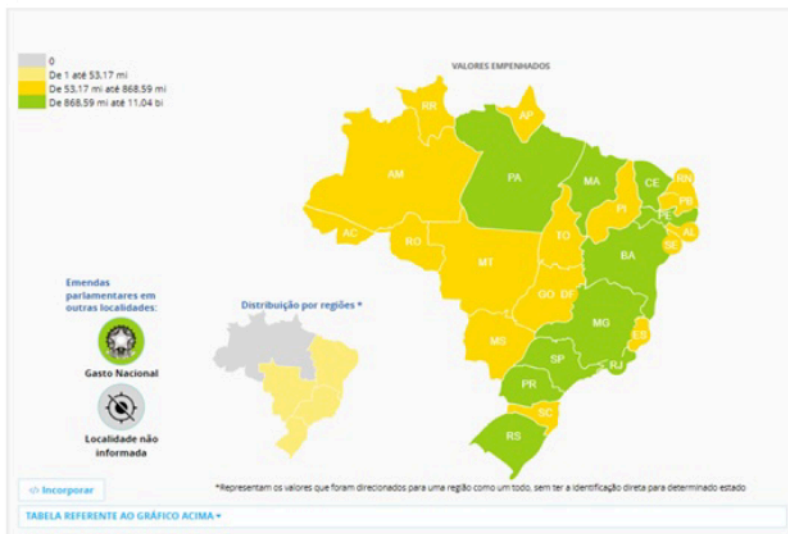


Imagem 4 - Distribuição das emendas por localidade

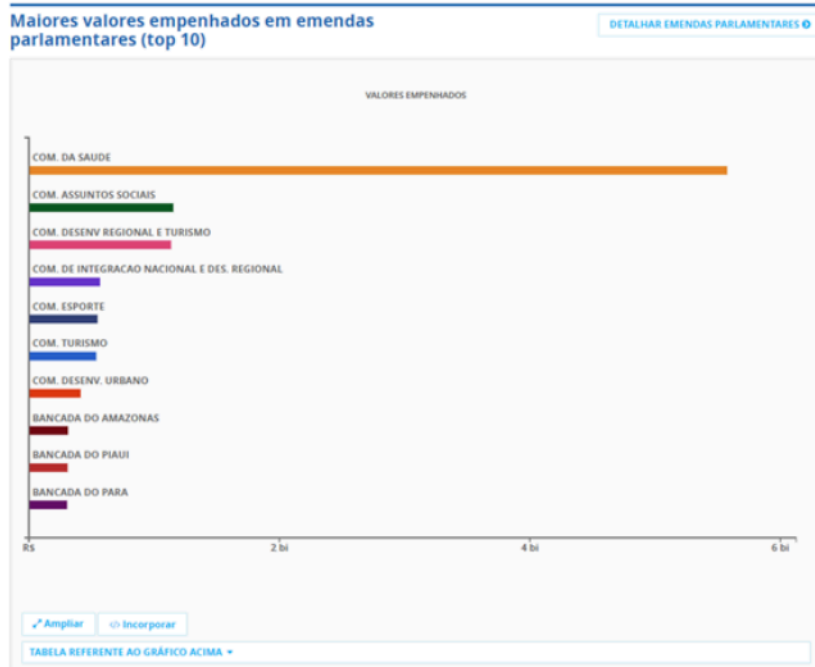


Imagem 5 - Maiores valores empenhados em emendas (top 10)

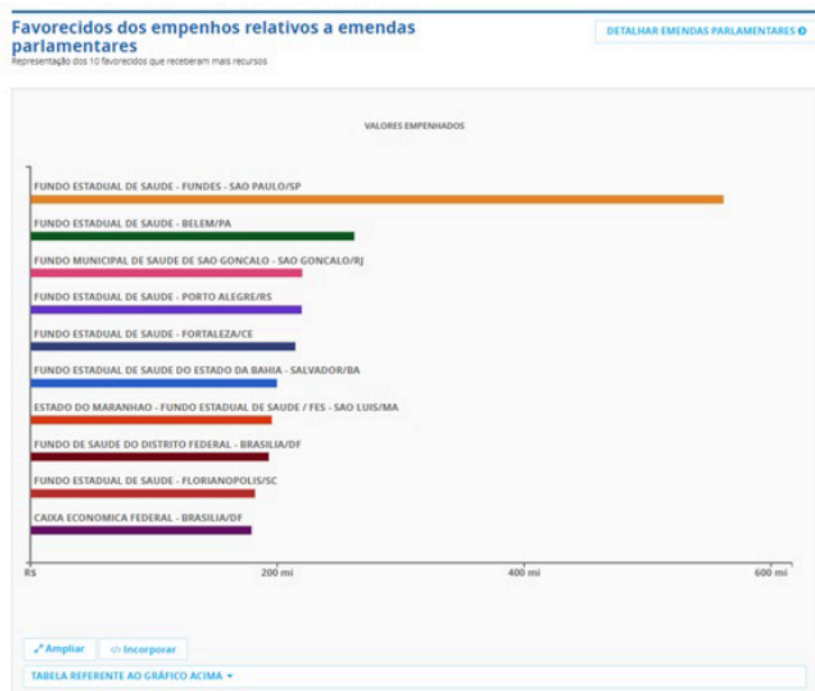


Imagem 6 – Representação dos Favorecidos dos maiores valores de empenhos relativos a emendas

Além dos aperfeiçoamentos propostos no Portal, a presente proposta contempla também ações da CGU em dois eixos adicionais, de educação e de comunicação, que se constituem em ações relacionadas à disseminação de conteúdos relacionadas ao tema e à facilitação de navegação do conteúdo que será implementado no Portal.

Na sequência deste relatório, na seção 3 abaixo, as soluções propostas serão detalhadas.

### 3. DETALHES DA SUPERAÇÃO DE LIMITAÇÕES NA TRANSPARÊNCIA E PROPOSTAS DE APERFEIÇOAMENTOS NO PORTAL

Em relação ao aprimoramento da transparência sobre emendas parlamentares no Portal da Transparência, propõe-se, inicialmente, (a) o aprimoramento da atual consulta de emendas a partir da ampliação das possibilidades de detalhamentos por emenda e relação com convênios e instrumentos congêneres, (b) a criação de consulta por favorecido, e (c) a criação de consulta por documentos de despesas relacionados a emendas, como mostra a Imagem 7. Cumpre ressaltar que as imagens disponibilizadas nesta seção são ilustrativas.



Imagem 7: Consultas de Emendas Parlamentares.

Os aperfeiçoamentos sumariados no Quadro 1 são apresentados a seguir.

### 3.1 Integração da emenda parlamentar com a relação de convênios associados

Atualmente a consulta de emendas apresenta, conforme a Imagem 8, os seguintes dados: ano, número, autor, tipo de emenda, localidade do gasto, função, subfunção, programa orçamentário, ação orçamentária, plano orçamentário, código, valor empenhado, valor liquidado, valor pago e valores em restos a pagar (inscritos, cancelados e pagos).

**Consulta de Emendas Parlamentares | Portal da Transparência do Governo Federal**

**FILTRO**

BUSCA LIVRE

ANO DA EMENDA

TIPO DE EMENDA

NOME DO AUTOR

Funcional-Programática

FUNÇÃO E SUBFUNÇÃO

PROGRAMA ORÇAMENTÁRIO

AÇÃO ORÇAMENTÁRIA

PLANO ORÇAMENTÁRIO

Valor (R\$)

VALOR EMPENHADO

VALOR LIQUIDADO

VALOR PAGO

**FILTROS APLICADOS:**

Período de: 2024

Período até: 2024

LIMPAR

Dados atualizados até: 13/09/2024

**Tabela de dados**

IMPRESSÃO SAÍDA REMOVER/ADICIONAR COLUNAS PAINEL DE EMENDAS VISUALIZAÇÃO GRÁFICA

DETALHAR	ANO EMENDA	TIPO DE EMENDA	AUTOR DA EMENDA	NÚMERO DA EMENDA	LOCALIDADE DO GASTO (REGIONALIZAÇÃO)	FUNÇÃO	SUBFUNÇÃO
Detalhar	2024	Emenda Individual - Transferências Especiais	ABÍLIO BRUNINI	0006	MATO GROSSO (UF)	Encargos especiais	Outras transferências
Detalhar	2024	Emenda Individual - Transferências com Finalidade Definida	ABÍLIO BRUNINI	0005	MATO GROSSO (UF)	Saúde	Assistência hospitalar e ambulatorial
Detalhar	2024	Emenda Individual - Transferências com Finalidade Definida	ABÍLIO BRUNINI	0001	MATO GROSSO (UF)	Saúde	Aranjo básica

Imagem 8: Consulta atual de Emendas Parlamentares.

Ao clicar em “Detalhar” em cada emenda retornada da consulta, é possível acessar os detalhes da emenda. Na página de detalhamento da emenda é possível acessar mais informações sobre a emenda e os documentos de execução de despesa relacionados àquela emenda, tais como documentos de empenho, de liquidação e Ordens de Pagamento.

No entanto, para acessar outras informações relevantes sobre a emenda, como, por exemplo, as datas dos empenhos e pagamentos, os convênios relacionados e os favorecidos, é necessário clicar em cada um dos documentos de empenho, como mostra a Imagem 9.



VOCE ESTÁ AQUI: INÍCIO > EMENDAS PARLAMENTARES > CONSULTA DE EMENDAS PARLAMENTARES > EMENDAS PARLAMENTARES

## Emenda Parlamentar

ORIGEM DOS DADOS

<b>Autor/Emenda</b> ABÍLIO BRUNINI / EMENDA B	<b>Tipo de Emenda</b> EMENDA INDIVIDUAL - TRANSFERÊNCIAS COM FINALIDADE DEFINIDA	<b>Localidade da emenda</b> MATO GROSSO (UF)	<b>Ano da emenda</b> 2024	<b>Código da emenda</b> 202442900008
<b>Valor da emenda (empenhado)</b> R\$ 500.000,00	<b>Valor da emenda (liquidado)</b> R\$ 500.000,00	<b>Valor da emenda (pago)</b> R\$ 500.000,00		
<b>Valor Restos a Pagar Inscritos</b> R\$ 0,00	<b>Valor Restos a Pagar Cancelados</b> R\$ 0,00	<b>Valor Restos a Pagar Pagos</b> R\$ 0,00		

**DOCUMENTOS RELACIONADOS**

DATA *	FASE #	DOCUMENTO #	ESPECÍFICO #
24/05/2024	EMPENHO	2024NE404585	NÃO SE APLICA
17/06/2024	LIQUIDAÇÃO	2024NS013097	
20/06/2024	PAGAMENTO	2024OB005728	ORIGINAL

Imagem 9: Página de detalhamento da emenda

Na Consulta Detalhada por Emenda Parlamentar pretende-se adicionar os seguintes filtros, que passariam a compor o menu de filtros da consulta:

- Número da Emenda.
- Código da Emenda.
- Possui Convênio? Sim ou Não
- Número do Convênio (apenas filtro).
- Nome do Patrocinador/apoiador (apenas filtro).

Assim, ao se clicar em uma determinada emenda que retorne da consulta, haverá uma nova aba com a lista de "Convênios e outros acordos relacionados" (Imagem 10) com as seguintes colunas, para os casos em que as emendas resultam na formalização de convênios ou instrumentos congêneres:

- § Data de publicação;
- § Conveniente;
- § Objeto;
- § Número do convênio;
- § Valor.

<b>Autor/Emenda</b> RELATOR GERAL / EMENDA 304	<b>Tipo de Emenda</b> EMENDA DE RELATOR	<b>Localidade da emenda</b> NACIONAL	<b>Ano da emenda</b> 2022	<b>Código da emenda</b> 202281000304
<b>Valor da emenda (empenhado)</b> R\$ 84.604.425,11	<b>Valor da emenda (liquidado)</b> R\$ 35.840.087,49	<b>Valor da emenda (pago)</b> R\$ 35.840.087,49		
<b>Valor Restos a Pagar Inscritos</b> R\$ 53.737.088,26	<b>Valor Restos a Pagar Cancelados</b> R\$ 43.354.987,62	<b>Valor Restos a Pagar Pagos</b> R\$ 436.599,36		

DOCUMENTOS RELACIONADOS 75

CONVÊNIOS E OUTROS ACORDOS RELACIONADOS 33

DATA	CONVENIENTE	OBJETO	NÚMERO	VALOR
08/05/2024	FUNDAÇÃO TESTE DO PORTAL 1	AQUISIÇÃO DE VEÍCULO DE CARGA	940652	R\$ 125.000,00
08/05/2024	FUNDAÇÃO TESTE DO PORTAL 2	CONSTRUÇÃO DE ESCOLA	940631	R\$ 231.000,00
08/05/2024	FUNDAÇÃO TESTE DO PORTAL 3	PAVIMENTAÇÃO	949012	R\$ 69.000,00
17/05/2024	FUNDAÇÃO TESTE DO PORTAL 4	OBRA DE MANUTENÇÃO DE POSTO MÉDICO	873410	R\$ 25.000,00
17/05/2024	FUNDAÇÃO TESTE DO PORTAL 5	CONSTRUÇÃO DE CRECHE	990311	R\$ 300.000,00

ANTERIOR PRÓXIMA Exibir 15 resultados PAGINAÇÃO COMPLETA

SOLICITANTE 3

Imagem 10 – Consulta Emendas com Convênios

Com vistas a facilitar a navegação dos usuários, ao clicar no número do convênio disponível nesta aba, o Portal direcionará para a página de detalhamento deste convênio, integrando as duas consultas em único clique (Imagem 11).

**Convênio/Acordo**

**Número do Instrumento (DAF/ISC/CI/NO):** 000000  
**Situação:** EM EXECUÇÃO  
**Nº Original:** 000004/2021  
**Número do Processo:** 23891011/2020/2021

**Objeto:** ESTE PROJETO TEM COMO CATEGORIA DE GASTO O PROJETO DE UMA AERONÁVE QUE PODERÁ SER UTILIZADO PARA MOSTRAR A IMPORTÂNCIA DA ENGENHARIA NA SOCIEDADE SOB VÁRIOS MOTIVOS DE ESCOLA, DOS CURSOS E ATIVIDADE PROFISSIONAL.

**Objeto de entrega:** FIQUE DE OLHO

**O OBJETO DESSE CONVÊNIO FOI ENTREGUE?**  
 Sim  Não

**O OBJETO DESSE CONVÊNIO É COMPATÍVEL COM O VALOR INVESTIDO?**  
 Sim  Não

Não sou um IRRS

**Se desejar registrar uma denúncia sobre o mau uso de recursos públicos, acesse o Fato 88.**

**VALORES LIBERADOS - RELAÇÃO DE ORDENS BANCÁRIAS**

RECEBOS	DATA	CONTA BANCÁRIA	VALOR R\$
10000112022040000000017	14/05/2024	252408002017	6.990,00
00000000	04/07/2024	252408002044	6.990,00
00000000	04/07/2024	252408002043	6.990,00
00000000	13/05/2024	252408002026	6.990,00
00000000	13/05/2024	252408001731	6.990,00
00000000	16/05/2024	252408000096	6.990,00

Imagem 11: Página de detalhamento do Convênio. Esta página será aberta após o usuário clicar no número do convênio na página de detalhamento da emenda

Por sua vez, na página de detalhamento do convênio exposta na Imagem 11, ao clicar no número do convênio o Portal direcionará para a página deste convênio na plataforma "Transferegov.br". A imagem 12 mostra como será o caminho descrito na navegação do usuário.

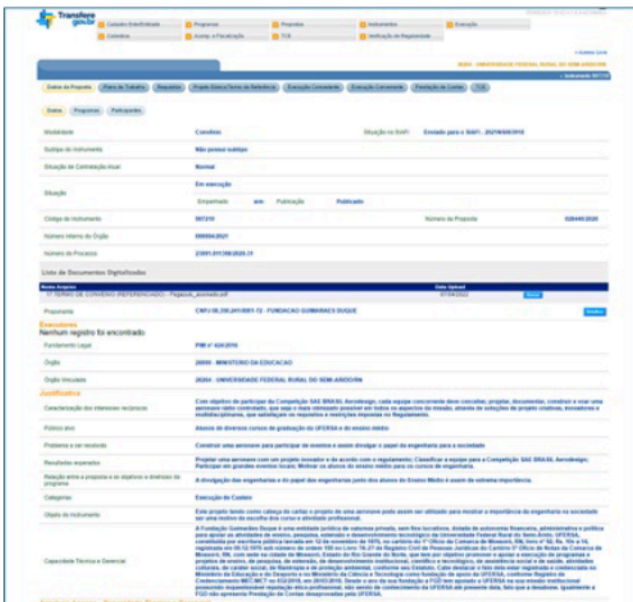


Imagem 12: Ao clicar no número de convênio no Portal da Transparência, o usuário será direcionado para a página do “Transferegov.br”, onde estão informações complementares, como a própria prestação de contas do respectivo convênio.

Essas alterações promoverão a integração direta para o usuário entre as Consultas de Emendas Parlamentares e de Convênios do Portal da Transparência. Outrossim, facilitarão a navegação do usuário desde a emenda até a página do convênio específico no “Transferegov.br” em que são apresentadas informações mais detalhadas da execução e a prestação de contas do convênio.

### 3.2 Criação de uma nova consulta “Por Favorecido” da emenda

Nesta consulta, os dados sobre as emendas serão agregados por favorecido. O objetivo é facilitar a identificação dos maiores favorecidos por tipo de emenda, por exemplo.

Na imagem 13 é apresentada a tela com a incorporação dos novos campos e filtros da consulta:

- Favorecido;
- CPF/CNPJ do Favorecido;
- Natureza Jurídica do Favorecido;
- Tipo do Favorecido (PJ ou PF);
- UF do Favorecido;
- Município do Favorecido;
- Código da emenda (não default – possibilidade de desagregar por emenda);
- Tipo da emenda;
- Autor da emenda;
- Patrocinador/apoiador;
- Valor Empenhado;
- Valor Pago.

**FILTRO**

- BUSCA LIVRE
- FAVORECIDO
- CPF OU CNPJ
- NATUREZA JURÍDICA
- TIPO DE FAVORECIDO
- UF
- MUNICÍPIO
- CÓDIGO DA EMENDA
- TIPO DA EMENDA
- AUTOR DA EMENDA
- NOME DO SOLICITANTE / PATROCINADOR
- VALOR EMPENHADO
- VALOR PAGO

OCULTAR FILTROS DE CONSULTA

**FILTROS APLICADOS:**

Período de: 2024  
 Período até: 2024

LIMPAR

Dados atualizados até: 12/08/2024

Tabela de dados

IMPRESSÃO | BAIXAR | REMOVER/ADICIONAR COLUNAS | PAINEL DE EMENDAS | VIZUALIZAÇÃO GRÁFICA

DETALHAR	FAVORECIDO	CPF OU CNPJ	NATUREZA JURÍDICA	TIPO DE FAVORECIDO	UF	MUNICÍPIO	VALOR EMPENHADO	VALOR PAGO
Detalhar	FUNDO MUNICIPAL DE PIRAPORA DO PORTAL	0161481000188	ÓRGÃO PÚBLICO MUNICIPAL	PESSOA JURÍDICA	BA	SALVADOR	748.960,00	0,00
Detalhar	JURANDIR BARBOSA DE SOUZA	***.044.781-**	NÃO INFORMADO	PESSOA FÍSICA	BA	SALVADOR	85.793,00	41.950,00
Detalhar	MUNICÍPIO DE ARAPIRACA DO PORTAL	0161481000188	ÓRGÃO PÚBLICO MUNICIPAL	PESSOA JURÍDICA	AL	ARAPIRACA	748.960,00	0,00
Detalhar	MUNICÍPIO DE ARAPIRACA DO PORTAL	0161481000188	ÓRGÃO PÚBLICO MUNICIPAL	PESSOA JURÍDICA	AL	ARAPIRACA	748.960,00	0,00

Imagem 13: Consulta de Emendas Parlamentares por Favorecido

Ao clicar em "Detalhar" em cada emenda retornada pela consulta, o Portal abrirá a página com a relação de Ordens Bancárias e Documentos de Empenho referentes às emendas parlamentares que destinaram recursos para o favorecido que foi objeto da consulta (Imagem 14). Dessa forma, a consulta de emendas passa a ter essa estrutura de busca que já é parte do Portal nas consultas sobre despesas públicas (Consulta Detalhada > Despesas Públicas > Por favorecido).

Emendas por Favorecido | Portal da Transparência do Governo Federal

OCULTAR FILTROS DE CONSULTA

**FILTROS APLICADOS:**

Período de: 12/08/2024  
 Período até: 12/08/2024  
 Favorecido: 14.322.270560-76, MUNICÍPIO DE PIRAPORA DO PORTAL  
 Localidade do Favorecido: 02094-0000000  
 Fase da Operação: Pagamento

Dados atualizados até: 12/08/2024

**Tabela de dados**

ANO E	DOCUMENTO DE EMPENHO Nº	DESCRIÇÃO DE EMPENHO Nº	VALOR DO EMPENHO	OPÇÃO	DOCUMENTO Nº	OPÇÃO
12/08/2024	202408010213	SEI - ARQUIVO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL MUNICIPAL	Pagamento	Original	08.080.02000001-01 08.080.02000001-01	DF
12/08/2024	202408010208	SEI - ARQUIVO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL MUNICIPAL	Pagamento	Original	08.080.02000001-01 08.080.02000001-01	DF
12/08/2024	202408010216	SEI - ARQUIVO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL MUNICIPAL	Pagamento	Original	08.080.02000001-01 08.080.02000001-01	DF
12/08/2024	202408010217	SEI - ARQUIVO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL MUNICIPAL	Pagamento	Original	08.080.02000001-01 08.080.02000001-01	DF
12/08/2024	202408010218	SEI - ARQUIVO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL MUNICIPAL	Pagamento	Original	08.080.02000001-01 08.080.02000001-01	DF

11 resultados | REALIZAÇÃO COMPLETA

Imagem 14 – Detalhamento do retorno da consulta de emendas por favorecido

No seguimento da consulta, será possível clicar na ordem bancária (OB), que acessará uma página com o detalhamento do pagamento (valor, data, descrição, observações, favorecido, entre outros), como mostra a Imagem 15.

**Detalhamento do documento de Pagamento**

**Nº do documento:** 019532470001-05  
**Data:** 05/07/2022  
**Operação:** ORDEN BANCÁRIA (OB)

**Fase:** PAGO  
**Valor do documento:** R\$ 5.000,00  
**Valor do documento:** R\$ 5.000,00

**Observação do documento:**  
 PAGAMENTO PARA ATENDER DESPESA TERMO DE FOMENTO RESOLUÇÃO CONFORME AUTORIZAÇÃO NO FOMULÁRIO DE PAGAMENTO Nº 1268862 - PROCESSO FOM 046479/2022-06

**DADOS DO FAVORECIDO**

**CNPJ/CPF:** 019532470001-05  
**Nome:** INSTITUTO CARIOCA DE ATIVIDADES - ICA

**DADOS DO ÓRGÃO PAGADOR**

**Órgão Superior:** 02000 SECRETARIA DO ESPORTE  
**Órgão / Unidade Vinculada:** 02000 SECRETARIA DO ESPORTE - UNIDADES COM VINCULO DIRETO  
**Unidade Geradora:** 02000 SEC TAC ESP AMADOR, RD LACER E INC SOCIAL  
**Órgão:** 00000 TESOURARIA NACIONAL

**DETALHAMENTO DO DOCUMENTO**

**Processo:** N/A

**Relação de Empresas Fornecedoras pelo Documento**

EMPRESA	DISSER 1	IND 1	VALOR DE BOTA E TAMB 1	VALOR A PAGAR (CENCEN 1)	VALOR A PAGAR (IND 1)
020000001	INSTITUTO CARIOCA DE ATIVIDADES EDUCACIONAL	00000000	0,00	0,00	0,00

**DOCUMENTOS RELACIONADOS**

**BANCOS DESTINATÁRIOS**

**FATURAS PAGAS**

Imagem 15 – Detalhamento de Ordens Bancárias

Outro aspecto é que a associação de emendas a favorecidos resultará na possibilidade de que, ao se consultar no Portal as já existentes Fichas de Pessoa Física (PF) e Jurídica (PJ), seja possível ter acesso também às emendas parlamentares em que os CPF ou CNPJ foram favorecidos por emendas. Essa nova tela é apresentada na Imagem 16.

**Pessoa Jurídica**

**Número de inscrição:** 019532470001-05  
**Data de abertura:** 05/07/1987  
**Endereço eletrônico:** INIC@CARIOCADEATIVIDADES.COM  
**Teléfono:** 21 91474414

**Nome empresarial:** INSTITUTO CARIOCA DE ATIVIDADES - ICA  
**Nome de fantasia:** INSTITUTO CARIOCA DE ATIVIDADES  
**Natureza jurídica:** 3999 - ASSOCIAÇÃO PRIVADA (INSCRIÇÃO SEM FAVORECIDOS)  
**CNAE:** 9999 - SEM INFORMAÇÃO

**Logradouro:** AV 2104 SALVA DE AZEVEDO NETO  
**Número:** 00000  
**Complemento:** 86, 100A 107A 0100 BL 106 U09A 0106  
**CEP:** 22779106  
**Bairro/Cidade:** BARRA DA TIJUCA  
**Município:** RIO DE JANEIRO  
**UF:** RJ

**PAINEL DA RELAÇÃO DA EMPRESA COM O GOVERNO FEDERAL**

**QUADRO SOCIETÁRIO**

**RECURSOS RECEBIDOS**

**RENÚNCIAS FISCAIS**

**EMENDAS PARLAMENTARES**

**FAVORECIDO DE EMENDAS**  
 25 emendas - R\$ 42.735.597,32 (total de valores pagos)

**DETALHAR**

Imagem 16 – Nova estrutura do retorno da consulta Fichas de Pessoa Física (PF) e Jurídica (PJ)

### 3.3 Criação de uma nova consulta “Por Documentos de Despesa” associados à emenda.

Esta consulta disponibilizará os documentos de empenho, liquidação e pagamento referentes às emendas parlamentares. Assim, ela permitirá o acompanhamento da evolução diária do empenho e do pagamento, além de disponibilizar uma maior quantidade de informações sobre emendas e a adoção de filtros para períodos específicos, definidos pelos usuários nas consultas. O objetivo é facilitar o controle social sobre a liberação e a destinação dos recursos públicos.

Os campos e filtros da consulta para esta consulta serão bastante detalhados, contendo as seguintes possibilidades:

- Data;
- Documento;
- Localidade de aplicação do recurso;
- Fase de despesa;
- Valor;
- Ano da emenda;
- Tipo de emenda;
- Autor da emenda;

- Número da emenda;
- Código da emenda;
- Favorecido;
- UF do favorecido;
- Unidade Gestora;
- Unidade Orçamentária;
- Órgão;
- Órgão Superior;
- Grupo de Despesa;
- Elemento de Despesa;
- Modalidade de Despesa;
- Plano Orçamentário;
- Programa Orçamentário;
- Ação Orçamentária;
- Subtítulo (localizador);
- Função (área de atuação);
- Subfunção (especificação da área de atuação);
- Possui Convênio? Sim ou Não;
- Número do Convênio (apenas filtro).
- Nome do Patrocinador / Apoiador (apenas filtro).

Esta consulta possibilita que o usuário cruze diversos tipos de informações e exerça o controle social sobre esses recursos. Um exemplo de consulta que poderá ser realizada consiste em buscar o valor pago por meio de emendas parlamentares para cada fase de despesa em determinado período.

The image shows a web interface for searching parliamentary amendments. At the top, there are filter options for 'Período de' (start and end dates) and 'Nome da Despesa'. Below this is a table with columns for 'ANO', 'DOCUMENTO', 'UNIDADE DE GESTÃO ORÇAMENTÁRIA', 'MODALIDADE', 'VALOR', 'ANO DO EMPENHO', 'TIPO DE EMPENHO', 'UNIDADE ORÇAMENTÁRIA', 'FUNÇÃO', 'SUBFUNÇÃO', 'CÓDIGO DE DESPESA', 'ELEMENTO DE DESPESA', 'PROGRAMA ORÇAMENTÁRIO', 'AÇÃO ORÇAMENTÁRIA', and 'SUBTÍTULO'. The table contains four rows of data representing different amendments.

ANO	DOCUMENTO	UNIDADE DE GESTÃO ORÇAMENTÁRIA	MODALIDADE	VALOR	ANO DO EMPENHO	TIPO DE EMPENHO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	FUNÇÃO	SUBFUNÇÃO	CÓDIGO DE DESPESA	ELEMENTO DE DESPESA	PROGRAMA ORÇAMENTÁRIO	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	SUBTÍTULO
2024	EMENDAS	00.000.00000000	EMPENHO	3.700.000.000,00	2024	Transferência Intermediária	00000000000000000000	0000	00000000	0000	00000000	0000	00000000	00000000
2024	EMENDAS	00.000.00000000	EMPENHO	1.000.000.000,00	2024	Transferência Intermediária	00000000000000000000	0000	00000000	0000	00000000	0000	00000000	00000000
2024	EMENDAS	00.000.00000000	EMPENHO	800.000.000,00	2024	Transferência Intermediária	00000000000000000000	0000	00000000	0000	00000000	0000	00000000	00000000
2024	EMENDAS	00.000.00000000	EMPENHO	700.000.000,00	2024	Transferência Intermediária	00000000000000000000	0000	00000000	0000	00000000	0000	00000000	00000000

Imagem 17 - Retorno da consulta de emendas por documento diário de despesa

### 3.4 Preparação do Portal para receber a informação acerca dos patrocinadores/apoiadores da emenda

Como já indicado na seção 1 deste relatório, nos termos do item 4 da seção 3 do Relatório Técnico da ADPF nº 854, de 21 de agosto de 2024, foi recomendada que fossem apresentadas informações sobre os patrocinadores/apoiadores das emendas parlamentares de Comissão (RP 8) e de Relator (RP9).

Como consta no aludido Relatório,

*"Em relação às emendas que possuem a figura do "patrocinador" ou "solicitante", que é a pessoa que determina a alocação de parte de seus recursos podendo ser distinto do autor da emenda, são apresentados apenas os dados do autor, como no caso das Emendas de Relator Geral (RP9) ou de Comissão (RP8). Em relação às emendas que possuem a figura do "patrocinador" ou "solicitante", que é a pessoa que determina a alocação de parte de seus recursos podendo ser distinto do autor da emenda, são apresentados apenas os dados do autor, como no caso das Emendas de Relator Geral (RP9) ou de Comissão (RP8). As informações sobre os patrocinadores ou solicitantes não são totalmente divulgadas pelos responsáveis e estão dispersas e não formatadas, o que inviabiliza a publicação no Portal da Transparência (ver detalhamento da resposta anterior). Nesse ponto, vale esclarecer que a informação sobre parlamentar patrocinador ou solicitante responsável pela indicação de determinado beneficiário é de responsabilidade do Poder Legislativo."*

A estrutura de banco de dados necessária para que a Controladoria-Geral da União possa dar transparência e rastreabilidade para emendas em comento com a inclusão das informações de patrocinadores e apoiadores é indicada na seção "4.a" do Relatório Técnico. Assim, seria possível

que as informações sobre os parlamentares patrocinadores (ou apoiadores) referentes às emendas RP8 (2023 e 2024) e RP9 fossem disponibilizadas no Portal da Transparência associadas às respectivas emendas. Nesse sentido, a estrutura de alterações do Portal foi planejada para contemplar estas informações, quando disponibilizadas.

A imagem 18 indica como seria a consulta nesse caso, caso sejam disponibilizados os dados no formato indicado no item 4.a do Relatório Técnico.

Emenda Parlamentar					ORIGEM DOS DADOS
Autor/Emenda RELATOR GERAL / EMENDA 304	Tipo de Emenda EMENDA DE RELATOR	Localidade da emenda NACIONAL	Ano da emenda 2022	Código da emenda 2022R1000304	
Valor da emenda (empenhado) R\$ 84.604.425,11	Valor da emenda (liquidado) R\$ 35.840.987,49	Valor da emenda (pagos) R\$ 35.840.987,49			
Valor Restos a Pagar Inscrições R\$ 53.737.088,26	Valor Restos a Pagar Cancelados R\$ 43.354.987,62	Valor Restos a Pagar Pagos R\$ 436.599,36			
DOCUMENTOS RELACIONADOS 75					
CONVÊNIOS E OUTROS ACORDOS RELACIONADOS 33					
APOIADOR/PATROCINADOR 3					
APOIADOR/PATROCINADOR					ID (SI-CRP)
CAMILA DO PORTAL DA TRANSPARÊNCIA					*** 228 048 **
EDUARDO DO PORTAL DA TRANSPARÊNCIA					*** 228 048 **
HÉLIO DO PORTAL DA TRANSPARÊNCIA					*** 228 048 **

Imagem 18: Página de detalhamento de emenda com a aba "Patrocinador" aberta.

#### 4. APRIMORAMENTOS NO PAINEL DE EMENDAS PARLAMENTARES

A inclusão das novas consultas e a adição de mais dados possibilitará o aprimoramento do Painel de Emendas Parlamentares do Portal. Entre as propostas, destaca-se o aprimoramento do gráfico de distribuição de emendas por localidade com o objetivo de informar os municípios que mais receberam recursos por meio de emendas parlamentares.

Para isso, a fonte de informação deste gráfico será alterada. Atualmente o gráfico apresenta a informação que consta no campo "Localidade do Gasto" da Consulta de Emendas Parlamentares e, com a alteração proposta, passará a exibir a informação do campo "Localidade de Aplicação do Recurso" de cada ordem bancária que destinou recursos para emendas. Deste modo será possível informar cada município que recebeu recursos por meio de emendas que contemplaram várias localidades.

### 5. AÇÕES ADICIONAIS

#### 5.1 Eixo Educacional

Pretende-se, também, ampliar e aprimorar o conteúdo explicativo sobre emendas parlamentares no menu "Aprenda Mais" do Portal. Entre as propostas destacam-se as seguintes ações:

- Aprimoramento do infográfico sobre o fluxo das emendas parlamentares;
- Aprimoramento do conteúdo de "Perguntas e Respostas" sobre as principais dúvidas sobre o tema Emendas;
- Inclusão de vídeos de navegação nas consultas.

#### 5.2 Eixo de Comunicação

Por fim, destacam-se algumas ações com o objetivo de comunicar a sociedade sobre as informações e conteúdos sobre emendas parlamentares que serão incluídos no Portal:

- Realização de workshop de lançamento das novas consultas com jornalistas;
- Realização de workshop de lançamento das novas consultas com Organizações da Sociedade Civil;
- Realização de campanha em redes sociais "CGU Explica", com destaque sobre o que são emendas e como elas podem ser encontradas no Portal, em especial sobre as novas consultas;
- Destaque visual na página inicial do Portal da Transparência para a consulta, para que ela seja mais facilmente acessada na plataforma.

[1] "Frente ao exposto, faz-se necessária a melhoria das informações do Portal da Transparência de modo a fazer a integração entre as consultas de Emendas e Convênios, o que possibilitará uma navegação mais fácil por parte dos usuários. Para além da melhoria acima citada, cabe avaliar o desenvolvimento de nova forma de visualização das informações já existentes no Portal da Transparência em relação às Emendas, possibilitando uma navegação mais acessível por documento de despesas." (e-doc. 585, fl. 07)



Documento assinado eletronicamente por **FLAVIA DE HOLANDA SCHMIDT**, **Diretor de Governo Aberto e Transparência**, em 24/09/2024, às 16:09, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://super.cgu.gov.br/conferir> informando o código verificador 3368403 e o código CRC 147F9A32



## CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

### DESPACHO DGAT

**À SIP,**

Encaminho o presente processo após a inclusão da Minuta de Resposta 3368403, que apresenta uma versão revisada do "Relatório de propostas de aprimoramento da transparência de emendas parlamentares no Portal da Transparência", em atendimento ao disposto na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) N° 854 e em seu respectivo Relatório Técnico.

Solicito desconsiderar a Minuta de Resposta 3367201.

Atenciosamente,



Documento assinado eletronicamente por **FLAVIA DE HOLANDA SCHMIDT, Diretor de Governo Aberto e Transparência**, em 24/09/2024, às 16:13, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://super.cgu.gov.br/conferir> informando o código verificador 3368898 e o código CRC B86C41A3

**Referência:** Processo nº 00190.107906/2024-40

SEI nº 3368898





## CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

### DESPACHO SIP

#### À CONJUR,

De ordem, encaminho para ciência e demais providências a Minuta de Resposta Revisada (3368403), que apresenta o "Relatório de propostas de aprimoramento da transparência de emendas parlamentares no Portal da Transparência", em atendimento ao disposto na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental (ADPF) N° 854 e em seu respectivo Relatório Técnico, conforme Despacho DGAT (3368898).

Ressalto que esta minuta **substitui a minuta anterior** (3367201) que foi revisada.

Atenciosamente,



Documento assinado eletronicamente por **RODRIGO MARCIO MEDEIROS PAIVA, Chefe de Gabinete da Secretaria de Integridade Pública**, em 24/09/2024, às 16:35, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://super.cgu.gov.br/conferir> informando o código verificador 3368956 e o código CRC 136657FA

Referência: Processo nº 00190.107906/2024-40

SEI nº 3368956