

Перспективы применения Российской Федерацией «мягкой силы» в отношении Республики Молдова

Произошедшие в 2019 г. в Республике Молдова демонтаж олигархического режима В. Плахотнюка и приход к власти открытого для сотрудничества с Россией «технократического» правительства И. Кику создали благоприятные условия для развития российско-молдавских отношений. В сложившейся ситуации особо важное значение для внешней политики России в регионе приобретают инструменты т. н. «мягкой силы» («*soft power*»), направленной на достижение страной-субъектом желаемых результатов через свою привлекательность для страны-объекта, а не через вооруженное или финансовое принуждение.

Среди направлений практического применения «мягкой силы» традиционно выделяются следующие: 1) культурные связи, 2) поддержка и продвижение национального языка, 3) экспорт образовательных услуг, 4) научно-техническое и инновационное сотрудничество, 5) содействие развитию деловых связей, 6) конгрессно-выставочная деятельность, 7) поддержка соотечественников и диаспор, 8) молодежные программы, обмены, проекты, 9) деятельность неправительственных организаций, 10) региональное и муниципальное взаимодействие, 11) содействие международному развитию.

В настоящее время Россия вынуждена конкурировать на территории Республики Молдова с США и странами Евросоюза, давно успешно применяющими методы «мягкой силы» во внешнеполитической практике. В стране активно действует Агентство США по международному развитию (*USAID*), Фонд Сороса и другие НПО. Главным проводником политики «мягкой силы» Запада здесь выступает Румыния как страна-член Евросоюза. Так, Министерство образования Румынии ежегодно выделяет образовательные гранты и стипендии для граждан Молдавии. Например, на 2013/2014 учебный год было выделено 5500 стипендий для обучения, при этом приоритет отдавался гуманитарным специальностям. Также правительство Румынии активно проводит программу привлечения граждан Республики Молдовы в румынское гражданство, способствует распространению влияния средств массовой информации, развлекательных медиапродуктов и т. д.

Сравнительный анализ применения «мягкой силы» Россией и западными странами на постсоветском пространстве обнаруживает слабость российского подхода к этой деятельности. Она заключается в отсутствии системности в применении Россией «мягкой силы», тогда как западные государственные и неправительственные проводники такой политики в своей работе демонстрируют комплексность и системность. Подобный подход они успешно применяют как в области развития материальной инфраструктуры стран-объектов, так и в сфере работы с населением, в ходе которой ими охватываются целые слои общества и социальные группы, жители отдельных регионов. Систематическая работа с политически активной частью населения, ведущаяся НПО при поддержке дипломатических представительств,

позволяет им успешно рекрутировать местные кадры для ведения партийного строительства и другой политической активности, вплоть до подготовки «цветных революций». В качестве примера можно привести правительство М. Санду (июнь-ноябрь 2019 г.), почти все члены которого получили образование или имели опыт работы на Западе.

В отличие от американских или европейских организаций, главный проводник российской «мягкой силы» – Россотрудничество – не ведет системной работы с населением Молдавии. Главными целевыми группами ее деятельности выступают уже пророссийски ориентированные граждане – интеллигенция среднего и старшего возрастов, а также соотечественники, проживающие на территории государства.

Как показывают различные исследования, Россия не обладает широким выбором ресурсов «мягкой силы», которые можно использовать в странах постсоветского пространства в целом и в Молдове в частности. Здесь можно назвать историческое наследие, культуру, распространенность русского языка, образовательные услуги, трудовую иммиграцию. Основными целевыми группами для применения «мягкой силы» могут быть: а) образовательные (школы и вузы), научные и культурные учреждения Республики Молдовы и б) молодежь как наиболее мобильная часть гражданского общества (молодые исследователи и преподаватели, школьники, студенты и др.). Выбор в качестве целевой группы молдавской молодежи способен дать стабильные результаты для распространения положительного имиджа России в Молдавии. Работа с молодежью с целью рекрутирования из ее рядов сторонников ориентированных на Россию сил должна быть рассчитана на некоторую перспективу, т. к. ожидать немедленного эффекта от нее сложно.

Важно подчеркнуть, что проведение политики «мягкой силы» не должно находиться в ведении узкого круга государственных структур – Россотрудничества и спецслужб, а должно осуществляться системно, с широким участием профильных министерств – Министерства высшего образования и науки, Министерства культуры, Министерства обороны и др., а также НПО, создание сети которых представляется одной из насущных задач совершенствования политики «мягкой силы» России.

В качестве перспективных направлений деятельности, которые можно выбрать в качестве практического применения концепции «мягкой силы» в отношении Республики Молдова, следует назвать:

- 1) Активизация системной работы с трудовыми иммигрантами из Республики Молдовы, численность которых достигает 500–600 тыс. чел., представляющими мощный электоральный ресурс. Данные последних избирательных кампаний позволяют говорить о них как о пророссийски настроенной группе, но не демонстрирующей высокой явки на выборах. Это показывает необходимость ведения с ними информационно-агитационной работы с целью их организации, выявления и подготовки лидеров с последующим привлечением в структуры НПО и других политических

проектов. Важной мерой для улучшения имиджа России среди трудовых иммигрантов из Молдовы должно стать облегчение бюрократических процедур оформления въезда и пребывания в стране.

2) Совершенствование системы приема и обучения молдавских граждан в российских вузах, преимущественно на гуманитарных и управленческих специальностях. Главной задачей здесь должно стать не просто увеличение количества образовательных стипендий (например, квота на студентов, обучающихся в России за счет федерального бюджета в 2017/2018 г., составила для жителей Республики Молдова 502 места), а системная работа с выпускниками после завершения ими обучения. Как показывает практика, граждане Молдавии – выпускники российских вузов не принимают активного участия в общественно-политической жизни страны. В связи с этим целесообразно рекомендовать создание системы учета молдавских граждан, получающих образование в России, мониторинг их деятельности после возвращения на родину, изучение перспектив их привлечения к работе в Молдавии в различных пророссийских НПО.

Необходимо отметить, что обнадеживающие перспективы развития экспорта российских образовательных услуг и сотрудничества в научной и культурной сферах открываются благодаря назначению на должность министра образования, культуры и исследований Республики Молдова ориентированного на Россию К. Поповича.

3) Развитие филиальной сети ведущих российских федеральных и региональных вузов (МГУ, РАНХиГС, МГИМО, ЮЗГУ и др.) на территории Республики Молдова, а также программ дистанционного обучения.

4) Развитие программ обмена учеников средней школы.

5) Развитие программ обмена, стажировок и курсов повышения квалификации, рассчитанных на молодых преподавателей и исследователей из академических учреждений.

6) Развитие системы поддержки исследовательских и издательских программ, направленных на подготовку научных трудов в гуманитарной сфере, отвечающих интересам России. Здесь можно рекомендовать возрождение деятельности Российско-молдавской комиссии историков с целью определения актуальных направлений исследований.

7) Проведение совместных научных и культурных мероприятий – конкурсов, олимпиад, конференций, конгрессов по линии министерств и ведомств. Личный опыт, приобретенный в составе рабочих групп по подготовке ежегодных военно-исторических олимпиад для курсантов высших военно-учебных заведений и студентов гражданских вузов, совместно проводимых министерствами обороны Российской Федерации и Республики Беларусь, позволяет говорить о высоком потенциале таких проектов для расширения межгосударственных связей в военно-технической сфере.

8) Изменение формата и расширение сферы деятельности представительства Россотрудничества в Республике Молдова в сторону

работы с гражданами этого государства, главным образом, молодежью, а не только с соотечественниками.

9) Содействие развитию культурного и исторического туризма с целью популяризации среди граждан Молдавии событий общего прошлого двух стран, а также формирования объективного взгляда на такие события молдавской истории, как, например, румынская оккупация в годы Великой Отечественной войны. Здесь можно рекомендовать организацию поездок и экскурсий по местам боевой славы, объектам культурного наследия (пушкинские места, например), оказание содействия властям в создании новых мемориальных комплексов.

10) В связи с ликвидацией режима В. Плахотнюка, при котором работа СМИ России на территории Молдавии была серьезно ограничена, представляется целесообразным провести всесторонний анализ положения и состояния российских масс-медиа в республике и выработать стратегию расширения их деятельности. Например, можно рассмотреть возможность создания в перспективе научно-популярных и популярных СМИ просветительской, культурной и исторической тематики, в т. ч. сетевых.

О.Е. Алпеев