BOGOTÁ

cómovamos

15 años midiendo la calidad de vida en Bogotá

Informe
de calidad de vida

Bogotá 2012

Apoyan

EL TIEMPO CASA EDITORIAL

Fundación corona

Pontificia Universidad JAVERIANA Bogotá

Cámara de Comercio de Bogotá

COMITÉ DIRECTIVO

Ángela Escallón Emiliani
Directora Ejecutiva Fundación Corona

Padre Joaquín Sánchez García S.J.
Rector Pontificia Universidad Javeriana

Rafael Santos Calderón
Director El Tiempo Casa Editorial

Mónica de Greiff Lindo
Presidenta Cámara de Comercio de Bogotá

COMITÉ TÉCNICO

Camila Ronderos Bernal
Gerente de Proyectos Sociales
Fundación Corona

Padre Luis Fernando Álvarez Londoño S.J.
Vicerrector Extensión y Relaciones
Interinstitucionales
Pontificia Universidad Javeriana

Ernesto Cortés Fierro
Editor Jefe
El Tiempo Casa Editorial

Rafael López Forero
Coordinador de Responsabilidad Social
El Tiempo Casa Editorial

Jorge Mario Díaz Luengas
Vicepresidente de Gobernanza
Cámara de Comercio de Bogotá

Plinio Alejandro Bernal
Director de Gestión Urbana y Movilidad
Cámara de Comercio de Bogotá

EQUIPO BOGOTÁ CÓMO VAMOS

Mónica Villegas Carrasquilla
Directora

Omar Oróstegui Restrepo
Coordinador Técnico

Claudia Pinzón
Coordinadora de Localidades

Rodrigo Sandoval
Coordinador de Comunicaciones

Maureen Guerrero
Coordinadora de Concejo Cómo Vamos

Cristina Gómez
Asistente Administrativa

Sede:
Calle 71 No. 11-10 Of. 703
Teléfonos: (571) 2558005 y 7425432
www.bogotacomovamos.org
@bogotacomovamos
@concejocomvamos
Facebook.com/programabogotacomovamos

BOGOTÁ cómovamos

Tabla de Contenidos

Resumen ejecutivo 6

Cómo vamos en educación.....11

Cobertura 12

Eficiencia 14

Calidad.....15

Educación superior.....17

Para tener en cuenta.....18

Cómo vamos en salud.....19

Cobertura de salud.....20

Mortalidad materna.....21

Mortalidad infantil.....22

Vacunación.....25

Embarazo adolescente.....25

VIH.....26

Sífilis gestacional.....26

Sustancias psicoactivas.....27

Para tener en cuenta.....27

Cómo vamos en seguridad y convivencia ciudadana.....29

Muertes violentas.....30

Lesiones no fatales.....35

Delitos contra el patrimonio.....36

Para tener en cuenta.....36

Cómo vamos en cultura, recreación y deporte.....38

Cultura.....39

Deporte y recreación.....40

Cultura y responsabilidad ciudadana.....41

Para tener en cuenta.....42

Cómo vamos en hábitat.....43

Déficit de vivienda.....44

Producción de vivienda.....47

Titulación.....48

Para tener en cuenta.....49

Cómo vamos en servicios públicos.....50

Agua y alcantarillado.....51

Energía eléctrica.....53

Telefonía fija, televisión e internet.....53

Gas natural.....53

Aseo, recolección de residuos y reciclaje....53
Para tener en cuenta....55
Cómo vamos en medio ambiente....56
Arborización....57
Calidad del aire....58
Calidad del agua....58
Contaminación visual....59
Contaminación sonora....60
Para tener en cuenta....60
Cómo vamos en movilidad....61
SITP-Transmilenio....62
Ciclorrutas....62
Parque automotor....62
Malla vial....64
Tiempos de desplazamientos....65
Para tener en cuenta....66
Cómo vamos en espacio público....68
Espacio público total....69
Espacio público efectivo....70
Espacio público verde....71
Espacio público recuperado y restituido....72
Para tener en cuenta....73
Cómo vamos en gestión y finanzas públicas....74
Gestión pública....75
Cómo vamos en finanzas públicas....76
Presupuesto general de Bogotá....77
Ingresos Administración Central 2011 - 2012....78
Impuestos Administración Central 2011-2012....80
Gastos Administración Central 2011-2012....83
Gastos y ahorro corriente Administración Centralv....84
Deuda pública....89
Contingencias y calificación de riesgo....92
Situación de Tesorería Administración Central....92
Calificación de riesgo Administración Central....93
Para tener en cuenta....94
Cómo vamos en entorno macroeconómico....95
Producto Interno Bruto – PIB....96
Actividad productiva....99
Empleo.... 101
Empresas.... 102
Competitividad....104
Pobreza....105
Para tener en cuenta....106

Bogotá Cómo Vamos agradece el apoyo de los expertos que ayudaron a construir el presente informe:

Hugo Acero
Eduardo Behrentz
Bernardo Carvajal
Luis Jorge Hernández
Jesús Emilio Peinado
Jorge Iván Rincón
Pedro Rodríguez
Iván Darío Solano
Gabriel Torres
Jorge Enrique Torres
Camilo Urbano
Luis Fernando Vásquez

Este informe toma datos de las siguientes fuentes:

Corporación Autónoma Regional CAR, Catastro Distrital, Cámara de Comercio de Bogotá, Caja de Vivienda Popular, Centro de Estudios y Análisis de Convivencia y Seguridad CEASCS, Centro de Estudios de la Construcción y el Desarrollo Urbano y Regional CENAC, COTELCO, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital, Departamento Administrativo de la Defensa del Espacio Público, DIAN, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, Instituto para la Economía Social IPES, Instituto Distrital de Turismo, Instituto de Desarrollo Urbano IDU, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Ministerio de Educación, Ministerio de Trabajo, Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Oficina de Alta Consejería para las TICs, Policía Metropolitana de Bogotá, RUNT, Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos UAESP, Unidad de Mantenimiento de Malla Vial y las Secretarías de Gobierno, General, Educación, Movilidad, Salud, Hacienda, Hábitat, Cultura, Recreación y Deporte, Ambiente, Planeación y Desarrollo Económico del Distrito Capital. Además, hemos tomado datos de: Encuesta de Percepción Ciudadana 2012, Bogotá Cómo Vamos; Encuesta de Cultura Ciudadana 2013, Corpovisionarios; Encuesta Multipropósito 2011, DANE y Secretaría de Planeación; Encuesta Bienal de Cultura 2011, Observatorio de Culturas; Medición del Barómetro de Capital Social BARCAS 2011, Vicisitudes del Capital Social; Gran Encuesta Integrada de Hogares, DANE; Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2010, DANE; Observatorio del Bienestar de la Niñez, ICBF; Censo C600, DANE; Resultados Pruebas Saber, ICFES; Observatorio Laboral para la Educación, Ministerio de Educación; Ranking de las mejores para hacer negocios, América Economía; Global Entrepreneurship Monitor, Reporte Anual Bogotá 2011-2012, Cámara de Comercio de Bogotá y Universidad de los Andes; Ranking de Ciudades Latinoamericanas para la atracción de inversiones, Inteligencia de Negocios, Centro de Pensamiento en estrategias competitivas CEPEC-Universidad del Rosario.

Resumen ejecutivo

Bogotá Cómo Vamos nació de la necesidad de reflexionar acerca de la calidad de vida en la ciudad. En los últimos 15 años ese ha sido el trabajo fundamental del programa, un propósito que tiene impacto no solo en la ciudad sino en el país entero: hoy en día hay 12 ciudades y áreas metropolitanas que establecieron ejercicios ciudadanos basados en la metodología de Bogotá Cómo Vamos.

Este documento recoge los principales datos que fueron producidos por diferentes instituciones públicas y privadas. No pretende ser un informe de gestión de la alcaldía, es un informe que analiza el impacto de las políticas públicas de la ciudad en la calidad de vida de sus ciudadanos.

Este resumen ejecutivo presenta los principales datos del informe. Así mismo, cada capítulo del informe explica la importancia del tema en la construcción de calidad de vida, después presenta las cifras que afectaron la calidad de vida y, por último, aparece un listado de algunos temas en los que Bogotá Cómo Vamos considera que son importantes para tener en cuenta en 2013.

Para el siguiente año, Bogotá Cómo Vamos ha tomado nota de varios procesos de política pública que iniciaron a finales de 2012 y que seguramente afectarán la calidad de vida de la ciudad. Mencionamos, por su importancia, la apuesta por la calidad de la educación, la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público SITP, la puesta en marcha del programa *Basura cero*, la creación de los Centros de Atención para Drogadictos CAMAD, la organización de Capital Salud, entre otros.

La importancia de Bogotá en el contexto nacional es indiscutible, la ciudad concentra el 16% de la población del país y aporta el 24,5% del Producto Interno Bruto Nacional. El crecimiento económico sostenido de los últimos 5 años ha permitido que los 7.571.345 bogotanos disfruten de un PIB per cápita de $12.000 dólares.

La favorable situación económica y las políticas sociales han permitido que la pobreza haya bajado desde 13,1% en 2011 hasta el 11,6% en 2012. Esta reducción no se presentó en la tasa de indigencia que se mantuvo estable en el 2%. Por otra parte, la desigualdad se ha reducido, el coeficiente Gini llegó a un nivel de 0,497 en 2012, mientras que en 2011 estuvo en 0,522. Vale la pena destacar que la tasa de desempleo de Bogotá bajó en 2012 a 9,5%, una cifra inferior al 10,3% del país. El sector privado es el mayor empleador de la ciudad.

La estructura empresarial está conformada en un 96% por micro y pequeñas empresas. El sector servicios concentra la mayor parte de la actividad económica de la capital, destacándose los sectores financiero, comercio, hoteles y restaurantes; en 2012, se crearon 62.951 empresas y se cancelaron 15.987.

Vale la pena mencionar que la capital importa aproximadamente 7 veces más de lo que exporta esto, sin dejar de lado que en 2012 las exportaciones de la ciudad crecieron 7,8%, indica que la actividad económica de la ciudad no puede proveer los bienes que sus habitantes consumen. En el ranking de la revista América Economía, Bogotá aparece como la 8ª mejor ciudad para hacer negocios en América Latina. Estos son tan importantes para la ciudad que la mayoría de los turistas que la visitan lo hacen por esta razón. A propósito es relevante mencionar que el 53% de los turistas que visitan a Colombia llegan a la capital.

El desarrollo económico en la ciudad ha estado acompañado también por la informalidad laboral que representa más del 47% de los ocupados, esta es una cifra que debe promover una discusión sobre las condiciones laborales de los bogotanos y las políticas públicas encaminadas a resolver esa situación. La informalidad también tiene consecuencias en varios aspectos, por ejemplo, la ocupación del espacio público, donde se evidencia la inadecuada apropiación de este para el desarrollo de las actividades informales.

Del mismo modo, es preocupante que las mujeres y los jóvenes con bajo nivel educativo y en condición de pobreza son los más vulnerables a la informalidad. El 46% de las actividades que realizan los jóvenes en Bogotá son informales, en especial en el estrato 1, donde 7 de cada 10 jóvenes ocupados están vinculados a actividades informales. Se estima que la tasa de desempleo juvenil en la capital está 8 puntos por encima de la tasa total de desempleo en la ciudad, esto quiere decir que el desempleo juvenil alcanza alrededor del 17%.

De continuar con esta tendencia, se estaría perdiendo la oportunidad histórica que tiene la capital con el bono demográfico en la actualidad, pues hay una menor cantidad de población de niños y adultos mayores. Los jóvenes son el grueso de la población bogotana y, por tal razón, resulta fundamental fortalecer políticas focalizadas que los impacten en términos de oportunidades laborales, infraestructura, capacitación y aprovechamiento del tiempo libre.

Por otra parte, el crecimiento demográfico tiene un efecto directo sobre la demanda de bienes y servicios e infraestructura urbana. Bogotá es una de las ciudades más densas de América Latina, con un promedio de 186 habitantes por hectárea. Esto tiene una incidencia en las políticas de gestión del territorio así como en la oferta de servicios públicos y de vivienda.

En la capital, hay 2.185.874 hogares de los cuales el 11,8% se encuentra en déficit de vivienda, el 45% de los mismos tiene déficit cuantitativo y el 55% está en déficit cualitativo. Vale la pena destacar que el 41% de los hogares vive en arriendo, el 40% vive en casa propia, el 12% está pagando su casa y el 7% vive en otro tipo de tenencia. En 2012, se produjeron 49.348 viviendas frente a las 45.441 que se hicieron en 2011.

Es importante mencionar que existe una notoria brecha entre la calidad de la educación que reciben los niños, niñas y adolescentes que asisten a colegios públicos y privados, sólo el 0,32% de los primeros se ubica en categoría muy superior en las pruebas SABER 11°, mientras que en los segundos ese porcentaje alcanza el 39,5%. Aun así, los estudiantes de Bogotá reciben mejor educación que el resto del país, el 80% de los colegios de Bogotá está en categorías muy superior, superior y alto, mientras que en Colombia solo la mitad de los colegios llegan a esas categorías.

Durante 2012, el sistema de información de educación fue mejorado y permitió identificar los casos que hacían que la tasa de cobertura bruta estuviera presentando errores, lo que hizo que esta bajara en 2 puntos porcentuales y quedara en 99%. Estos datos corregidos permiten conocer un mejor panorama de los estudiantes que asisten a colegios públicos y privados.

Vale la pena destacar que en Bogotá se gradúan el 35% de los estudiantes de educación superior de todo el país y que en los últimos años ha crecido el número de personas con estudios de posgrados. También, es importante mencionar que el 80% de los estudiantes que terminan el colegio escogen una carrera profesional, frente al 9,5% que busca estudios técnicos y el 10% que opta por estudios tecnológicos.

Del total de población de Bogotá, hay 5.428.483 ciudadanos en el régimen contributivo de salud y 1.251.930 ciudadanos en el régimen subsidiado del Sistema General de Seguridad Social en Salud. Además hay 850.879 personas sisbenizados al sistema sin afiliación a ninguno de los dos regímenes. En 2012, en Bogotá se presentaron 41 casos de mortalidad materna y 11 de cada 1.000 nacidos vivos menores de un año murieron. Es importante resaltar que 11.057 niños y niñas tuvieron bajo peso al nacer y la prevalencia de este indicador subió de 12,9% en 2011 a 13,3% en el 2012.

Durante 2012, se programaron 22.779 eventos culturales a los que asistieron 3.620.530 ciudadanos. La ciudad ha sido un importante centro cultural, tal vez por eso, las bibliotecas El Tintal y El Tunal recibieron más de 1 millón de visitantes. En Bogotá, se leen 2,8 libros por persona, un indicador mayor a los 2,2 libros que se leen en el resto del país, se destaca que la población entre 12 y 25 años es la que más lee mientras que la población que tiene más de 65 años es la que menos lee.

Otro de los retos que tiene la capital, al igual que otras ciudades de los países en vía de desarrollo, es fortalecer estrategias para afrontar los fenómenos asociados a la violencia y la criminalidad urbana. Si bien es cierto que la capital ha tenido una reducción considerable en el número de homicidios, los delitos contra el patrimonio siguen siendo altos, hecho que se refleja en las encuestas de percepción y victimización.

Existe una tendencia a que las cifras oficiales y la percepción ciudadana no coincidan, en parte porque la gente no siempre denuncia los delitos, principalmente por la falta de confianza en las autoridades, hecho que termina afectando los registros oficiales. Por ejemplo, a pesar de que los homicidios tuvieron una reducción del 22,5% y la tasa se ubicó en 17 por cada 100.000 habitantes, el 48% de los bogotanos se sentía inseguro al responder la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012. De las principales ciudades del país, Bogotá tuvo la tasa de homicidios más baja, por el contrario, Cali y Medellín siguen repuntando con las tasas más altas, tuvieron respectivamente 80 y 52,3 homicidios por cada 100.000 habitantes.

Es necesario señalar que muchas de las causas de violencia en la capital tienen relación directa con comportamientos nocivos como venganzas (31,5% de los homicidios) y riñas (28,7% de los homicidios). También, los fines de semana siguen registrando más de la mitad de los homicidios de la ciudad: el 28% ocurren el domingo, el 16% el sábado y el 12% los viernes.

Es alarmante que en Bogotá la violencia intrafamiliar sea la principal causa de muerte violenta en las mujeres y que la tasa de violencia intrafamiliar alcance 212 casos por cada 100.000 habitantes, una cifra que es considerablemente más alta que la del resto del país, que es de 153 casos por cada 100.000 habitantes.

En este mismo orden de ideas, es oportuno pensar las implicaciones en la seguridad y convivencia durante el posconflicto ya que de algún modo si los diálogos de paz que adelanta el Gobierno Nacional concluyen de manera positiva, la desmovilización y reintegración de los grupos guerrilleros podría afectar la seguridad de los entornos urbanos. La ciudad debe establecer su papel en estos procesos y evaluar los resultados de la experiencia que tuvo a partir de 2005 con la reinserción de los grupos paramilitares desmovilizados.

Es preocupante que en Bogotá 9 de cada 10 ciudadanos no confían del otro y esa misma cantidad de personas considera que más de la mitad de los funcionarios públicos son corruptos.

La confianza en las personas y los funcionarios públicos puede tener un efecto en otros comportamientos como la solución pacífica de los conflictos o la disposición para cumplir la ley.

Por otra parte, la movilidad y el transporte público son otro aspecto que afecta la calidad de vida. Hay temas importantes para mejorar, como los tiempos de desplazamiento, la accesibilidad y disponibilidad de infraestructura adecuada. Hoy en día, continúan siendo críticos aspectos como la deficiencia en la infraestructura vial (construcción, adecuación y mantenimiento), la desarticulación entre los diferentes modos y redes de transporte (interconexión y recaudo) y la ausencia de incentivos para el uso de modos no motorizados.

El 69% de los bogotanos que respondió la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012 afirmó que la solución a los problemas de movilidad de Bogotá se resolvería arreglando las vías de la ciudad. En ese sentido, la ciudad cuenta con 16.085 kilómetros/carril de malla vial que si se pusieran en línea recta abarcaría aproximadamente la distancia que separa a Bogotá con Taiwán. De ese total, el 43% estaba en mal estado, el 37% en buen estado y el 19% en regular estado.

La movilidad es un tema constante en la agenda pública, lo que propicia espacios de discusión y solución que tiendan a mejorar los aspectos positivos (amplio uso de modos de transporte colectivo y aumento en el uso de modos no motorizados) y corregir aspectos negativos (rápido crecimiento del parque automotor, malla vial en mal estado). Bogotá Cómo Vamos considera que es muy importante hacer seguimiento a los procesos que definirán el futuro de la movilidad en la ciudad como la construcción de la primera línea del metro, nuevas troncales de Transmilenio y la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público SITP.

La ciudad tampoco ha podido responder a las realidades de los usos no motorizados: hay una inadecuada infraestructura en la red peatonal (andenes, señalización, espacio público, movilidad para personas con discapacidad), no hay fortaleza en las políticas que promueven el uso de bicicleta en la rutina diaria y falta articulación entre las políticas de espacio público y el ordenamiento territorial que tienen efectos en la movilidad de las personas, la revitalización del centro ampliado y el uso del suelo.

Preocupante para la ciudad debe ser el estado del espacio público y el medio ambiente. En el primero, los bogotanos gozan apenas de 3,9 m^2 de espacio público efectivo por habitante, sin mencionar que apenas hay un árbol por cada seis habitantes. En el tema medio ambiental, las cuencas de los ríos Tunjuelo, Fucha, Salitre tienen un Índice de Calidad Hídrica marginal. Por otro lado, la contaminación auditiva está causada principalmente por los vehículos, aviones y el perifoneo, que son responsables del 60% del ruido que afecta a los bogotanos; el 40% restante proviene de las industrias.

En 2012, Bogotá tuvo ingresos por 9,5 billones de pesos y ejecutó el 86% de sus recursos, la primera vez en cinco años que la ciudad no supera el 90% de ejecución; esto quiere decir que la ciudad dejó de invertir 1 billón de pesos. La administración distrital cerró el 2012 con una deuda de 1,5 billones de pesos. En ese mismo sentido, se mantuvo la calificación de riesgo en AAA en el manejo de las finanzas y el crédito.

La cultura tributaria de los bogotanos sigue siendo muy buena, el recaudo de los impuestos de vehículos, predial e ICA alcanzó cerca del 90%. El 70% de los contribuyentes del impuesto predial aprovecharon en 2012 el descuento de pronto pago. Por otro lado, preocupa que en 2012 solo recaudó $72 millones por el impuesto voluntario equivalente al 0,14% de los predios.

Bogotá Cómo Vamos considera fundamental fortalecer el papel de las políticas públicas para satisfacer las necesidades y requerimientos de bienestar de los bogotanos y sus familias. Es necesario entender la calidad de vida para construir una ciudad productiva, con una infraestructura adecuada y servicios sociales eficientes, comprometida con la equidad social y la sostenibilidad ambiental, que a su vez reconozca la diversidad de los contextos urbanos propios de la forma en que se organiza el territorio en la ciudad.

En ese sentido, el presente Informe de Calidad de Vida de Bogotá 2012 busca aportar elementos para entender el bienestar y la calidad de vida desde una escala urbana, en donde estén presentes los aspectos objetivos y subjetivos del bienestar. Para Bogotá Cómo Vamos entender los datos técnicos y la percepción ciudadana es la mejor forma de analizar los cambios en la calidad de vida de la ciudad y por eso lleva 15 años con este propósito.

Cómo vamos en
Educación

BOGOTÁ
cómovamos

Cómo vamos en educación

La educación es un componente fundamental en la calidad de vida, su papel en la formación de competencias ciudadanas de las personas y la forma como influye en los procesos de socialización, creación de capital social y acumulación de capacidades es indiscutible. La educación además es un derecho que tiene efectos en el capital humano de la ciudad a través de la formación de habilidades para la vida y el trabajo de sus habitantes y la innovación y el desarrollo de la economía bogotana.

Es importante destacar que los ciudadanos de Bogotá se sienten satisfechos con la educación en general: el 72% de los bogotanos que respondió la Encuesta de Percepción Ciudadana se siente satisfecho con la educación, indicador que sube hasta el 78% para la educación privada y baja al 66% con la educación pública.

Bogotá está llegando a coberturas importantes en educación básica y media, a la vez que mejora su calidad educativa con relación al resto del país. No obstante la desigualdad es un problema considerable en la ciudad, donde las brechas existentes entre los desempeños de estudiantes de colegios públicos y privados siguen siendo considerables como lo demuestran los resultados de las pruebas SABER y las disparidades entre las tasas de deserción y repetición de los estudiantes. La inequidad también se evidencia en la ubicación de los colegios privados y públicos — oficiales y en concesión- los cuales tienen una presencia notable en la zona sur de la ciudad, donde se concentran las localidades con bajos ingresos y baja calidad de vida. Por su parte, los colegios privados— no oficiales y en convenio- están concentrados en la zona norte de la ciudad.[1]

1 Galvis, L (2013) El Triunfo de Bogotá, Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional, N° 182, Banco de la República

Actualmente, la ciudad está llevando a cabo tres procesos para mejorar la calidad de la educación básica y media: por un lado, la ampliación de la jornada escolar a 40 horas; por otro lado, la promoción de estudios de posgrado para los profesores del Distrito; finalmente, la ampliación de la cobertura del grado 12 como una estrategia para mejorar la formación técnica de los estudiantes. En cualquier caso, la apuesta por la educación pública en la ciudad debe estimular la movilidad social y reducir la inequidad.

» Cobertura

Es fundamental conocer las tasas de cobertura neta[2] y bruta[3] para dar cuenta del proceso que lleva a cabo la ciudad en la composición de su matrícula y los elementos que de esta se desprenden para evaluar el impacto que tiene sobre la calidad de vida. Sobre el particular, ambas tasas tuvieron un descenso porcentual en 2012, principalmente por la disminución de la matrícula en las instituciones públicas y privadas, debido al mejoramiento de los sistemas de información que permiten identificar el registro de estudiantes duplicados en las bases de datos o que se trasladaron a otras entidades territoriales. Como resultado la tasa de cobertura bruta bajó en dos puntos porcentuales con respecto a 2011, y la matrícula oficial disminuyó 4,8% y la privada 5%.

2 La tasa de cobertura neta es entendida como la población de 5 a 16 años matriculada sobre el total de la población en edad escolar apropiada para el nivel correspondiente.
3 La tasa de cobertura bruta es el total de la población matriculada sobre el total de la población en edad escolar.

Gráfica Nº 1. Tasa global de cobertura bruta

Fuente: Secretaría de Educación, Censo C600-Dane, 2012

Gráfica Nº 2. Tasa de cobertura bruta por nivel

Fuente: Secretaría de Educación, Censo C600-Dane, 2012

Es importante resaltar que algunas localidades, como La Candelaria y Tunjuelito superan el 100% de la cobertura bruta porque sus poblaciones en edad escolar son más bajas que el resto de las localidades, razón por la cual en ambos casos, reciben estudiantes de otras zonas de la ciudad.

Por su parte, la tasa de cobertura neta presenta niveles bajos debido a las disparidades de edad. Por ejemplo, de acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Educación, en primaria de cada 100 niños matriculados solo 89 pertenecen a los rangos de edad determinados para ese nivel.[4]

Gráfica Nº 3. Tasa global de cobertura neta en educación

Fuente: Secretaría de Educación, Censo C600-Dane, 2012

4 A diferencia del cálculo de la tasa bruta, la Secretaría de Educación no calcula la tasa neta por localidad porque el dato de matrícula supera en muchos casos el dato poblacional del DANE debido a que muchos estudiantes deben desplazarse por la ciudad para estudiar.

» Eficiencia

A pesar de que las tasas de cobertura sean altas, el sistema sigue teniendo problemas para mantener a los estudiantes en los establecimientos educativos. La diferencia entre colegios públicos y privados es muy alta: entre 2007 y 2011, los colegios privados lograron bajar la tasa de deserción casi una tercera parte, llegando hasta el 1%. En cambio, en el mismo período, los colegios públicos aumentaron la tasa en casi medio punto porcentual hasta 4%.[5]

Gráfica Nº 4. Tasa de deserción

Fuente: Secretaría de Educación, Censo C600-Dane, 2011

Las tasas de aprobación y repetición presentan la misma tendencia de disparidad entre los colegios públicos y privados, en donde 8 de cada 100 estudiantes repiten en los colegios públicos, mientras el número se reduce a 2 en colegios privados.[6]

Gráfica Nº 5. Tasa de repetición público y privada

Fuente: Secretaría de Educación, Censo C600-Dane, 2012

Esta situación se manifiesta de manera preocupante en las localidades de Chapinero, Fontibón y La Candelaria, en esta última más del 15% de los estudiantes de primaria, secundaria y media repiten el año. Asimismo, al revisar la tasa de repetición por localidades y por nivel se destaca que la repetición es más alta en secundaria que en el resto de niveles, con excepción de Sumapaz y La Candelaria.

Otros datos importantes a considerar para estimar la eficacia de la educación son la tasa extra edad y la tasa de analfabetismo en personas mayores de 15 años. La tasa extra edad es la que toma en cuenta estudiantes que tienen tres o más años de la edad ad-

5 Los datos disponibles son de 2011 debido que para 2012 los datos compilados del Sistema de Matrícula Nacional SIMAT y del formulario C600 del DANE estarán disponibles a partir de septiembre de 2013.

6 Es importante anotar que a partir de 2011, se eliminó la promoción automática de estudiantes para evitar la repetición por encima del 5%, hecho que afectó las cifras.

ecuada para el nivel en el que están matriculados en el sistema. En el caso de la capital, la tasa extra edad de los colegios públicos se ha reducido considerablemente desde 2007 aunque la brecha con la educación privada sigue siendo muy alta.

Gráfica Nº 6. Tasa de extraedad según sector

Fuente: Secretaría de Educación, Censo C600-Dane, 2012

Con relación al analfabetismo, según datos de la Encuesta Multipropósito 2011, el 0,45% de los adultos en Bogotá no escriben, leen y tampoco interpretan textos básicos. En especial, la población residente en las localidades de Los Mártires (1.22%), San Cristóbal (1.24%) y Santa Fe (1.32%).

» Calidad

La calidad del sistema se mide a través de las pruebas Saber que realiza el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación ICFES a estudiantes de 3º, 5º, 9º y 11º grado.[7] Las pruebas de grado 11 tienen resultados personales y se utilizan para medir competencias de los estudiantes para el ingreso a la educación superior. Las pruebas de 3°, 5° y 9° presentan resultados institucionales que se usan para medir la calidad de los procesos pedagógicos. A partir de 2012, todas las pruebas Saber se comenzaron a aplicar cada año con el fin de medir los avances o retrocesos en la calidad.

En las pruebas Saber de 5º y 9º aparecen resultados ponderados por nivel de desempeño y promedio alcanzado: la puntuación más alta posible es 500, la más baja es 0. Sobre el particular, los resultados de las pruebas para ambos grados, demuestran que Bogotá tiene un desempeño mucho más alto que el del resto del país. Llama la atención el bajo desempeño tanto nacional como distrital en las pruebas de matemáticas.

Gráfica Nº 7. Resultados promedio pruebas Saber 5º

Fuente: Ministerio de Educación, ICFES (corte 12 de febrero de 2013)

7 Los resultados de este informe toman en cuenta la información recibida del Ministerio de Educación con base en los datos compartidos por el ICFES hasta el 12 de febrero de 2013, que corresponde al 85% de los resultados. Todavía no hay resultados de las pruebas saber de 3º, a partir de 2013, serán un insumo muy importante en la construcción de indicadores de calidad.

Gráfica Nº 8. Resultados por nivel de desempeño Pruebas Saber 5º

Fuente: Ministerio de Educación, ICFES (corte 12 de febrero de 2013).

Gráfica Nº 9. Resultados promedio pruebas Saber 9º

Fuente: Ministerio de Educación, ICFES (corte 12 de febrero de 2013).

Gráfica Nº 10. Resultados por nivel de desempeño pruebas Saber 9º

Fuente: Ministerio de Educación, ICFES (corte 12 de febrero de 2013).

En los resultados de las pruebas Saber 11º en Bogotá apenas un 2% de los estudiantes valorados por nivel de desempeño se encuentra en muy inferior, inferior y bajo, mientras que en el resto del país, estos niveles representan el 18%. Es muy significativo que más del 80% de los resultados en Bogotá esté en los niveles alto, superior y muy superior, mientras que en Colombia esos niveles no superan en conjunto el 50%.

Gráfica Nº 11. Pruebas Saber 11° por nivel de desempeño

Fuente: Ministerio de Educación, ICFES (corte 12 de febrero de 2013).
Nota: El ICFES no clasificó al 48% de los establecimientos educativos del país por inconsistencias entre la matrícula reportada al SIMAT y la que presentó la prueba.

Aunque en los últimos años se ha cerrado la brecha entre colegios públicos y privados en casi todas las categorías en las que se ubican los colegios de acuerdo a los resultados de sus estudiantes en las pruebas Saber 11, la categoría muy superior sigue mostrando una diferencia muy notoria: el 39,5% de los colegios privados están en dicha categoría frente al ínfimo 0,32% de los colegios públicos. La categoría superior concentra el 25,25% de los colegios privados y el 17,68% de los colegios públicos, en el comparativo interanual, es la categoría en la que más crecen los colegios públicos con un incremento de 7 puntos porcentuales frente a 2011. En categoría alto, los colegios públicos ubican el 42% de las instituciones y los colegios privados el 13,3%. En categoría medio están el 30,5% de los colegios públicos y 15,24% de los colegios privados. En categoría baja se ubican el 9,1% de los colegios públicos frente a 5,95% de los colegios privados. En categoría inferior aparecen el 0,58% de los colegios privados frente al 0,32% de los colegios públicos y en categoría muy inferior se encuentran el 0,15% de los colegios privados.

A pesar de los resultados, es bueno resaltar en la gráfica que las tres categorías más bajas de la escala no alcanzan a concentrar el 10% de los colegios ni públicos ni privados. Esto quiere decir que 9 de cada 10 colegios están en las categorías medio, alto, superior y muy superior.

Gráfica No 12. Resultados por categoría pruebas Saber 11 (públicos y privados)

Fuente: Ministerio de Educación, ICFES (corte 12 de febrero de 2013).

» Educación superior

Bogotá tiene una amplia oferta de educación superior, con más de 100 instituciones en el sector. Según cálculos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), de los residentes en Bogotá que ya culminaron sus estudios, el 27% cuenta con estudios de educación superior, el 21% de educación media, el 19% de básica secundaria y alrededor del 30% cursó hasta básica primaria, preescolar o nunca fue a la escuela.

Entre 2001 y 2011, el número de graduados en programas de educación superior prácticamente se duplicó. Es significativo que el número de graduados en programas de pregrado no creció al mismo ritmo que el de posgrado. En el nivel técnico profesional hubo un aumento considerable de graduados mientras que en tecnológico se evidencia un pequeño descenso.

Gráfica Nº 13. Graduados en educación superior por nivel de estudio

Fuente: Observatorio Laboral para la Educación, 2011.

El número de matrículas registradas en el año 2012 en Bogotá, representan el 31% de las totales realizadas en el país: 9,5% de los estudiantes se matriculó al nivel técnico profesional, 10,3% al tecnológico y 80% al universitario. Lo cual evidencia que los jóvenes que ingresan a la educación superior prefieren carreras universitarias. Esta tendencia es relativa con respecto a la demanda laboral de la ciudad, que cada día tiende a concentrar su economía en el sector servicios por lo que requiere más técnicos laborales, técnicos profesionales y tecnólogos.

La concentración geográfica de titulaciones, en relación con otras regiones del país, ha disminuido. En el año 2006, Bogotá representaba el 46% de titulaciones, mientras que en el año 2011 esta participación se redujo al 36%, porcentaje que se distribuyó entre las otras regiones[8].

» Para tener en cuenta

- Si bien el incremento presupuestal en educación de la presente administración es un logro considerable con relación a las anteriores, el impacto que este tenga en la calidad de la educación es clave para determinar si la estrategia trazada es la más adecuada. En especial con el programa de ampliación de la jornada escolar a 40 horas semanales, pues ella también implica nuevos contenidos, ampliación de la planta docente, mejoramiento de la infraestructura instalada y dotación disponible, alimentación y refrigerios, transporte, entre otros aspectos que afectan la planeación presupuestal.
- También es necesario considerar el alcance del programa de formación docente que se viene adelantando y su impacto en la calidad educativa pues en los últimos cuatro años 1.115 docentes se han beneficiado de las ayudas en matrículas para adelantar sus estudios de maestría, especialización o doctorado.
- La nueva infraestructura de colegios en la ciudad, estimada en 100 unidades educativas para la actual administración, requiere de un mayor análisis a la luz de los logros del Plan Sectorial de Educación y de los resultados de los indicadores de impacto establecidos sobre el particular, en especial aquellos relacionados con los colegios por concesión y convenio.
- En el mismo orden de ideas, es fundamental realizar un seguimiento y monitoreo a la modalidad de atención conjunta a la primera infancia entre la Secretaría de Integración Social y la Secretaría de Educación.
- Por último, es importante prestar atención a los problemas de inseguridad en los entornos escolares así como en el cumplimiento de los estándares básicos en la infraestructura de los planteles para un adecuado tránsito y circulación de personas con discapacidad.

8 Observatorio Laboral de la Educación. Resultados de las condiciones laborales de los graduados de la educación superior 2002 – 2011.

Cómo vamos en
Salud

BOGOTÁ
cómovamos

Cómo vamos en salud

La estrecha relación entre salud, calidad de vida y bienestar expresa de cierto modo la manera en que las condiciones de vida, el entorno, y el acceso a mejor infraestructura y servicios tienen un efecto directo sobre la salud física y emocional de los bogotanos y bogotanas, en la medida en que no solo es un reflejo de la salud sino de los determinantes sociales, hábitos y estilos de vida de las personas.

Por lo tanto la salud, es una dimensión clave en el capital humano que requiere analizarse con relación a otros aspectos de la política pública. Por ejemplo, con los tiempos y formas de desplazamiento, con el mobiliario urbano y las zonas para recreación y deporte, con la protección de los humedales y la garantía de espacios libres de contaminación, con mejores condiciones de habitabilidad y acceso a servicios públicos. Así como con la seguridad alimentaria y la cobertura de los servicios de prevención primaria como la vacunación y de prevención secundaria como el diagnóstico temprano.

Por tal motivo, es esencial mejorar las políticas públicas para permitir bienestar y felicidad a los individuos, de tal manera que además de prestar servicios médicos de calidad, se garanticen mejores entornos saludables y psicosociales.

De acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana de Bogotá Cómo Vamos 2012, existe un deterioro en la forma como los ciudadanos sienten que la ciudad garantiza el derecho a la salud: el 27% de los encuestados se manifestó insatisfecho con la prestación del servicio y el 64% respondió que en la ciudad no se garantiza el derecho a la salud. Es llamativo que el 42% de los ciudadanos respondió que se demora 11 días o más para recibir atención médica desde el momento en que la solicita.

En este capitulo se evidencia que la salud en la capital requiere de una política pública consolidada que mejore la calidad y cobertura en la prestación del servicio, que a su vez reconozca más a fondo los determinantes de la salud de los bogotanos. Entre otros, se deben continuar los esfuerzos para analizar los patrones y las condiciones epidemiológicas que causan los principales problemas de la salud en la capital.

Por ejemplo, es necesario que la ciudad desarrolle una estrategia consecuente con los datos consolidados sobre las problemáticas como el embarazo adolescente y el contagio de enfermedades de transmisión sexual a través de la promoción de métodos anticonceptivos modernos y tradicionales, la garantía de los derechos y deberes sexuales y reproductivos, y la compresión de los factores socioculturales.

Del mismo modo, es importante mejorar los programas de vacunación, los cuales han disminuido en el 2012 la cobertura de beneficiarios con relación a los años anteriores. Este hecho no se puede pasar por alto pues la vacunación tiene un impacto definitivo en la reducción de enfermedades prevenibles que son causantes de morbilidad y mortalidad en la primera infancia.

» Cobertura de salud

Para el 2012, la ciudad tenía 5.428.483 habitantes en el régimen contributivo, lo cual corresponde aproximadamente al 70% de la población afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud y 1.251.930 habitantes afiliados al régimen subsidiado, en su mayoría clasificados en los niveles 1 y 2 de SISBEN.

Gráfica No 14. Proporción de afiliados al sistema de seguridad social en salud por régimen

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.
Nota: Para la cobertura en salud especial la Secretaría no cuenta con información actualizada a 2012.

Vale la pena resaltar, que para agosto de 2012, existían 850.879 habitantes en la ciudad sisbenizados pero no afiliados, esto quiere decir que no estaban inscritos en ninguna Empresa Prestadora de Salud, en especial, en las localidades de Kennedy, Ciudad Bolívar, Bosa y Suba.

Gráfica No 15. Población sisbenizada sin afiliación por localidad

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Según datos oficiales de la Secretaría de Salud, en el 2012, fueron atendidas 3.110.929 personas en la red hospitalaria del Distrito. Es importante indicar que de ocho EPS que funcionaban en el régimen subsidiado, sólo cinco contratan con la red pública hospitalaria.

Además de lo anterior, es necesario señalar que Bogotá atiende a ciudadanos provenientes de diferentes lugares del país que no encuentran servicios especializados en sus regiones, lo que podría explicar en parte la complejidad en la atención a los usuarios bogotanos.

» Mortalidad materna

Si bien la tendencia en razón de mortalidad materna viene en descenso desde el 2009, se ha mantenido alrededor de 39 casos en razón a 100.000 nacidos vivos. Dentro de las causas directas[9], el 42% de los casos registrados para el 2012, fueron consecuencia de hemorragias, mientras que el 40% de las causas indirectas[10] correspondieron a tumores. Más del 56% de los casos (23) de mortalidad materna corresponden al régimen contributivo. No obstante, es importante señañar que aunque las mortalidades en frecuencia absoluta son mayores en el régimen contributivo, en parte porque la proporción de afiliados es mayor, el riesgo de mortalidad es más alto en el subsidiado y no afiliado.

9 Aquellas que resultan de complicaciones obstétricas del estado gravídico (embarazo, trabajo de parto y puerperio), de intervenciones, omisiones, tratamiento incorrecto, o de la cadena de eventos que llevó a cualquiera de los arriba mencionados.

10 Aquellas que derivan de enfermedad previamente existente o enfermedad que apareció durante el embarazo y que no fue debida a causas obstétricas directas, pero que se agravó por los efectos fisiológicos propios del embarazo.

Gráfica No 16. Mortalidad materna por aseguramiento en salud

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Gráfica No 17. Mortalidad materna 2004-2012 (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Otra de las principales causas de mortalidad materna radica en el déficit de atención médica postparto que reciben las mujeres. Para el caso de Bogotá sólo el 67% son atendidas, una cifra más baja comparada con las demás principales ciudades del país, como Medellín que alcanza el 70% y Cali que registra el 68%[11].

» Mortalidad infantil

En relación a la mortalidad infantil, los logros han sido significativos, más no satisfactorios, pues en el 2012, 11 de cada 1.000 nacidos vivos menores de un año murieron en la ciudad. Indicador que no cambia considerablemente en relación al 2011. Una tendencia similar se evidencia con la tasa de mortalidad en menores de 5 años.

Gráfica No 18. Mortalidad en menores de un año (tasa x 1.000 N.V.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

11 Encuesta Nacional de Demografía y Salud, DANE (2011)

Gráfica Nº 19. Mortalidad en menores de 5 años (tasa x 10.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Resulta positiva la reducción en los indicadores de prevalencia en mortalidad infantil por desnutrición en menores de 5 años, que se mantiene por debajo de 1 la tasa por cada 100.000 niños y niñas bogotanos.

Gráfica No 20. Mortalidad infantil en menores de cinco años por desnutrición crónica y aguda (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Llama la atención que de los 1.165 casos de mortalidad infantil registrados, el 56% (647 casos) corresponden al régimen contributivo de salud, mientras el 24% (274 casos) al régimen subsidiado. En el caso de la mortalidad por neumonía en menores de 5 años el 45% (27 casos) se encontraban en el contributivo mientras que el 33% (20 casos) en el subsidiado. Tal como se mencionó en los casos de mortalidad materna, es importante señalar el hecho que hay una mayor proporción de afiliados en el régimen contributivo con relación al subsidiado, en donde el riesgo de mortalidad es más alto.

Gráfica No 21. Mortalidad infantil por aseguramiento en salud

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Gráfica No 22. Mortalidad neumonía en menores de 5 años por aseguramiento en salud

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

En relación a la tasa de mortalidad por Enfermedades Diarreicas Agudas –EDA- e Infecciones Respiratorias Agudas -IRA- en términos generales, en ambos casos se mantiene la tendencia a la baja.

Gráfica No 23. Mortalidad infantil por EDA (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Gráfica No 24. Mortalidad infantil por IRA (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Los indicadores de prevalencia de bajo peso al nacer se han incrementado de manera negativa, aunque la tasa de desnutrición global se mantiene por debajo de 6 por cada cien mil niños y niñas menores de 5 años. Esto representó un número total de 11.057 casos en 2012.

Gráfica No 25. Prevalencia de bajo peso al nacer (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Gráfica No 26. Desnutrición global para menores de 5 años (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

» Vacunación

Las estrategias de vacunación han sido unas de las políticas en salud que según las cifras han tendido a disminuir en su cobertura. A pesar de tener una cobertura por encima del 90%, los indicadores señalan una disminución promedio de 3 puntos porcentuales en los seis tipos de vacunas que se suministraron durante el 2012 en comparación con el 2011.

Es una tendencia decreciente que se viene manifestando desde el 2009 y que requiere de un mayor análisis para identificar las causas de esta situación, con el fin de valorar el impacto de las estrategias de vacunación por canalización y por concentración. Del mismo modo, es pertinente analizar la oferta de servicios de vacunación que tiene el Distrito, tanto en infraestructura como en recursos humanos vinculados a los equipos territoriales saludables de respuesta inicial y complementaria, los cuales canalizan, identifican y solucionan el estado de vacunación de la población objeto del Programa Ampliado de Imnunizaciones PAI especialmente en las familias de los estratos 1, 2 y 3.

Gráfica No 27. Porcentaje cobertura de vacunación

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

» Embarazo adolescente

En el 2012 se registraron 485 casos de embarazo en niñas entre 10-14 años de edad y 19.022 casos en adolescentes entre 15-19 años de edad. Esta problemática tiene un efecto en las condiciones de pobreza, el trabajo infantil, la deserción escolar, la desnutrición materna e infantil, entre otros factores que limitan el ejercicio y goce efectivo de sus derechos y el desarrollo de las capacidades de la menor y su hijo[12].

Si bien es cierto, la tendencia en embarazos adolescentes es decreciente para ambos rangos de edad, es importante considerar el número de casos que se presentan en las localidades donde se concentran los estratos 1 y 2, en especial Ciudad Bolívar, Kennedy y Bosa las cuales registraron el 41% de los casos.

12 ICBF (2013) Nuestro compromiso: el Bienestar de la Familia Colombiana, Observatorio del Bienestar de la niñez, Boletín N°1, Bogotá

Gráfica Nº 28. Número de embarazo en mujeres entre 15 y 19 años de edad

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

Sobre el particular, la Secretaría de Salud manifiesta que no cuenta con los datos consolidados de métodos anticonceptivos modernos y tradicionales por red pública hospitalaria. No obstante, ha venido desarrollando acciones promocionales frente a la prevención de embarazos en adolescentes. En términos presupuestales, los recursos asignados para el desarrollo de las acciones de Salud Sexual y Reproductiva, incluyendo el componente de regulación de la fecundidad, disminuyeron en aproximadamente en 3.600 millones de pesos en el 2012 con relación al año anterior.

» VIH

Para el año 2012 se notificaron 1.229 casos de VIH, el 42% de los cuales se concentra en la población menor de 29 años. La proporción de hombres es la más representativa con el 85% del total de los casos. En comparación con años anteriores la tasa de incidencia de VIH por 100.000 habitantes ha venido disminuyendo desde el 2008 en la ciudad aunque no ha llegado a niveles inferiores a los de 2004.

Gráfica Nº 29. Proporción de incidencia de VIH (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012.

» Sífilis gestacional

Los cambios normativos y la obligatoriedad para realizar la prueba serológica desde el control prenatal han permitido identificar de mejor manera los casos de sífilis gestacional en la ciudad. Según la Secretaría de Salud para el 2012, se contabilizaron 525 casos de Sífilis Gestacional por 1.000 nacidos vivos en la Bogotá, cuyas localidades con mayor razón de prevalencia fueron La Candelaria (56,9), Los Mártires (20,4) y Santa Fe (11,5).

Gráfica No 30. Casos de sífilis gestacional según localidad de residencia

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012

» Sustancias psicoactivas

Según estudios de la Administración Distrital se calcula que en la ciudad hay 145.000 personas que consumen sustancias psicoactivas SPA, donde el 88% de los casos están relacionados con el consumo de marihuana. No obstante, valorar el consumo y abuso de sustancias psicoactivas no es una tarea sencilla por cuanto los datos de registro son parciales y los datos de estudios son resultados de encuestas.

Tabla Nº 1. Consumo de drogas Bogotá

Droga	N° consumidores
Marihuana	125.000
Cocaína	9.000
Bazuco	7.000
Otras	1.200

Fuente: Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana, 2011

De acuerdo con la información reportada por la Secretaria Distrital de Salud en el 2012 se tiene evidencia de 2.563 casos de consumo de SPA. Sin embargo, no hay registro de consumo por localidad en 862 de los mismos. De los 1.701 casos georeferenciados, las localidades de Kennedy, Suba y Ciudad Bolívar reportaron 751 casos en conjunto. Un hecho sobresaliente es que el 86% de casos reportados por consumo de sustancias psicoactivas corresponde a hombres.

Gráfica Nº 31. Casos reportados sustancias psicoactivas por sexo

Fuente: Secretaría Distrital de Salud, 2012

La disminución del consumo de sustancias psicoactivas ha sido una de las prioridades de la presente administración, a través de la creación de Centros de Consumo Controlado de Droga CAMAD en coordinación con los hospitales de las localidades de Los Mártires y Kennedy que focalizaron su atención en sectores como El Bronx y El Amparo.

» Para tener en cuenta

- Es necesario realizar un seguimiento especial a las cifras de sífilis gestacional y de mortalidad materna e infantil, en particular en el régimen subsidiado de salud, en donde los programas e iniciativas de prevención han tenido un impacto relativo en la disminución del número de casos. Se debe trabajar con el régimen contributivo por volumen pero con el subsidiado como riesgo para la disminución de mortalidad potencialmente evitable.

- De igual manera, es importante focalizar esfuerzos por lograr reducir a un solo digito las cifras de mortalidad infantil y materna, pues la tasa de mortalidad infantil es inaceptablemente alta si se compara con la de Medellín que está por debajo de 9 casos y de Santiago de Chile por debajo de 7 casos. En el mismo orden de ideas, resulta necesario valorar el impacto de los programas para reducir la cifra de muertes maternas con relación a la atención médica prenatal y la cobertura de los servicios de salud postparto, en especial en la población vulnerable de la ciudad.

- Los resultados que arrojan los indicadores de desnutrición de niños con bajo peso al nacer tienden a incrementarse en la ciudad, hecho que obliga a reflexionar sobre la cobertura de los programas de seguridad alimentaria en madres gestantes y lactantes.

- Por último, vale la pena tener en cuenta los resultados esperados que se pueden lograr con la creación de la EPS mixta Capital Salud[13] en relación a la cobertura, la atención y el servicio. Por ejemplo, en los casos de hacinamiento en los servicios de urgencias y la compleja red administrativa para el acceso a citas médicas en la red de hospitales públicos.

13 Capital Salud entró a operar en el 2012, como respuesta al proceso de adaptación que sufrieron algunas EPS privadas que administraban el régimen subsidiado y que a razón de la poca rentabilidad económica de la UPC decidieron no continuar prestando los servicios al régimen subsidiado. Como respuesta la administración distrital creó la EPS mixta donde la ciudad tiene el 51 por ciento de las acciones y la EPS privada Salud Total, el 49 por ciento respectivamente.

Cómo vamos en
Seguridad y convivencia ciudadana

BOGOTÁ
cómovamos

Cómo vamos en seguridad y convivencia ciudadana

La convivencia ciudadana y la seguridad impactan en la relación del ciudadano con su entorno. Hace referencia a la forma como los ciudadanos están dispuestos a resolver sus diferencias, al uso de la violencia para solucionar conflictos y a las justificaciones que hay para irrespetar las normas. En ese sentido, la seguridad y la convivencia tienen un impacto muy importante para la calidad de vida porque implica qué tanto los ciudadanos pueden estar con otros y cómo pueden participar de la vida de la ciudad sin miedo.

Los indicadores de Bogotá Cómo Vamos hacen seguimiento y análisis al comportamiento de los delitos contra la vida: homicidios, suicidios, lesiones personales, muertes en accidentes de tránsito, delitos contra el patrimonio (hurto a personas, establecimientos de comercio, vehículos, residencias y bancos) y los casos de violencia intrafamiliar. La consolidación de los indicadores permite hacer una aproximación a la situación de la seguridad en la ciudad.

De acuerdo a los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012, 5 de cada 10 bogotanos se sienten inseguros, mientras que en 2011, 4 de cada 10 lo manifestaba así. Es preocupante que en Bogotá la percepción de inseguridad es más alta que en el resto de las ciudades que tienen programas Cómo Vamos.

No obstante, que el año pasado los indicadores de seguridad y convivencia hayan mejorado: hay menos homicidios y menos delitos contra el patrimonio. En el presente capítulo, como resultado del ans preocupante que dentro de las muertes violentas, cada día haya más muertos en accidentes de tránsito y que de estos, los peatones y motociclistas tengan una importante participación. Por otro lado, es preocupante también que los hombres jóvenes sigan siendo las principales víctimas de muertes violentas.

En el mismo orden de ideas, la mayoría de los hombres que mueren en un homicidio resultan víctimas por problemas de convivencia. La venganza y las riñas son las causantes de más asesinatos en la ciudad. Por otro lado, la mayoría de las mujeres mueren por violencia intrafamiliar.

» Muertes violentas

Según datos del Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses INML, las muertes violentas[14] presentaron una reducción del 14,3% equivalente a 450 casos menos que en el 2011. En total, se presentaron 2.685 casos, de los cuales el 48% corresponde a homicidios y el 21% a accidentes de tránsito.

14 El indicador de muertes violentas se basa en la Clasificación Estadística Internacional de Enfermedades y problemas relacionados con la salud en su décima versión – CIE-X, tomada por el Instituto Nacional de Medicina Legal, entendido como "cualquier fallecimiento que tenga su origen en un factor externo al individuo, ya sea de origen accidental o voluntario. Esta clasificación permite la categorización de acontecimientos ambientales y circunstanciales como la causa de traumatismos, envenenamientos y otros efectos. Por lo anterior la muerte violenta incluye: Accidentes de transportes, Accidentes (diferentes a los de transporte), Suicidios (Lesiones auto infligidas intencionalmente), Homicidios, y Muertes Violentas Sin Determinar (otras muertes violentas de intención no determinada)".

Teniendo en cuenta que los homicidios y los accidentes de tránsito ocupan casi el 70% de las muertes violentas en la ciudad, en el marco de este capítulo, se privilegiará su análisis. Esto no quiere decir, que las muertes accidentales (10,8%) y el suicidio (9%) no merezcan un análisis más profundo desde el punto de vista de las políticas públicas.

Gráfica Nº 32. Muertes violentas en Bogotá
(tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2012

Homicidio

Uno de los temas más sensibles en cuanto a la seguridad ciudadana, se refiere a la ocurrencia de delitos que lesionan la vida y la integridad de las personas. La tasa de homicidios durante el 2012 tuvo una disminución del 22,5%, es decir, pasó de 22 homicidios por 100.000 habitantes en el 2011 (1.654 casos) a 17 en el 2012 (1.281 casos). La ciudad ha mantenido una tendencia decreciente desde 1995, excepto en 2009 y 2010 que mostró un ligero incremento.

Resulta pertinente señalar que esta tendencia es similar a la nacional, la cual disminuyó de 36 (14.573 casos) a 29 (13.590 casos) homicidios por 100.000 habitantes en el mismo período.

Gráfica Nº 33. Homicidios Colombia-Bogotá
(tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2012

En el contexto nacional, entre las principales ciudades del país, Bogotá presentó las tasas más bajas. Por el contrario, Cali y Medellín siguen repuntando con las tasas más altas, pese a que Medellín presentó una reducción del 25% con respecto al año anterior.

Gráfica Nº 34. Homicidios comparativo ciudades
(tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Bogotá, Secretaría de Gobierno Distrital - Cartagena, Secretaría del Interior con base en datos del COSED - Cali, Secretaría de Gobierno municipal - Medellín concertación entre INML, SIJIN, CTI, SISC y Secretaría de Seguridad de Medellín., 2013

De acuerdo a Medicina Legal, las principales causas asociadas al homicidio son el proyectil de arma de fuego con 764 casos (59,64%) y las armas corto punzante con 440 casos (34,35%).

El 26 de enero de 2012 se expidió la resolución 001, por medio de la cual se suspende de manera general y por un tiempo determinado el porte de armas de fuego en la ciudad, con el objetivo de desincentivar su uso y disminuir los índices de criminalidad. De acuerdo a la información suministrada por la Policía Metropolitana de Bogotá, en el 2012 fueron incautadas 2.147 armas de fuego por el delito de porte ilegal. El 54,4% de las armas incautada en la ciudad se concentraron en las localidades de Ciudad Bolívar (13,7%), Kennedy (13,1%), Bosa (10%), Engativá (8%), Rafael Uribe (7,7%) y Suba (5,9%).

El descenso de los homicidios por esta causa durante el 2012 con respecto al 2011, alcanzó el 2,45%. No obstante, para los meses en los cuales ha estado vigente la restricción al porte de armas de fuego, la reducción alcanza el 2,85% con respecto al mismo período de 2011.

Por localidades, en términos del número de casos de homicidio, Ciudad Bolívar (240 casos), Kennedy (204 casos), Bosa (113 casos) y Suba (118 casos) registraron el mayor número de homicidios en la ciudad.

Sin embargo, con respecto al año anterior, en el año 2012, con excepción de las localidades de Engativá y Sumapaz, se registró en Bogotá un descenso generalizado del fenómeno del homicidio, siendo evidentes las reducciones en Kennedy (79 casos menos), Ciudad Bolívar (60 casos menos), Bosa (37 casos menos), Usme (36 casos menos) y Suba (29 casos menos).

Tabla No 2. Distribución por localidades del homicidio

Localidad	Número de casos	Tasa por 100.000 habitantes
Los Mártires	52	52,9
Sumapaz	3	47,6
Santa Fe	48	43,7
Ciudad Bolívar	204	36,8
Rafael Uribe	108	28,6
San Cristóbal	92	22,5
Kennedy	204	19,8
Bosa	113	18,9
Usme	66	16,5
Suba	118	10,8
Engativá	82	9,6
Usaquén	45	9,4
Tunjuelito	17	8,4
Teusaquillo	15	8,1
Fontibón	28	7,9
Puente Aranda	20	7,7
Chapinero	9	6,7
Antonio Nariño	7	6,5
Barrios Unidos	15	6,4
La Candelaria	0	0
Bogotá	1.281	16,9

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2012

Del total de homicidios registrados en la ciudad, el 89,9% (1.139) corresponde a hombres y el 11% (142) a mujeres; es decir, de cada 10 homicidios, 9 víctimas fueron hombres. No obstante lo anterior, mientras los homicidios en hombres

muestran una tendencia a la baja, el fenómeno en las mujeres indica un leve incremento equivalente al 2% (4 casos), con respecto al año anterior.

Gráfica N° 35. Víctimas de homicidio según sexo (%)

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2013

La población joven continúa siendo la más afectada por los homicidios. Durante el 2012, 5 de cada 10 homicidios fue cometido contra jóvenes entre los 15 y 29 años de edad, siendo el grupo de 20 a 24 años el que registra el mayor número de homicidios en la ciudad, pese a las reducciones en el número de casos, pues pasó de 317 casos en 2011 a 257 en 2012.

Gráfica N° 36. Víctimas de homicidio según rangos de edad (%)

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2013

Caracterización del homicidio

De acuerdo a la información suministrada por el Medicina Legal[15], la venganza o el ajuste de cuentas continúa siendo la principal circunstancia del homicidio con el 31,5% de los casos, seguido de la riña con el 28,7% y del atraco o la resistencia al mismo u otro tipo de hurtos con el 8,2%. Aunque el porcentaje de participación de la circunstancia violencia intrafamiliar[16] es menor (suma el 5,2% de los casos), llama la atención la preponderancia del número de casos en la violencia de pareja con 37, frente a 17 por violencia entre otros familiares y 13 casos por violencia contra niños, niñas y adolescentes.

Teniendo en cuenta lo anterior, para el caso de las víctimas mujeres, la violencia de pareja se presenta como la primera circunstancia de homicidio en las mujeres con el 23,2% (33 casos), seguido de la venganza o ajuste de cuentas con el 22,5% (32 casos) y la riña con el 17,61% (25 casos). Llama la atención los 7 casos de homicidios de mujeres en el contexto del delito sexual.

Para el caso de los hombres, la venganza o el ajuste de cuentas (32,5%), la riña (28,7%) y el atraco callejero (7%), continúan siendo las principales circunstancias en las que tienen lugar los homicidios.

15 Es importante señalar frente al alto porcentaje sin información sobre la circunstancia del hecho (23,9%) que la información registrada por Medicina Legal se recolecta al inicio de la investigación, por lo tanto corresponde a una hipótesis inicial que puede ser confirmada, descartada o modificada.
16 Comprende las variables de violencia de pareja, violencia entre otros familiares y violencia contra niños, niñas y adolescentes—NNA.

Con respecto al escenario de ocurrencia, la vía pública concentra el 66,7% (855) de los casos, seguido de la vivienda con el 10,3% (132). Según el día de la semana, el domingo continúa siendo el día más violento acumulando el 28% de los casos, seguido del sábado con 16% y el viernes 11,9%; en total los tres días agrupan el 55,8% de los casos de homicidio en la ciudad.

Accidentes de tránsito

De acuerdo a la información suministrada por Medicina Legal, en el 2012 se registraron 565 víctimas fatales en eventos de tránsito en Bogotá. Con relación al 2011, se presentó un comportamiento constante, reduciéndose en tan solo 1 caso.

Gráfica No 37. Accidentes de tránsito Colombia-Bogotá (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2012

Del total de muertes de tránsito, en el 77,3% de los casos (437) la víctima es un hombre y en el 22,6% restante (128) una mujer. Es decir, de 10 muertes en tránsito aproximadamente 8 son hombres y 2 mujeres.

Caracterización de los accidentes de tránsito

La tendencia histórica de las muertes en eventos de tránsito en Bogotá, sitúa a los peatones como las principales víctimas; en el 2012 se registraron un total de 288 peatones muertos. Por su parte, el motociclista ocupó el segundo lugar, en 2012 se registraron 156 casos de víctimas fatales, de los cuales 133 fueron conductores y 23 pasajeros. Según información del RUNT, en Bogotá se matricularon 59.781 motos durante el 2012.

Gráfica Nº 38. Víctimas fatales en accidentes de tránsito (%)

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2012

Según tipo de evento, en el 2012, el 50% de los casos fue por atropello, cifra que concuerda con el hecho de que las principales víctimas fatales sean los peatones. El segundo tipo de evento de mayor frecuencia fue el choque con otro vehículo con el 31,3%, seguido del choque con objeto fijo con el 7,2% y del volcamiento con el 5,8%.

Si bien no se presenta un gran aumento en la accidentalidad vial, la Secretaría de Movilidad ha explicado este fenómeno en parte, por el incremento en la cantidad de vehículos que entraron a la ciudad en 2012 (ver capítulo Cómo vamos en movilidad). No obstante, el hecho de que la cifra básicamente se mantenga, pone de presente la ausencia de medidas para enfrentar las causas de fondo: la demora en la implementación del Plan Integral de Seguridad y la ausencia en la inversión en infraestructura, señalización y control, así como el sostenimiento de una política pública de cultura ciudadana que trabaje el comportamiento de los ciudadanos frente al cumplimiento de las normas de tránsito.

» Lesiones no fatales

De acuerdo a información de Medicina Legal, Bogotá registró 77.595 casos reportados de lesiones no fatales[17] en el 2012, entre las cuales la violencia interpersonal ocupó el 60% de los casos (47.068) y la violencia intrafamiliar el 20% de los mismos (16.068). Llama la atención el porcentaje que ocupan los delitos sexuales, pues aunque registran un porcentaje relativamente menor, lo cierto es que al analizarlo en cifras absolutas se encuentra que en el 2012 se reportaron cerca de 4.000 casos.

17 Las lesiones no fatales tienen en cuenta la violencia interpersonal, la violencia intrafamiliar, delitos sexuales, accidentes de tránsito y lesiones accidentales.

Violencia intrafamiliar

Recientemente la violencia intrafamiliar ha cobrado mayor importancia en el análisis de las problemáticas de seguridad y convivencia en la ciudad. Los datos sobre lesiones en el marco de VIF[18] son desfavorables en comparación con el país, las mayores tasas se presentaron en el 2002, 2008 y 2009, y a partir de ahí se evidencia un decrecimiento importante, pero si se compara con el promedio nacional la situación sigue siendo alarmante, puesto que el indicador se encuentra por encima de la tasa del país.

Gráfica Nº 39. Violencia Intrafamiliar Colombia-Bogotá (tasa x 100.000 hb.)

Fuente: Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2012

18 Son lesiones por cuenta de los cuatro tipos de violencia intrafamiliar que maneja el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses: violencia de pareja, violencia contra niños, niñas y adolescentes, violencia entre otros familiares y violencia contra adultos mayores.

En el 2012 se presentaron 16.089 casos reportados de violencia intrafamiliar, de los cuales 62,2% corresponde a la violencia de pareja, 17,3% a la violencia hacia niños, niñas y adolescentes, 15,2% entre otros familiares y el 1,1% la violencia hacia el adulto mayor.

» Delitos contra el patrimonio

Los delitos contra el patrimonio registraron una reducción importante, especialmente en el hurto a personas -que a pesar de haber tenido una disminución considerable de casi 3.000 casos, sigue repuntando como el principal delito-. El hurto a vehículos, pasó de ser el segundo delito en 2011 a ser el tercero en 2012, seguido del hurto a residencias que también disminuyó, pero no de manera tan significativa.

Tabla No 3. Delitos contra el patrimonio

	2011	2012
Hurto de vehículos	4.529	1.948
Hurto de motos	1.538	1.451
Hurto a personas	14.304	11.877
Hurto a residencias	4.313	3.579
Hurto a establecimientos comerciales	2.378	1.888
Hurto a bancos	N.D	38

Fuente: Policía Metropolitana de Bogotá, 2013

De acuerdo a los resultados de la Encuesta de Percepción y Victimización de la Cámara de Comercio de Bogotá de 2012, el 9,5% de los encuestados señaló haber sido víctima directa de un delito. Las localidades de Suba, Puente Aranda y Usaquén reportaron los menores indicadores de victimización, mientras Engativa y Teusaquillo reportaron los indicadores más altos.

De las personas encuestadas que manifestaron haber sido víctimas, 85% lo fue de hurto, de los cuales el 54% de los casos fue por atraco o raponazo. Los bienes más hurtados fueron los celulares (50%), elemento que presenta un aumento en 13 puntos con respecto a la medición anterior. Asimismo, el 45% de las víctimas directas señaló que el delito fue cometido con violencia: 85% con arma blanca, 22% con arma de fuego y 13% con fuerza.

Sólo el 21% de las víctimas directas denunció el delito ante las autoridades. Es el indicador de denuncia más bajo en los 15 años de aplicación de la encuesta, se ubica 13 puntos por debajo del promedio histórico (34%) y respecto al año anterior (26%), se redujo en 5 puntos porcentuales. Del mismo modo, los niveles más bajos se registraron en Ciudad Bolívar (5%) y Fontibón (4%). Sobre las razones para no denunciar el delito, 4 de cada 10 responde por falta de confianza en las autoridades y de las personas que si denunciaron el 62% no quedó satisfecho con el proceso de denuncia, principalmente porque sintió que no se hizo lo suficiente (49%).

» Para tener en cuenta

- Pese a la fortaleza en la información cuantitativa, es indispensable profundizar en los aspectos cualitativos que permitan dimensionar el alcance de las políticas implementadas en los últimos años y su relación de causalidad en la reducción de las tasas de la violencia en general.

- Con relación a lo anterior, se debe ahondar en estudios que permitan comprender o evaluar el impacto de las medidas adoptadas por la Administración Distrital como por ejemplo: la política de desarme, la restricción de horario y del expendio y consumo de bebidas alcohólicas o embriagantes, la estrategia por parte de la Policía Metropolitana de microgerencia en la exigencia de reducción de cada uno de los delitos con seguimiento diario, semanal y mensual a todas y cada uno de los mandos y policías de la ciudad y el Plan Cuadrantes de la Policía.
- Para continuar con la tendencia descendente de muertes violentas se deben mantener y fortalecer las intervenciones especializadas por localidad con el fin identificar las dinámicas y los factores asociados a la comisión de los homicidios en cada territorio, con el fin de que se logre afectar de manera estructural el comportamiento de este indicador en la ciudad. Las disparidades hacen que algunos lugares de la ciudad tengan tasas de homicidios por debajo de un dígito y otras lleguen a estar por encima de 50 homicidios por cada 100.000 habitantes.
- Es indispensable, a su vez, considerar el impacto de las iniciativas de los Centros de Atención para Drogadictos (CAMAD) en los indicadores de seguridad y convivencia de la ciudad y la comisión del delito, por cuanto el consumo de sustancias psicoactivas puede tener una relación directa con la violencia y la criminalidad.
- Bogotá es una de las ciudades priorizadas en la Política Nacional de Seguridad Ciudadana, resulta clave contar con un Plan de Seguridad Integral actualizado en la ciudad, que incluya acciones preventivas y coercitivas.
- El enfoque debe ser más integral, por ende debe propender por incluir programas y proyectos que promuevan la acción ciudadana como estrategia de corresponsabilidad y de interés por las situaciones y necesidades de la ciudad, puesto que por experiencias previas en la ciudad han evidenciado que este tipo de estrategias tienen un impacto positivo en los indicadores de convivencia ciudadana y en los delitos de Bogotá.
- Por último, se debe poner en marcha la operación, el fortalecimiento y la reestructuración del Número Único de Seguridad y Emergencias - NUSE 123, que permita una mejor gestión y respuesta en la atención de emergencias.

Cómo vamos en
Cultura, recreación y deporte

BOGOTÁ
cómovamos

Cómo vamos en cultura, recreación y deporte

Las actividades relacionadas con la cultura, la recreación y el deporte impactan en la formación de competencias ciudadanas, en la socialización, la construcción de espacios de convivencia y la salud física de los ciudadanos. El disfrute de las actividades tiene relación con otros asuntos de la ciudad como la disponibilidad de espacio público, la salud, la educación, la convivencia pacífica de la ciudadanía y el medio ambiente.

Los bogotanos que respondieron la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012, el 67% afirmó que estar satisfecho con la oferta cultural y el 71% con la oferta recreativa de la ciudad. También, vale la pena destacar que el 70% de los encuestados respondió que su actividad recreativa principal es visitar centros comerciales e ir a parques, muy cerca les sigue ir a restaurantes con 60%.

La actividad recreativa y deportiva de la ciudad está concentrada en las localidades de Barrios Unidos y Teusaquillo, donde está buena parte los parques y complejos que forman el Parque Metropolitano Simón Bolívar (Parque Central, Parque de los Novios, Complejo Acuático, Palacio de los Deportes, Parque y Biblioteca Virgilio Barco, Centro de Alto Rendimiento y Parque Recreativo El Salitre) y el Complejo El Campín (Estadio Nemesio Camacho, Coliseo El Campín, El Campincito, Canchas de Tenis El Campín y el Club de Empleados del Distrito). La actividad cultural se concentra en las localidades de La Candelaria, Santa Fe y Chapinero donde están localizados la mayoría de los teatros, bibliotecas y museos de la ciudad.

Por su parte, la cultura es un elemento fundamental para la convivencia, las normas sociales, la confianza y los acuerdos en una sociedad; razón por la cual llama la atención que deacuerdo con la Encuesta de Cultura Ciudadana, 9 de cada 10 bogotanos no confían en el resto de ciudadanos y que en esa misma proporción está la percepción de que más de la mitad de los funcionarios públicos son corruptos.

» Cultura

De acuerdo con los resultados de la Encuesta Bienal de Culturas, las preferencias de los Bogotanos en actividades artísticas son la música, el arte, la literatura y el cine.

En lo que tiene que ver con los espectáculos culturales públicos y privados la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, reportó para el 2012 un total de 22.779 eventos culturales en los cuales se beneficiaron 3.620.530 personas. Asimismo, la Fundación Gilberto Álzate Avendaño por medio de sus exposiciones, seminarios y charlas alcanzó una participación de 306.481 personas. Es importante resaltar que en 2012 estuvo marcado por el Festival Iberoamericano de Teatro que lleva público a salas pagas y gratuitas para ver un amplio cartel de teatro.

De acuerdo con la información suministrada por el Observatorio de Culturas, la mayor participación a espectáculos culturales la tiene la localidad de Teusaquillo, esto se da principalmente por la cercanía y accesibilidad de los equipamientos en donde se ofrecen estos espectáculos. Otras localidades que tienen un porcentaje alto de participación son Los Mártires, San Cristóbal, Chapinero, Engativá, La Candelaria y Kennedy.

Los equipamientos culturales públicos y privados como museos, salas de cine y de teatro, auditorios y salas de exposición se encuentran concentrados en general en las localidades de Chapinero, Teusaquillo, Santa Fe y La Candelaria. De la misma forma, la disponibilidad de dichos espacios es baja en zonas como Usme, Puente Aranda, Ciudad Bolívar y Rafael Uribe Uribe.

Por su parte, con respecto a la Red Capital de Bibliotecas Públicas, en las localidades del extremo sur y norte de la ciudad -Ciudad Bolívar y Suba- se localizan la mayor cantidad de bibliotecas donde existen entre 13 y 18 espacios respectivamente. Por su parte, las bibliotecas como El Tintal y El Tunal ubicadas respectivamente en las localidades de Kennedy y Tunjuelito, son las más visitadas en la ciudad, para el año 2012, cada una tuvo más de 1 millón de usuarios.

Según la última Encuesta Bienal de Culturas en promedio en Bogotá se leen 2,9 libros anuales por persona, mientras en el resto del país, 2,2 libros. Pese a que los resultados señalan que la capital es la ciudad que más lee en el país, el promedio de lectura de otros países de Latinoamérica es mucho más alto. De acuerdo con la información de 2011 del CERLALC[19] el indicador para Brasil fue de 4 libros por habitante, Chile 5,4, Argentina 4,6, México 2,9 y España 10,3 libros.

Algunos de los resultados desagregados por localidades señalan que la localidad que más lee es Teusaquillo con 5,2 libros por persona al año; le sigue Engativá, con 3,8; Usaquén, con 3,8; y Chapinero, con 3,6. En el lado opuesto aparece Ciudad Bolívar, con 2,3 libros en promedio y Rafael Uribe Uribe, con 1,6 libros.

19 Centro Regional para el Fomento del Libro en América Latina y el Caribe

El 81% de los habitantes de la ciudad con un nivel socioeconómico medio-alto (estratos 4, 5 y 6) manifiesta leer libros impresos, así como el 72% del nivel medio (estrato 3) y el 65% de los estratos 1 y 2. La población que más lee libros tiene entre 12 y 25 años de edad y la población que menos lee tiene 65 años o más.

» Deporte y recreación

En el caso de equipamientos deportivos públicos, en la ciudad hay una total de 2.365 espacios disponibles para la práctica recreativa y comunitaria de deportes como baloncesto, microfútbol, voleibol y fútbol. En cuanto a espacios de uso profesional, hay un total de 332 espacios y 647 clubes deportivos.

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, en las localidades de Suba, Usaquén, Chapinero y Santa Fe los escenarios deportivos públicos y privados son escasos. La gran mayoría de escenarios para el deporte están concentrados en la localidad de Barrios Unidos y Teusaquillo en donde, como ya se mencionó, se encuentran entre otros, escenarios como el Centro de Alto Rendimiento, el Palacio de los Deportes, el Estadio Nemesio Camacho El Campín y el Complejo Acuático Simón Bolívar.

Vale la pena mencionar que la Encuesta Bienal de Culturas realiza estimaciones con respecto al nivel de riesgo de sedentarismo en población mayor de 13 años. De acuerdo con estos resultados, la localidad de Tunjuelito presenta el mayor riesgo de sedentarismo en su población, estando 15 puntos porcentuales por encima del total de la ciudad (50%). Las localidades de Fontibón y Usaquén, presentan un nivel menos riesgoso aunque en ninguna de las localidades se reporta un mínimo nivel de riesgo. Para el año 2009 el riesgo al sedentarismo era de un 62% y la tendencia ha ido en declive.

Gráfica No 40. Nivel de riesgo al sedentarismo por localidades

Fuente: SCRD – Observatorio de Culturas, 2011.

En ese mismo sentido, la Encuesta Bienal de Culturas estableció que 4 de cada 10 ciudadanos usan la ciclovía, en frecuencias que van desde una vez por semana hasta muy rara vez.

Gráfica No 41. Frecuencia uso de la ciclovía

Fuente: SCRD – Observatorio de Culturas, 2011.

» Cultura y responsabilidad ciudadana

La cultura no es solamente un tema asociado a la oferta y demanda de bienes y servicios culturales, es también la relación que existe entre el ciudadano y su entorno social e institucional que se expresa en la participación ciudadana, la percepción de corrupción, la confianza interpersonal e institucional, como factores importantes para conocer los niveles de solidaridad entre ciudadanos y oportunidades para la acción colectiva.

La Encuesta de Cultura Ciudadana 2011 de Corpovisionarios señala que las instituciones en las que menos confianza hay por parte de los Bogotanos es hacia los políticos, los funcionarios públicos y el congreso, estas tres instituciones se encuentran por debajo del 15%. Este fenómeno de desconfianza no solo se percibe en Bogotá teniendo en cuenta que los resultados de la ciudad son muy similares a los del promedio nacional.

Grafica N° 42. Confianza institucional Bogotá

Fuente: Corpovisionarios - Encuesta de Cultura Ciudadana, 2011.

Así mismo la encuesta refleja que la confianza de los ciudadanos hacía sus semejantes ha bajado considerablemente localizando los resultados de confianza interpersonal de la ciudad por debajo del promedio nacional, lo cual implica que se dificulte la relación entre ciudadanos y por ende se incremente la intolerancia y la convivencia en la ciudad.

Gráfica N° 43. Confianza interpersonal

Fuente: Corpovisionarios - Encuesta de Cultura Ciudadana, 2011.

Gráfica N° 44. Percepción de corrupción

Fuente: Corpovisionarios - Encuesta de Cultura Ciudadana, 2011.

Los resultados de percepción de corrupción en la ciudad corresponden con el bajo índice de confianza en los funcionarios públicos. El 87% de los bogotanos consideran que los funcionarios públicos son corruptos, lo que quiere decir que aproximadamente 9 de cada 10 personas en Bogotá sienten que buena parte de los funcionarios públicos son corruptos.

» Para tener en cuenta

- El sector cultura en la ciudad debe realizar un esfuerzo en la generación de un registro que permita medir el impacto de las políticas de cultura en la ciudad y su incidencia en la calidad de vida de los bogotanos. Lo anterior podría mejorar las herramientas para diseñar políticas públicas focalizadas que busquen promover espacios de inclusión en poblaciones vulnerables como los jóvenes, las personas con discapacidad, poblaciones afro descendientes, la comunidad LGBTI, entre otros.
- A pesar del esfuerzo en el fortalecimiento de la descentralización en la gestión de recursos en las localidades, hay una fuerte disparidad en la oferta de los servicios culturales que la ciudad ofrece, y que limita el acceso de sectores sociales que no tienen posibilidad de asistir a actividades artísticas en los espacios tradicionales.
- Por su parte, la concentración de los escenarios deportivos y culturales puede ser una de las causas por las que ha aumentado el Índice de sedentarismo, que en 2012 llegó al 50%. La ciudad también debe impulsar la ciclovía y otros espacios de esparcimiento familiar, además de garantizar actividades físicas gratuitas como la *recreovía* en días diferentes al domingo y escuelas de formación en barrios.

Cómo vamos en hábitat

BOGOTÁ cómovamos

Cómo vamos en hábitat

El hábitat es el entorno básico donde se desarrolla el espacio vital de las personas. Hasta hace unos años era considerado únicamente como un asunto de vivienda, sin embargo, hoy en día engloba otros aspectos fundamentales como el espacio público, el acceso a bienes y servicios y un ambiente sano y seguro. Por supuesto, la vivienda sigue teniendo un papel central en la política de hábitat y por eso buena parte de este capítulo se dedica a este tema, sin embargo, este informe también contempla otros aspectos del hábitat urbano: medio ambiente, servicios públicos, movilidad y espacio público.

En Colombia el acceso a la vivienda digna es considerado como un derecho, porque está relacionado directamente con la dignidad humana y otros derechos fundamentales[20]. Por lo tanto, la tenencia, las oportunidades de acceso y las características de la vivienda son aspectos importantes para el mejoramiento en las condiciones de vida de los hogares de los bogotanos.

La Encuesta de Percepción Ciudadana 2012 arrojó como resultado que el 32% de los encuestados vive en vivienda propia pagada, el 8% la está pagando, el 40% vive en arriendo y el 20% en vivienda familiar. Del 60% de las personas encuestadas que manifestó vivir en vivienda arrendada o familiar, señaló que las tres principales razones por las cuales vive en esta condición son: no tener la capacidad económica para pagar la cuota inicial de una vivienda (47%); no poder acceder a un crédito de vivienda (16%); y no poder contar con un subsidio de vivienda (11%). Además, el 7% que afirmó estar insatisfecho con la vivienda que habita, el 48% manifestó haber buscado una nueva vivienda para comprar o para arrendar.

20 Sentencia C-244, 2011

En 2012, Bogotá contaba con un *stock* de vivienda proyectado en 2.105.638 unidades. Las localidades de Suba, Kennedy, Usaquén y Engativá representan el 47% del *stock* total de la ciudad. Con relación a la distribución de la vivienda por estrato socioeconómico, el estrato 2 y 3 en conjunto suman el 72% de las viviendas de la ciudad. Cinco veces más de que lo que representa el estrato 4 en Bogotá.

Actualmente, la ciudad tiene un considerable nivel de déficit cualitativo y cuantitativo. También, se presentan problemas en la baja titulación de viviendas durante el 2012 y en la estrategia de reasentamiento de viviendas en alto riesgo, pues de acuerdo con la Secretaría de Hábitat, para el año 2012 se invirtieron $16.814 millones de pesos para el reasentamiento de 423 hogares localizados en zonas de alto riesgo no mitigable.

» Déficit de vivienda

El indicador de déficit de vivienda permite ver el número de hogares que aún no tiene una solución de vivienda real. En otras palabras, de los 2.185.874 hogares identificados en el 2011, 258.046 estaban en déficit (equivalente al 11,8%), lo que representó una disminución del 16% frente a los datos de 2007.[21] No obstante, estas reducciones porcentuales son relativas debido a que el déficit está relacionado con el incremento del número de hogares en la ciudad, el cual se estimó para el 2012 en 46.682 nuevos hogares. Vale la pena mencionar que el déficit de vivienda para los hogares pobres y grupos más vulnerables de la ciudad se estima en 350.000 unidades.

21 Los datos presentados corresponden a la Encuesta Multipropósito 2011 porque no hay información actualizada para 2012.

Gráfica N° 45. Déficit de vivienda Bogotá

Fuente: Encuesta Multipropósito, 2011.

Las localidades que presentan mayor número de hogares con déficit de vivienda son Ciudad Bolívar, Suba, Kennedy y Bosa. Las cuales en conjunto representan aproximadamente el 50% del déficit de Bogotá. En contraste, Teusaquillo, Chapinero y La Candelaria el número de hogares en esta condición es reducido. Esta última sin embargo, tiene un alto porcentaje del déficit de hogares en la localidad.

Gráfica N° 46. Número de hogares con déficit de vivienda por localidad

Fuente: Encuesta Multipropósito, 2011.

Déficit cuantitativo

De acuerdo con el CENAC, el déficit cuantitativo está relacionado con "los hogares de la ciudad con necesidad de una vivienda nueva al presentar problemas críticos o afectaciones graves en su calidad de vida vía deficiencias estructurales al ocupar viviendas con materiales inestables, cohabitar con otro hogar compuesto por tres o más personas, o la existencia de cuatro o más personas por dormitorio". [22]

Sobre el particular, en la Encuesta Multipropósito 2011 se estimaron 116.526 hogares con déficit cuantitativo, correspondiente al 45% del total de viviendas con déficit.

El hacinamiento, estimado según el número de hogares donde habitan cuatro o más personas por cuarto, ha venido disminuyendo en la ciudad con una variación porcentual de 32%, con respecto al 2007 (81.650 hogares). Es decir 26.183 hogares dejaron su condición de hacinamiento en cinco años.

En el caso de las viviendas mejoradas, según datos de la Secretaría de Hábitat, entre el año 2011 y 2012 se presentó una disminución del número de viviendas beneficiadas por este programa y se mejoraron las condiciones de habitabilidad de 67 viviendas de estrato 1 y 2 que hacen parte de las UPZ de mejoramiento integral. En contraposición a las 554 viviendas beneficiadas en el 2011. La meta del Plan de Desarrollo 2012 — 2016 es mejorar 3.000 viviendas; en este número, se refleja no solo proyectos de vivienda terminados sino con conexión y acceso a redes de acueducto y alcantarillado.

22 CENAC (2011), Déficit convencional de vivienda, pobreza y otros indicadores de las necesidades habitacionales de los hogares bogotanos 2007-2011, Bogotá.

Gráfica No 47. Viviendas de estratos 1 y 2 que tuvieron mejoras en sus condiciones de habitabilidad 2008 -2012

Fuente: Secretaría Distrital de Hábitat, 2012

Déficit cualitativo

Así mismo el CENAC define el déficit cualitativo como aquellos "hogares de la ciudad con necesidad de mejoramiento de sus viviendas, ya sea por la existencia de pisos en tierra o arena, la convivencia de tres a menos de cuatro personas por dormitorio o sin servicios públicos (acueducto, sanitario o con inodoro conectado a letrina, energía eléctrica o eliminación de basuras, la queman, la entierran, o la tiran al río, caño, quebrada, laguna; o la tiran al patio, lote, zanja o baldío)".[23]

Las estimaciones oficiales reportaron 238.641 hogares con déficit cualitativo de vivienda equivalente del 55% de los hogares con déficit. De estos, 16.481 tienen deficiencias en servicios públicos, 117.995 están en hacinamiento mitigable y 4.165 tienen déficit de estructura.

Las localidades que evidenciaron precarias condiciones de vivienda son La Candelaria, Barrios Unidos y Los Mártires. Mientras que Usaquén y Chapinero reportaron los casos más bajos.

23 Íbid, CENAC (2011).

Gráfica N° 48. Hogares que reportaron tener grietas en paredes o pisos por localidad (%)

Fuente: Encuesta Multipropósito, 2011

Gráfica N° 49. Hogares que reportaron humedad en paredes, pisos o techos (%)

Fuente: Encuesta Multipropósito, 2011.

Gráfica N° 50. Hogares que reportaron hundimiento de la estructura (%)

Fuente: Encuesta Multipropósito, 2011.

Gráfica N° 51. Hogares que reportaron fallas en tubería, cañerías o desagües (%)

Fuente: Encuesta Multipropósito, 2011.

» Producción de vivienda

En 2012, se produjeron 3.907 más viviendas con relación al 2011, en total fueron 49.348 viviendas producidas durante el año, lo que corresponde a 6,52 viviendas por cada mil habitantes.

Gráfica N° 52. Producción total de vivienda Bogotá

Fuente: DANE. Censo de edificaciones – Vivienda VIS y no VIS, 2012
Nota: Corresponde a la agregación anual de unidades culminadas

De acuerdo con el Censo de Edificaciones (DANE), en 2011 se produjeron 1.329 más viviendas de interés social que las no VIS. Por su parte, en el 2012, se evidenció un ligero incremento en la producción de vivienda no VIS, que fue 24.804 unidades mientras que la vivienda VIS fue de 24.544 lo que corresponde a una diferencia de 250 viviendas. De acuerdo a CAMACOL, las ventas de VIS se redujeron en un 37% en el 2012.

Gráfica N° 53. Producción de VIS y no VIS

Fuente: DANE. Censo de edificaciones – Vivienda VIS y no VIS, 2012
Nota: Corresponde a la agregación anual de unidades culminadas

Los subsidios para el primer semestre de 2012, estuvieron determinados por el cumplimiento de los objetivos del anterior Plan de Desarrollo Bogotá Positiva, que asignaba subsidios de vivienda a la demanda. De acuerdo con los datos de metas y asignación de subsidios, durante el 2010 y el 2011 se cumplió en casi el 100% la meta establecida. No sucede lo mismo con el desembolso real que se le hace al beneficiario, donde de los 3.008 subsidios estimados como meta para el 2011 solo se desembolsaron 251. Mientras que para el 2012, se desembolsaron 907.

» Áreas licenciadas y construidas

Las áreas aprobadas de licencias de construcción en Bogotá, a septiembre del 2012, fueron 2.795.600 M² para vivienda, lo cual corresponde al 75% del total de las licencias aprobadas y al 23,9% del total de licencias de vivienda del país.[24] De acuerdo con Catastro Distrital durante 2012 el área construida de Bogotá creció en cerca de 7,2 millones de metros cuadrados como consecuencia de la incorporación de 61.145 predios nuevos a la base catastral. Sin mencionar, que del total de predios existentes en la ciudad, el 70% son de propiedad horizontal.

24 DANE, noviembre 2012

Tabla N° 4. Área construida urbana Bogotá

Residencial	171.851.312
Parqueadero residencial	4.217.497
Depósito residencial	140.086
Comercial	51.647.983
Parqueadero comercial	129.006
Lotes	5.688
Dotacionales, industriales, espacio público	24.589.732

Fuente: Catastro Distrital, 2012

Entre 2010 y 2011, hubo una marcada diferencia entre las áreas licenciadas y las áreas terminadas. En 2012, de acuerdo con el DANE se redujo la diferencia, en total se aprobaron 4.801.000 M² y se terminaron 4.649.000 M².

Gráfica N° 54. Área licenciada y culminada en todos los destinos para Bogotá (miles de M²)

Fuente: DANE, Licencias y Censo de Edificaciones. Cálculos: SDH- Dirección de Estadísticas y Estudios Fiscales

» Titulación de vivienda

En Bogotá para el año 2012, las viviendas legalizadas por medio de la titulación de predios fue de 1.141 mostrando una variación positiva respecto al año anterior de 18,6%. La meta del Plan de Desarrollo Bogotá Humana es titular 6.000 predios, en los próximos tres años la administración deberá titular 4.559 viviendas.

Gráfica Nº 55. Titulación de la vivienda

Fuente: Secretaría Distrital de Hábitat, 2012

» Para tener en cuenta

- Es necesario considerar que los aspectos de hábitat urbano tienen un efecto directo no solo en el déficit de vivienda, sino también en el crecimiento económico y el empleo de Bogotá. Por tal razón, resulta preponderante que las decisiones que se tomen con relación al Plan de Ordenamiento Territorial, la gestión de suelos y la definición de las zonas para la construcción de vivienda de interés social sean coherentes con las necesidades habitacionales de los hogares bogotanos, la dinámica de construcción y los objetivos para reducir la pobreza en la ciudad.
- Es necesario que se tomen medidas para evitar que los subsidios entregados no se pierdan por la falta de disponibilidad de unidades o acceso al crédito. Es preocupante la diferencia entre el número de subsidios entregados y los desembolsados.
- Por otro lado, hay que analizar con detenimiento la manera en que se atiende a la población que no tiene déficit de vivienda pero si necesidades. Donde se incluya políticas específicas para los arrendatarios, se diseñen programas para resolver los problemas del entorno de la vivienda y el mejoramiento de la infraestructura pública.

Cómo vamos en servicios públicos

BOGOTÁ cómovamos

Cómo vamos en servicios públicos

El acceso y la calidad de los servicios públicos son factores que contribuyen a determinar la calidad de vida de los bogotanos, pues inciden en el aumento o disminución de las oportunidades de las personas, las dinámicas demográficas y el desarrollo urbano de la ciudad. Del mismo modo, los servicios públicos afectan otras áreas y tienen un impacto transversal en la vida de las personas. La salud, la educación, el espacio público y las condiciones de la pobreza cambian cuando un hogar está cubierto por los servicios públicos básicos.

En la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012, las coberturas reportadas de los servicios de energía eléctrica, acueducto, alcantarillado, y aseo y recolección de basuras, se sitúan en el 100% desde 2009. Por su parte, la cobertura de internet se situó en 64%, telefonía celular en 95% y gas domiciliario en 91%. Vale la pena destacar que con respecto a la satisfacción con los servicios públicos, el gas domiciliario y la energía eléctrica tienen mayor puntaje con 87% y 79% respectivamente, mientras que aseo y recolección de basuras y alcantarillado tienen la puntuación más baja con 64% y 60% respectivamente.

Es importante mencionar que de acuerdo con los datos de registro en Bogotá los servicios de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica tienen coberturas cercanas al 100% desde hace varios años. En la década reciente se ha incrementado la cobertura de otros servicios como recolección de residuos, gas natural domiciliario y televisión por cable, entre otros.

La amplia cobertura en los servicios públicos que tiene la ciudad la ha convertido en un referente obligado para otras ciudades en el país. No obstante, se evidencian algunos inconvenientes en la gestión por parte de algunas empresas prestadoras de estos servicios, como es el caso de la recolección de escombros y el manejo del relleno “Doña Juana”.

» Agua y alcantarillado

Durante los últimos años la ciudad ha presentado altas tasas de cobertura cercanas al 100% en la prestación de este servicio, donde se destaca un aumento en el número de suscriptores de 25.785 para el 2012, que suman un total de 1.812.238 suscriptores. Para el caso del servicio de alcantarillado sanitario, el registro de cobertura se ha mantenido cercano al 99% en la ciudad y el número de suscriptores se incrementó de 1.758.527 a 1.785.576 lo que corresponde a 27.049 nuevos suscriptores.

Gráfica No 56. Consumo promedio de agua al día en Bogotá (M3)

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, 2012

Los estratos que consumen en promedio mayores metros cúbicos de agua son los estratos 2 y 3, aunque hay que tener presente que en estos estratos se concentra el mayor número de suscriptores.

Gráfica No 57. Consumo diario de agua por estratos (M3)

	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6
2008	38.893	175.002	192.777	75.464	31.332	30.600
2009	38.864	177.744	191.521	75.811	30.458	29.859
2010	38.042	171.805	182.153	73.515	28.649	28.323
2011	38.442	178.005	185.866	79.062	29.998	29.154
2012	39.161	184.798	190.566	81.448	31.375	30.728

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, 2012

Sobre el particular, es importante señalar que la iniciativa del mínimo vital[25], la cual asegura seis metros cúbicos mensuales de agua sin costo[26] a los estratos 1 y 2 (equivalente aproximadamente a 700.000 subscriptores, 60% de los cuales son residentes de las localidades de Bosa, Kennedy, Ciudad Bolívar y Usme), mejoró el pago oportuno del servicio de acueducto en promedio en un 12% según informó la Secretaría de Hábitat. Es posible que en parte se presente este fenómeno porque hubo un alivio en la factura entre 8.443 pesos y 16.926 pesos.

25 Los subsidios de consumo de agua para los estratos uno y dos históricamente han tenido un incremento considerable en términos porcentuales en los últimos años. En el 2011 el subsidio para esta misma población fue equivalente al 95%.

26 La EAAB reportó una cobertura de 128.024 para el estrato 1 y 576.413 para el estrato 2. Los recursos invertidos hasta el momento para la implementación de este mínimo vital para el año 2012 sumaron $51.288.045.745: $4.707.561.776 para el estrato 1 y $46.580.483.969 para el estrato 2.

Vale la pena señalar que los cortes del servicio de acueducto han tenido una disminución constante desde el 2008 hasta el 2012, año en el que se reportaron 13.841 casos.

Gráfica No 58. Número de casos de corte del servicio de acueducto

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, 2012

En el informe especial sobre el agua de Bogotá que llevó a cabo el periódico *El Tiempo*, [27] se señala que los estratos 1, 2 y 3 gastan más agua en lavaplatos y lavamanos, mientras los estratos 4, 5 y 6 consumen más en baños y duchas. El barrio que mayor agua consume es El Chicó (localidad Chapinero). La hora pico diaria de consumo son las 11:30 de la mañana.

27 El Tiempo. (2012). Cuatro años para salvar el agua de Bogotá. Bogotá: Informe especial periódico El Tiempo. Rescatado el 20 de mayo d 2013 de, http://www.eltiempo.com/Multimedia/especiales/salvar_agua_bogota/

» Energía eléctrica

Para el año 2012, al igual que en los últimos 5 años, la tasa de cobertura en energía eléctrica ha sido del 100%. Hasta el año 2006, el porcentaje de consumo de energía eléctrica en Bogotá era de 3.335 millones de Kwh, una cifra alta que pretende ser reducida por medio de los Decretos 2915 y 4955 de 2011, que buscan promover el ahorro de gas y energía por parte del sector industrial. [28]

A su vez es importante señalar que para el pico de consumo de energía de 2014 (diciembre) la demanda de energía de Bogotá y los 17 municipios aledaños podría alcanzar y superar la oferta disponible, razón por la cual el gobierno nacional licitó la construcción del proyecto Nueva Esperanza para el suministro de 500 mil voltios y dos líneas de transmisión que se conectarán con las subestaciones Bacatá y Guavio, que suman en total 730 mil voltios con los cuales se podría suplir la demanda de energía.[29]

» Telefonía fija, televisión e internet

De acuerdo con los resultados de la Encuesta Multipropósito 2011, el porcentaje de hogares con telefonía fija es cercana al 70%. Del total de hogares de la ciudad el 54% posee computador y el 43% dispone de conexión a Internet. Tanto la tenencia de computador como el acceso a Internet se presenta de manera heterogénea entre las localidades: mientras que el 83,4% de los hogares de Chapinero tiene computador y el 76% dispone de conexión de Internet, en la localidad de Ciudad Bolívar estos indicadores alcanzan el 30% respectivamente.

Según el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, al corte del tercer trimestre de 2012 en Bogotá había 1.165.573 suscriptores de internet dedicado, esto equivale al 31,1% de los suscriptores que hay en el país.

» Gas natural

La tasa del servicio de gas natural se incrementó de 87% para el año 2011 a 91% a 2012.

» Aseo, recolección de residuos y reciclaje

El número de hogares que cuentan con el servicio de recolección de basuras es de 2.104.941. Para el año 2012, el número de toneladas recolectadas fue de 2.065.579, lo cual representó una reducción de 224.707 toneladas con respecto al año anterior.

28 Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2013).En 2012, industria colombiana ahorró $534.570 millones por consumo de energía, y $78.900 millones por gas. Bogotá: MnCIT. Rescatado el 7 de junio de 2013 de, https://www.mincomercio.gov.co/publicaciones.php?id=6202

29 El proyecto Nueva Esperanza tiene varios retrasos en su construcción y podría no estar listo en diciembre de 2014.

Gráfica No 59. Residuos sólidos dispuestos en rellenos sanitarios (Ton /año)

Fuente: Secretaría de Hábitat, 2012

En contraste, el material recuperado en el centro de acopio La Alquería registra un aumento en el año 2012 con respecto al año anterior, de 633 toneladas más de material recuperado.

Gráfica No 60. Material recuperado en el centro de acopio alquería (Ton/año)

Fuente: Informe Secretaría de Hábitat, 2012

Para evitar la emergencia sanitaria y cumplir con la Sentencia C-741 de 2003, la administración inició un cambio en el modelo de recolección de residuos que puso a una empresa distrital a manejar 12% de la recolección de basuras, aseo y poda en la ciudad y que incluyó en la tarifa el pago a los recicladores. El nuevo modelo fue implementado el 18 de diciembre de 2012 y las decisiones que se tomaron en los últimos días del año no permiten hacer un balance de su alcance, logros y problemas. Sin embargo, es válido indicar que el programa Basura Cero que pretendía acompañar al programa para que los ciudadanos hicieran una mejor selección en la fuente no contó con un componente pedagógico importante.

En el año 2012, se conoció el riesgo de una amenaza sanitaria y ambiental en Bogotá debido a la reducida vida útil que, según el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana, le queda al depósito de basuras. La entidad asegura que el terreno destinado para la acumulación de basuras toparía su límite en diciembre de 2013,[30] sin mencionar que a partir de enero de 2014 se vence la licencia ambiental. En el 2012, se iniciaron los estudios de la Fase 2 para la ampliación del relleno con alternativas como la construcción de un nuevo relleno en Mondoñedo a través de una alianza público-privada. Dichos estudios presentaron problemas porque de las 50 hectáreas adicionales requeridas, solo se estaban licenciando 39 en las coordenadas del polígono.

Además, es necesario considerar que Bogotá produce 6.500 toneladas de residuos diariamente, y sólo el 10% de éstos son reutilizados. Según Cempre,[31] del total de material reutilizable que desechan los habitantes de Bogotá, sólo el 17,5% es recuperado.

30 El Tiempo. (2012). Bogotá sólo tiene un año más para disponer basuras en Doña Juana. Bogotá: Periódico El Tiempo. Rescatado el 8 de junio de 2013 de, http://www.eltiempo.com/colombia/bogota/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12210141.html

31 Compromiso Empresarial para el Reciclaje en Colombia (Cempre). Reciclaje. Recuperado el 8 de junio de 2013 de, http://www.cempre.org.co/documentos/Reciclaje%20Cempre.pdf

» Para tener en cuenta

- Existen tres temas que requieren de un seguimiento especial de la ciudadanía y los actores estratégicos que toman decisiones en la capital: la venta de agua en bloque a los municipios vecinos, el suministro de energía eléctrica a los mismos, y la definición de la fase 2 del relleno sanitario de Doña Juana.
- El primero, se ha convertido en un elemento de tensión entre el distrito y los municipios vecinos, debido a la desarticulación en los planes de ordenamiento territorial y los proyectos inmobiliarios de vivienda nueva en la Sabana de Bogotá. El suministro y la demanda de agua en la región es un eje articulador del desarrollo urbano, que termina definiendo la construcción de vivienda en los municipios circundantes y la expansión urbana de Bogotá en la Sabana.
- El segundo, podría afectar la vida en la ciudad porque implica que por conflictos sociales y ambientales se podría poner en riesgo el suministro de energía para Bogotá y los departamentos de Cundinamarca, Meta y Guaviare. Durante el 2013, será importante el seguimiento al proyecto Nueva Esperanza y las decisiones que tomen los gobiernos de Bogotá, Cundinamarca, los municipios aledaños a la ciudad y la Nación para garantizar el fluido eléctrico a los habitantes de la ciudad.
- El tercero, son las decisiones que durante el 2013 se tomen para prolongar la vida útil del Relleno Doña Juana o se determine si se agotó su capacidad, y de ser así definir la situación de este relleno y su nueva ubicación.

Cómo vamos en medio ambiente

BOGOTÁ cómovamos

Cómo vamos en medio ambiente

Vivir y estar en un ambiente sano, constituye uno de los elementos fundamentales del bienestar de todos los bogotanos. Tener acceso a espacios libres de contaminación y de interacción con la naturaleza en el contexto urbano significa desarrollar políticas ambientales que vean en la persona el sujeto de sus programas y estrategias, y no el objeto pasivo y ajeno al desarrollo urbano de la ciudad.

En Bogotá, están presentes todos los tipos de contaminación: sonora o auditiva, visual, del aire y de los sistemas hídricos. Para garantizar un entorno saludable y generar un menor impacto en el calentamiento global la ciudad deberá atacar los cuatro frentes con acciones más efectivas.

De acuerdo a la Encuesta de Cultura Ciudadana 2012, sobresalen la contaminación y congestión vehicular, el mal manejo de basuras y escombros y la falta de reciclaje como los tres problemas más graves de la ciudad. Por su parte, el 68% de los ciudadanos está insatisfecho con la contaminación sonora, 70% con la contaminación del aire y 71% con la contaminación del agua. Solo el 15% de los ciudadanos está satisfecho con el número de árboles en la ciudad.

En el capítulo se evidencia que el Índice de Calidad Hídrica registra que tres de los principales ríos de la ciudad tienen calidad marginal (Fucha, Tunjuelo, Salitre). Del mismo modo, es importante anotar que los mayores contaminantes del Río Bogotá continúan siendo las industrias y las aguas residuales. De otro lado, los principales focos de contaminación sonora son los vehículos, aviones y perifoneo, que representan el 60% del ruido de la ciudad, mientras que las industrias son las responsables del restante 40%.

» Arborización

Es importante resaltar que en Bogotá por cada 6 habitantes hay 1 árbol, según la Organización Mundial de la Salud establece que debe haber 1 árbol por cada 3 habitantes, vale la pena señalar que ciudades como Curitiba tiene 52 árboles por habitantes, Santiago tiene 10 por cada habitante y Ciudad de México que tiene 3,5 árboles por cada habitante.

Las localidades de Santa Fe, Suba y Usme cuentan con más de 40 árboles por hectárea, sin embargo, se puede decir que la localidad de Santa Fe se encuentra en un nivel superior debido a que su número de habitantes es de 107.044 y que buena parte de su territorio está ubicado en los Cerros Orientales.

Grafica N°61. Árboles por hectárea según localidad

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente, 2012

» Calidad del aire

La calidad del aire tiene un impacto sobre las condiciones de salud de las personas, las plantas y los animales, razón por la cual es importante hacer un seguimiento a la emisión de material particulado como consecuencia de los procesos industriales, el transporte motorizado y otras actividades que contaminan el aire que se respira en la ciudad.

En el caso de Bogotá, la calidad del aire se estima con relación al material particulado que se encuentra en el aire, el cual para ser clasificado como bueno debe tener entre 0 y 54 PM_{10} luego de un monitoreo de 24 horas; para que sea clasificado como peligroso debe tener entre 425 y 604 PM_{10} durante el mismo período de tiempo.[32] En la ciudad se cuenta con resultados obtenidos con relación a PM_{10}, no obstante lo ideal es poder contar con resultados más precisos que permitan comparación internacional como los indicadores en $PM_{2.5}$[33] ya que, según varios estudios internacionales estas partículas tienen mayor relación con los indicadores de mortalidad y morbilidad en la población.[34] A la fecha, la ciudad solo cuenta con la estación Kennedy funcionando con información validada y estandarizada con indicadores $PM_{2.5}$.

En el caso de Bogotá, se evidencia una tendencia decreciente en los indicadores, lo que para el 2012 representó una disminución del 4% frente al año anterior. De continuar la tendencia se podría cumplir con la meta del Plan de Desarrollo Bogotá Humana 2012–2016 para reducir en 10% la contaminación por material particulado de diámetro menor a 10 micras (PM_{10}).

32 Subsistema de Información sobre Calidad del Aire (SISAIRE)

33 Actualmente hay 15 estaciones que monitorean el PM_{10} y tres que miden el $PM_{2.5}$.

34 Rojas, N & Galvis, B (2009) Relación entre PM2,5 y PM10 en la ciudad de Bogotá, Universidad de los Andes.

Tabla N°5. Nivel de concentración media anual de partículas de polvo en micras (PM_{10})

2009	2010	2011	2012
59	59	52	48

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente, 2012

Es bueno destacar que en 2012 empezó a ser usado en la ciudad un diésel de mejor calidad, que seguramente ayudó a la disminución en el impacto que genera el parque automotor en la calidad del aire, ya que este representa el 60% de la contaminación del aire frente al 40% que generan las fuentes fijas de la industria local.

» Calidad del agua

El agua constituye el elemento articulador de la estructura ecológica principal en la ciudad conformada por 4 páramos (Chingaza, Sumapaz, Guerrero y Guacheneque), 4 cuencas (Fucha, Tunjuelo, Salitre y Torca) y las 540 hectáreas que ocupan los 12 humedales.

Sobre el particular vale la pena mencionar que según el Índice de Calidad Hídrica[35] para los ríos urbanos, adoptado por la Secretaría Distrital de Ambiente desde el 2008, los resulta-

35 El índice permite evaluar la calidad hídrica de las corrientes de agua que atraviesan la ciudad por categorías en una escala de 0 a 100, agrupadas así: entre 95 y 100 (Excelente), 80 y 94 (Buena),65 y 79 (Aceptable),45 y 64 (Marginal), 0 y 44 (Pobre)

dos muestran una disminución en la calidad de los mismos, especialmente los ríos Fucha, Tunjuelo y Salitre donde su índice evidencia que la calidad hídrica es marginal con tendencia a empeorar.

Grafica N° 62. Índice de calidad hídrica para los ríos urbanos de Bogotá

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente, 2012

En la actualidad se ha determinado el aumento del riesgo de salud de las comunidades cercanas a los ríos en Bogotá. Los habitantes de barrios como Fontibón y Tunjuelito presentan enfermedades bacterianas de origen hídrico con una frecuencia de hasta el 8%, frente a una frecuencia de 1,5% en barrios alejados de los ríos, tales como Chapinero y Prado Veraniego.[36]

Se ha estimado que el costo de infraestructura de agua potable, reconstrucción de equipos hidroeléctricos, y la prevención y reparación de las personas afectadas por los altos índices de contaminación del agua en Bogotá, alcanza los 48,14 millones de dólares anuales.

36 El Tiempo. (2012). Cuatro años para salvar el agua de Bogotá. Bogotá: Informe especial periódico El Tiempo. Rescatado el 20 de mayo de 2013 de, http://www.eltiempo.com/Multimedia/especiales/salvar_agua_bogota/

Para el caso del Río Bogotá las industrias y las aguas residuales de los habitantes son los principales contaminantes. Por tal razón, alrededor de 140 días al año, la Planta de Tibitoc cierra sus puertas para evitar el ingreso de elementos contaminantes que pueden alterar el PH del agua.

Grafica N° 63. Nivel de contaminación hídrica SST transportados al Río Bogotá (Ton.)

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente, 2012

» Contaminación visual

La contaminación visual recientemente ha sido uno de los aspectos que se puede evidenciar con la saturación y sobreexposición de actividades de mercadeo y publicidad (legal e ilegal) que se realizan en el espacio público, situación que produce un impacto en el equilibrio del paisaje y el medio ambiente en la ciudad. Cuando se abusa de los elementos publicitarios, la contaminación visual no solo es un problema de estética urbana sino también de salud pública que en muchas ocasiones tiende a soslayarse.

En Bogotá, según la información suministrada, el número de metros cuadrados de publicidad exterior desmontados durante el 2012 disminuyó 5% en comparación al 2011. Las localidades de Chapinero, Santa Fe y Usaquén obtuvieron un porcentaje más alto de elementos ilegales desmontados, en parte, por la misma dinámica comercial que tienen, así como por el desarrollo de proyectos urbanísticos que en varias ocasiones utilizan pasacalles y pendondes.

Grafica N° 64. Metros cuadrados desmontados de elementos publicitarios

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente, 2012

» Contaminación sonora

Al igual que la contaminación visual, la contaminación por ruido también afecta la calidad de vida cuando las actividades urbanas, industriales y recreativas sobrepasan los niveles permitidos. Esta situación que puede causar estrés, insomnio, depresión, ansiedad, cambios en el comportamiento y baja productividad.

De acuerdo con la Secretaría de Ambiente, el 60% de la contaminación sonora en Bogotá la generan fuentes móviles (tráfico rodado, tráfico aéreo, perifoneo), mientras que el 40% restante es producida por fuentes fijas (construcciones, grandes industrias, establecimientos comerciales, etc.).

» Para tener en cuenta

- Es necesario fortalecer las entidades de control y gestión ambiental del Distrito, para garantizar el cumplimiento de la normatividad ambiental, en especial con la contaminación del aire, el tratamiento de los residuos sólidos y peligrosos, la minería ilegal y la disposición final de escombros, entre otros aspectos.
- Es necesario tomar medidas urgentes para controlar la minería ilegal en las canteras de la capital, en especial en las localidades de Usme, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe, San Cristóbal y Usaquén. De acuerdo con el informe de la Personería de Bogotá publicado en el 2012, el 92% de la minería de la ciudad es ilegal. Es decir, que de las 108 empresas que operan, solo 8 lo hacen cumpliendo con todos los requisitos normativos establecidos, además de cumplir con el pago de impuestos de regalías.
- De la misma manera, se requiere con urgencia de un mayor control y reglamentación para la disposición final de aproximadamente doce millones de metros cúbicos de escombros, pues una parte de ellos terminan en los humedales, como por ejemplo Torca, o tapando los huecos en las vías de la ciudad.
- Con respecto a la contaminación del aire, la ciudad cuenta con resultados obtenidos con relación a PM_{10}, no obstante lo ideal es poder contar con resultados más precisos que permitan comparación internacional como los indicadores en $PM_{2.5}$.[37]
- Es importante en la agenda pública le dé relevancia a la contaminación visual ya que en el 2012 fue hundido en el Concejo de Bogotá un proyecto que buscaba mejorar la regulación de la Publicidad Exterior Visual

37 Actualmente hay 15 estaciones que monitorean el PM_{10} y tres que miden el $PM_{2.5}$.

Cómo vamos en movilidad

BOGOTÁ cómovamos

Cómo vamos en movilidad

La movilidad en su conjunto tiene un efecto directo sobre la calidad de vida y la competitividad de la ciudad puesto que involucra a los 7,5 millones de bogotanos e impacta la economía y el desarrollo urbano tanto de la ciudad como de la nación. La movilidad va más allá de aspectos relacionados con el transporte, pues comprende la capacidad institucional que tiene un territorio para organizar y gestionar la infraestructura y los servicios en torno al uso de diferentes medios de desplazamiento, los tiempos, las distancias, el consumo de recursos, entre otros aspectos relacionados con el acceso de actividades y servicios.

Es importante mencionar que en 2012, el 19% de los bogotanos que respondió la Encuesta de Percepción Ciudadana aseguró que su principal modo de transporte era no motorizado. Llama la atención ese dato pues los peatones son las principales víctimas de accidentes fatales y la ciudad deberá hacer esfuerzos para garantizar la seguridad de los peatones y ciclistas. Por otro lado, es importante resaltar la importancia del uso de la motocicleta en los estratos 2 y 3, los mismos que concentran la mayor parte de la población de la ciudad.

Según la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012 se ha incrementado el número de usuarios de Transmilenio: en 2006 el 18% respondió que usaban el sistema como modo principal de transporte (con un pico bajo en 2007 de apenas el 14%) y en el 2012, 27%. El aumento de la demanda puede demostrar la caída en la puntuación que le dan los usuarios al sistema que bajó de 3,0 en 2011 a 2,8 en 2012 en una escala donde 1 es muy malo y 5 muy bueno. Por su parte, el transporte público colectivo en el mismo período sufrió la tendencia inversa: de 48% de los usuarios en 2006 bajó al 36% en 2012 (con un pico alto de 55% en 2007).

Por último, los ciudadanos consideraron que para mejorar la situación de la movilidad en la ciudad es necesario, en un 69% arreglar las vías de la ciudad, en un 42% hacer el metro, en un 37% mejorar los semáforos y en un 35% implementar el Sistema Integrado de Transporte Públicos SITP.

Durante el 2012, empezó una gran apuesta para la ciudad, la implementación del SITP. No obstante, se mantuvo la tendencia de crecimiento del parque automotor tanto en vehículos como en motocicletas. Se evidenció una debilidad en la agenda pública frente a los modos no convencionales de transporte como el uso y promoción de la bicicleta y la protección del peatón.

» SITP-Transmilenio

La puesta en marcha del SITP es el eje estructurador del cambio en el modelo de transporte de Bogotá y es un factor de bienestar general e inclusión social en la ciudad.

Con la implementación de Transmilenio se empezó a cambiar el modelo de servicio y de relación del usuario con el sistema y el SITP está profundizando el cambio. Dicho modelo profundiza en aspectos de la calidad del servicio e infraestructura: obliga al uso de paraderos, acaba con la 'guerra del centavo' (cambio en las condiciones laborales de los conductores y en la forma de recaudo) t pone condiciones claras al Distrito y a los operadores. El principal avance institucional es la creación del defensor del usuario al que podrán dirigirse los pasajeros para presentar quejas, dudas y reclamos.

En 2012, se llevaron a cabo dos grandes avances en la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público: por un lado, después de enormes retrasos, entraron en operación parcial las troncales de Transmilenio de la Calle 26 y Carrera 10; a su vez se ampliaron algunas troncales como la troncal de la Autopista Norte hasta la estación Centro Comercial Santa Fe, la estación Alcalá y la adecuación del sistema en la Calle 6ª entre troncales Caracas y NQS. Es importante señalar que a partir del 1 de agosto de 2012 cambió la estructura tarifaria de Transmilenio con una reducción de $50 pesos en todos los pasajes y una reducción adicional de $300 pesos en las horas valle.

Por el otro, en junio empezó la implementación de los servicios urbanos, complementarios y especiales del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá. La puesta en marcha del Sistema Integrado de Transporte Público reportaba a diciembre de 2012 la operación de 8 servicios troncales, 7 servicios alimentadores, 18 servicios urbanos, 3 rutas complementarias y 1 ruta especial. En total, durante el 2012 el SITP avanzó en 9% su implementación y los calendarios de la Secretaría de Movilidad establecen que para julio de 2013 el sistema debe haber implementado en un 37%.

Con la puesta en marcha del SITP, en 2012, aumentó considerablemente el número de buses, busetas y colectivos chatarrizados, que pasó de 648 unidades en 2011 a 1.174 en 2012. La cantidad de buses chatarrizados aumentará en los próximos años para continuar con la entrada de flota nueva al SITP y a Transmilenio.

» Ciclorrutas

El uso de la bicicleta en los entornos urbanos favorece la calidad de vida porque reduce los tiempos de desplazamiento, la contaminación y la congestión vehicular. Además tiene un impacto en la salud física y mental de los bogotanos y en el disfrute de la ciudad.

Según la Encuesta de Movilidad, entre 2005 y 2011 aumentó el número de viajes que diariamente se hacen en bicicleta, pasando de 285 mil a 450 mil con un promedio de velocidad de 17k/h y una distancia promedio de 7 km. Los principales motivos de viaje en bicicleta son para ir al trabajo, para ir a estudiar y para volver a casa. Los estratos 2 y 3 son los que más utilizan la bicicleta para transportarse a sus destinos.

De acuerdo a lo reportado por el mismo estudio, las ciclorrutas con mayor uso son las de la Av. Ciudad de Cali, la de la Av. Boyacá, de la Av. NQS y la de la Kr 19. Las localidades donde hay mayor uso de la bicicleta son Kennedy, Suba, Bosa y Engativá, las cuales tienen más de 60 mil viajes por día. En total, en Bogotá hay 376 kilómetros de ciclorrutas.

» Parque automotor

A pesar del constante malestar por el mal estado de las vías, el parque automotor (medido por el registro de automóviles en la capital) siguió en aumento, en los últimos cinco años la cantidad de vehículos en Bogotá se incrementó en más de 40%. En 2012, se matricularon en Bogotá 165.061 vehículos nuevos, 163.725 fueron particulares y 1.336 de transporte público. En total en la ciudad transitan 1.737.962 vehículos. Según información del RUNT, en Bogotá se matricularon 59.781 motos durante el 2012.

Gráfica No 65. Incremento del parque automotor particular

Fuente: Secretaria de Movilidad 2012
Nota: En la gráfica aparece el incremento del parque automotor particular y en los intervalos el porcentaje de crecimiento interanual.

» Malla vial

De acuerdo a la información suministrada por el IDU, la ciudad cuenta con 16.094 kilómetros carril que, si se pusieran en línea recta, abarcarían la distancia que hay entre Bogotá y Taiwán. La malla vial se diferencia entre troncal (asociada a Transmilenio), malla vial arterial (principal y complementaria), malla vial intermedia y malla vial local.

Lo que las cifras demuestran es que el subsistema de transporte y el subsistema vial tienen estados completamente diferentes. El Índice de Condición de Pavimento, que se muestra en la anterior tabla, hace referencia a esas diferencias: las principales vías (arteriales, intermedias y troncales de Transmilenio) se encuentran mayoritariamente en buen estado, mientras que la malla vial local tiene una porción mayor en mal estado. En los totales, lo que se encuentra es que 43% de las vías se encuentra en mal estado, el 37% en buen estado y el 19% se encuentra en estado regular.

Tabla N° 6. Condiciones del pavimento

	Condiciones del pavimento					
Subsistema de transporte (incluyendo carriles mixtos)	**Bueno**		**Regular**		**Malo**	
	Km/carril	**%**	**Km/ carril**	**%**	**Km/ carril**	**%**
	657,9	64	307,3	30	64,79	6
Total subsistema de transporte	657,9	64	307,3	30	64,79	6
Subsistema vial	**Bueno**		**Regular**		**Malo**	
	Km/carril	**%**	**Km/ carril**	**%**	**Km/ carril**	**%**
Arterial	1.823,7	67,7	416,9	15,5	449,8	16,7
Intermedia	1.981,3	55,8	407,3	11,5	1.160,9	32,7
Local	1.481,7	17,9	1.976,1	23,8	4.832	58,3
Rural	28,7	5,3	22,1	4,1	484,1	90,5
Total subsistema vial	5.315,4	35	2.822,3	19	6.926,8	46
Gran Total	5.973,3	37%	3.129,6	19%	6.442,6	43%

Fuente: Secretaría Distrital de Movilidad, 2012

De acuerdo con el IDU hacen falta 10,5 billones de pesos para arreglar la malla vial de Bogotá. Para arreglar la malla vial arterial hacen falta $1,3 billones, para la malla vial intermedia se necesitan $2 billones y para la malla vial local hacen falta $7,2 billones. El IDU no presentó cálculos para arreglar la malla vial rural. Es importante aclarar, que el SITP usará 5.637 km/carril, de los cuales 3.914,9 (69%) se encontraban en buen estado, 935,7 (17%) en estado regular y 786,4 (14%) en mal estado.

Gráfica No 66. Estado de la malla vial (%)

Fuente: Instituto de Desarrollo Urbano, 2012

» Tiempos de desplazamientos

El tiempo de desplazamiento es en últimas un indicador de eficiencia del sistema de movilidad, además tiene una repercusión en la productividad de la ciudad y en calidad de vida de los bogotanos, por cuanto el tiempo que la gente destina a desplazarse es el tiempo que no puede utilizar en el desarrollo de otras actividades como su tiempo en familia, en el estudio, en entretenimiento, entre otras.

Para el caso de 2012, el transporte particular aumentó la velocidad promedio de 23,4km/h a 24,4 km/h, por el contrario, en el transporte público colectivo la velocidad promedio bajó de los 19,3km/h en 2011 a 18,5km/h en 2012. En contraste con el transporte público individual que tuvo un ligero aumento de 23km/h en 2011 a 23,8%.

Tabla N° 7. Velocidades promedio por medio de transporte (km/hr)

Velocidades históricas	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Velocidad promedio transporte público	23	23	23,4	21	19	19	18,5
Velocidad promedio individual	30	31	31	25	23,5	23	24
Velocidad promedio particular	ND	ND	ND	25	24	23,4	24,4

Fuente: Secretaría Distrital de Movilidad, 2012

Por su parte, la Encuesta de Movilidad 2011 encontró que la bicicleta y el taxi son los modos más rápidos para moverse por Bogotá y el transporte público tradicional es en el que más se gasta tiempo.

Tabla N° 8. Tiempo de desplazamiento promedio trayecto por medio de transporte

Medio de transporte	Minutos
Bicicleta	25
Taxi	25
Moto	30
Vehículo particular	33
Transmilenio	47
Transporte público tradicional	56

Fuente: Encuesta de Movilidad, 2011

En julio de 2012 entró en vigor la nueva restricción por congestión conocida como "pico y placa". El nuevo esquema liberó de la restricción a las localidades de Ciudad Bolívar, Usme y Sumapaz, además de porciones de Tunjuelito, Rafael Uribe y San Cristóbal a través de un límite fijado por el eje de las avenidas Primero de Mayo y Avenida Villavicencio. En el resto de la ciudad, la restricción pasó a funcionar de lunes a viernes entre 6:00am - 8:30am y 3:00pm - 7:30pm, con un sistema que bloqueó la salida de carros particulares pares o impares en sus días respectivos.

Teniendo en cuenta lo anterior, los promedios de velocidad en cada mes aumentaron de manera constante: en agosto hubo un pico de baja velocidad en todos los modos de transporte (público colectivo, público individual y particular) y en septiembre hubo un pico significativamente alto (parecido al que aparece en diciembre y enero). Los resultados mes a mes deberán ser comparados en 2013 para revisar si la nueva restricción tuvo efectos reales en la velocidad promedio.

» Para tener en cuenta

- El SITP es una apuesta importante para la ciudad en materia de movilidad por lo que se requiere mayor celeridad en su puesta en marcha, especialmente fortaleciendo la gestión en atraer conductores y mecánicos, la organización y puesta en operación de patios y talleres, la pedagogía para conquistar usuarios y el mejoramiento de la información disponible. La implementación de este sistema, podría tener repercusiones directas en la mejora de indicadores de movilidad como el desincentivo del uso del carro privado y de la moto, la disminución de los accidentes de tránsito, así como en la mejora de los indicadores de contaminación del aire y en la competitividad de la ciudad.
- Otros de los grandes retos de la movilidad en la ciudad es, por un lado la puesta en marcha de proyectos de infraestructura como el desarrollo de la primera línea del metro, la construcción de las nuevas fases de Transmilenio, las líneas de cable que permitan la integración de zonas sin acceso al transporte público, de ciclorrutas, bicicletas públicas y el mejoramiento de las vías. Por el otro, la sustitución definitiva de modos ilegales de transporte a través de rutas especiales que integren al SITP los recorridos que hacen los bicitaxis, mototaxis y taxis colectivos.
- Es necesario hacerle un monitoreo y evaluación de las medidas restrictivas a la circulación de estos como el "pico y placa". Es indispensable conocer el impacto de la nueva medida implementada en julio 2012, los efectos en el incremento del parque automotor y de los efectos en el medio ambiente y la salud de los bogotanos.
- Es importante reflexionar sobre el impacto que tendrá en la ciudad el incremento del parque automotor, de continuar la tendencia, porque la construcción de nueva infraestructura es lenta, el incremento de la densidad poblacional en algunas zonas de Bogotá podría saturar las vías y aumentar los tiempos de desplazamiento. En tal sentido, se deben diseñar políticas que desincentiven el uso del vehículo particular como los cobros por congestión y el uso compartido del vehículo.
- El incremento acelerado de las motocicletas representa una de las más grandes transformaciones de la movilidad urbana y por ende uno de los principales problemas para las políticas públicas de movilidad en la ciudad. Es imperativo generar desincentivos para los usuarios de motos como la implementación de la

medida del ´pico y placa´, invertir en acciones de cultura ciudadana que promuevan el cumplimiento de las normas y fortalecer los controles para reducir su exposición al riesgo en la vía y así proteger la vida de los motociclistas.

- La política de movilidad no puede reducirse a los modos motorizados y en ese sentido se deben fortalecer las redes peatonales para mejorar su seguridad y accesibilidad, pues los peatones son las principales víctimas de accidentes fatales.
- La política pública de movilidad requiere de un claro desarrollo de infraestructura de conectividad entra la región y la ciudad a través de una coordinación entre la Nación, el Distrito y el departamento de Cundinamarca que permita adelantar las acciones y obras necesarias que se requieran para enfrentar esta situación. El caso más emblemático de la necesidad de coordinar bien las políticas de movilidad es la ampliación de Transmilenio a Soacha que debió estar lista en 2009 y que debido a los problemas de estructuración del proyecto entre Soacha, Cundinamarca, Bogotá y la Nación no se ha podido inaugurar.
- Del mismo modo, está construcción de la Avenida Longitudinal de Occidente que, según la Veeduría Distrital, todavía no tiene modificaciones al CONPES 3433, documento que rige su construcción. La ALO deberá sortear las decisiones para mejorar la movilidad del occidente de Bogotá y servir de variante a la ciudad para el tráfico que busca transitar entre las dobles calzadas a Tunja y a Girardot.
- En la ciudad-región también hay otras obras de movilidad que impactarán la forma cómo y dónde residen los habitantes de los 17 municipios aledaños de Bogotá. Vale la pena destacar la Perimetral de Oriente, una de las concesiones de Cuarta Generación que unirá a Sopó y La Calera con Cáqueza, pasando por Choachí, para movilizar el tráfico que anda entre el norte de Cundinamarca y Meta. Para la Sabana de Bogotá llama la atención la posible recuperación de modos férreos de transporte a Soacha, Mosquera, Facatativá y Zipaquirá.

Cómo vamos en espacio público

BOGOTÁ cómovamos

Cómo vamos en espacio público

El espacio público entendido como los lugares de uso colectivo y de convivencias sociales cotidianas es un elemento esencial de la vida urbana. En este sentido, las ciudades de hoy tienen la necesidad de crear espacios de libre acceso donde sus ciudadanos se integren espontáneamente sin importar su condición social o económica. Esta dinámica de integración genera un significado especial del espacio para los ciudadanos a la vez que constituye ciudades más amables e incluyentes y fomenta nuevos comportamientos sociales más igualitarios.

La disponibilidad de espacio público en las ciudades es un reconocido indicador de calidad de vida para sus habitantes. Por ejemplo, en temas de salud pública la presencia de espacio público peatonal, ciclovías y parques en las ciudades incentiva la actividad física. De la misma manera, la correcta gestión del espacio público impulsa nuevas tendencias económicas que se traducen en ciudades más atractivas y competitivas.

En la Encuesta de Percepción Ciudadana de 2012, el 20% de los ciudadanos se sintió satisfecho con el espacio público de la ciudad; del mismo modo, el 49% se sintió satisfecho con los parques y zonas verdes de su barrio y el 44% con los andenes y separadores del barrio.

El Decreto Nacional 1504 de 1998 establece que las ciudades deben garantizar 15 m^2 efectivo por habitante, sin embargo, en Bogotá este llega apenas a 3,93 m^2 por habitante. Es preocupante para la ciudad la disparidad que existe entre el espacio público por habitante que hay disponible entre localidades.

» Espacio público total

El espacio público total por habitante es la sumatoria de los espacios públicos efectivos (zonas verdes, parques, plazas y plazoletas) y los espacios públicos no efectivos (alamedas, vías peatonales, andenes, ciclorrutas, sistema de áreas protegidas, zona de rotonda hidráulica, calzada y separador) divido por el número de habitantes.[38]

En Bogotá, el espacio público total por habitante es de 16,9 m^2, el espacio público efectivo tiene un indicador de 3,9m^2 por habitante y el espacio público verde por habitante es de 6,3 m^2. Es importante destacar que el indicador de espacio público efectivo por habitante es muy inferior de la meta establecida por el Decreto Nacional 1504 de 1998 que establece que las ciudades deben garantizar 15m^2 de espacio público efectivo por habitante. El decreto establece que esa cifra debería alcanzarse con la expedición del Plan de Ordenamiento Territorial.

Gráfica No 67. Espacio público total, verde y efectivo por habitante en Bogotá (M^2)

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, 2013.

38 Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (2013) Sentido Urbano, una mirada al espacio público de Bogotá, Bogotá.

Al desagregar los datos de espacio público total por localidad encontramos que Teusaquillo tiene el mayor número, ya que en esta localidad se ubican el Parque Metropolitano Simón Bolívar, los espacios que rodean al complejo El Campín y una gran cantidad de amplias avenidas como la Caracas y la NQS. En la contra parte está Ciudad Bolívar que, a pesar de tener 468 parques vecinales apenas logra tener 11,7 m² de espacio público total por habitante.

Gráfica No 68. Espacio público total por habitante desagregado por localidad (M2)

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, 2013.

Al ver las localidades que tienen una cifra por debajo del total de Bogotá, se destacan aquellas con alta proporción de estratos bajos. Las 6 localidades con la mayor cantidad de espacio público total por habitante son las ubicadas en el Centro Ampliado, mientras que las periféricas como Suba, Kennedy, Bosa y Ciudad Bolívar tienen los últimos lugares. Vale la pena destacar que 10 localidades tienen datos por encima del promedio distrital y que no hay datos para Sumapaz.

El índice promedio de alameda por habitante para Bogotá es de 0.01 m², a pesar de ser tan bajo, dos localidades (Suba y Kennedy) logran tener este dato por encima de la media pues en ellas se encuentran humedales como La Vaca, El Burro, Techo, Juan Amarillo, Tibabuyes, Guaymaral y Córdoba.[39]

» Espacio público efectivo

El espacio público efectivo por habitante es la sumatoria de los espacios comprendidos en zonas verdes, parques, plazas y plazoletas dividido por el número de habitantes.[40]

Los indicadores de espacio público efectivo por habitante señalan que diez localidades están por debajo del promedio de la ciudad (3.9 m² por habitante), estos resultados varían de acuerdo con la dotación de parques y zonas verdes que hayan en éstas. En este sentido, las localidades de Teusaquillo cuenta con 14,2 m², Barrios Unidos con 8 m² y Santa Fe con 7,4 m² por habitante, tienen como recursos los parques de escala metropolitana y adicional a ello una baja densidad poblacional.

Por el contrario, las localidades de alta densidad poblacional como Suba, Engativá y Kennedy no cuentan con la disponibilidad de parques de escala metropolitana, lo que se traduce en bajos índices de espacio público efectivo por habitante. La localidad con el nivel más bajo es la Candelaria (1.9 m²) ya que a pesar de contar con plazas y plazoletas, el suelo destinado a parques y zonas verdes es muy bajo.

39 Íbid, 2013.
40 Íbid, 2013.

Tabla N° 9. Espacio público efectivo por habitante

LOCALIDAD	Total espacio público efectivo por habitante	Parques por habitante	Zonas verde por habitante	Plazas y plazoletas por habitante
Usaquén	4.36	1.4	2.95	0.01
Chapinero	4.36	2.72	2.57	0.08
Santa fé	7.99	6.08	1.9	0.01
San Cristobal	3.26	1.45	1.78	0.04
Usme	4.48	2.25	2.23	0.00
Tunjuelito	4.74	3.4	1.28	0.07
Bosa	2.1	1.27	0.83	0.00
Kennedy	3.52	1.61	1.9	0.01
Fontibón	4.15	1.45	2.67	0.03
Engativa	3.69	1.87	1.81	0.00
Suba	3.63	1.32	2.29	0.02
Barrios Unidos	7.41	6.34	1.02	0.05
Teusaquillo	14.25	11.38	2.73	0.14
Los Martires	2.12	1.3	0.58	0.25
Antonio Nariño	2.53	1.71	0.72	0.10
Puente Aranda	1.03	1.55	2.43	0.06
La Candelaria	1.87	1.37	0.38	0.12
Rafael Uribe Uribe	3.32	1.95	1.28	0.09
Cuidad Bolivar	2.84	0.68	2.16	0.00
Bogotá, D.C.	3.93	1.97	1.93	0.03

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, 2013.

» Espacio público verde

Finalmente, el espacio público verde por habitante comprende la estructura ecológica principal, las zonas verdes y los parques divididos en el número de habitantes.

Vale la pena destacar que el 4,39% del suelo de la ciudad corresponde a la estructura ecológica. De este porcentaje, el 1,10% corresponde al Sistema Distrital de Áreas Protegidas y el 3,29% restante, corresponde a las zonas de preservación ambiental.

Teniendo en cuenta que el promedio de áreas verdes por habitante es de 6,3 m², las áreas aportadas por la estructura ecológica y las zonas de preservación ambiental constituyen el mayor peso de las áreas que se contabilizan en el indicador de espacio público verde por habitante.

De acuerdo con esto, la localidad con mayor cantidad de metros cuadrados verdes por habitante es Teusaquillo (14,8 m²) debido al impacto que tiene en esta el Parque Metropolitano Simón Bolívar. Después, le siguen las localidades con buena parte de su territorio en los Cerros Orientales: Usme (13,1 m²), Chapinero (11 m²) y Santa Fe (10,7m²).

Gráfica No 69. Espacio público verde por habitante (M2)

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, 2013

» Espacio público recuperado y restituido

Para el año 2012, la Defensoría del Espacio Público reportó 100.369 m² de restituciones y acatamiento voluntario. Así mismo se puede observar que las localidades de Suba y Fontibón presentaron el mayor porcentaje en recuperación de espacio público.

Gráfica No 70. Espacio público recuperado (M2)

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, 2012

Durante el 2012 se restituyeron 35.664 m2 de espacio público peatonal como resultado de procesos policivos, administrativos y en los operativos en la cuidad. Las localidades de Santa Fe, Suba y Usaquén registraron mayor recuperación de espacio público peatonal.

Gráfica No 71. Espacio público peatonal restituido (M²)

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, 2012

» Para tener en cuenta

- Con el ritmo de habilitación actual de nuevo espacio público es posible mantener estable el índice de espacio público efectivo por habitante, pero no es posible alcanzar la meta definida en el Decreto Nacional 1504 de 1998, que corresponde a cinco veces el indicador actual de espacio público efectivo por habitante.
- El Distrito debe ampliar los esfuerzos para mejorar las condiciones del espacio público total, efectivo y verde en las localidades periféricas porque estas concentran la mayor cantidad de población.
- Es importante valorar el impacto que podrían tener políticas como las Redes Peatonales Seguras, la asignación de áreas especiales para las ventas informales y el cobro por el uso del espacio público.

Cómo vamos en
gestión y finanzas públicas

BOGOTÁ
cómovamos

Cómo vamos en gestión y finanzas públicas

» Gestión pública

La gestión pública constituye también un buen referente para analizar la calidad de vida en la ciudad, por cuanto la forma en que el gobierno distrital se organiza determina los temas y sectores estratégicos claves para el cumplimiento de las metas del plan de desarrollo. En este sentido, la administración actual ha buscado fortalecer la función pública a través de varias acciones. Por un lado, con la creación del Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría de la Mujer. Por otro, con la creación de la Alta Consejería para Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación, así como la Alta Consejería Distrital de Tecnologías de Información y Comunicaciones TICs.

Gráfica No 72. Empleos públicos formalizados

Fuente: Secretaría General Informe DASCD, 2012

Paralelamente, se inició el fortalecimiento de las plantas de personal, tanto del nivel central como descentralizado. Para el 2012, fueron formalizados 1.306 empleos públicos de carácter permanente, 52% de los cuales se concentraron en Transmilenio y Bomberos.

En el mismo orden de ideas, se crearon en el 2012, 2.569 empleos temporales con viabilidad técnica y presupuestal: 32% en la Secretaría General y 30% en la Secretaría de Hacienda.

Grafica No 73. Empleos temporales creados en el Distrito

Fuente: Secretaría General - Informe DASCD, 2012

Es importante mencionar con relación a la atención al ciudadano que desde la administración pública, se incrementó considerablemente el número de requerimientos recibidos por las entidades distritales, de 37.205 solicitudes registradas en el 2011 se pasó a 73.229 en 2012. En la práctica, esto significó un incremento de 36.024 peticiones, quejas y reclamos.

Gráfica No 74. Número de requerimientos recibidos

Fuente: Secretaría General, 2012

De estas PQRs, 11% fueron tramitadas a través de la página web de cada entidad, mientras un 40% se realizó por escrito y el 12% lo hizo de manera presencial. En promedio, el tiempo trámite de redireccionamiento se mantuvo en 5 días.[41]

Es considerable el cambio en los canales utilizados con referencia a los años anteriores, en especial de los medios electrónicos. Vale la pena mencionar la apuesta del Distrito para la promoción del uso de herramientas online para la interacción con el ciudadano.

Gráfica No 75. Requerimientos por canal

Fuente: Secretaría General 2012

41 Sobre el particular, la administración manifestó que el incremento tanto en el registro como en el tiempo, es consecuencia de la implementación de una nueva ruta para recopilar y centralizar todas las PQRs recibidas, con el fin de mejorar el seguimiento administrativo en cada caso.

Es importante mencionar que en Bogotá se instalaron 10 puntos de conexión de banda ancha inalámbrica distribuidos en 6 localidades.

Gráfica No 76. Puntos de acceso público inalámbrico banda ancha gratuito

Fuente: Secretaría General. Oficina Alta Consejería para las TICs, 2012

» Finanzas públicas

Autor: Pedro Arturo Rodríguez Tobo-Consultor en finanzas públicas

Las finanzas públicas tienen un efecto muy importante en la calidad de vida pues la buena gestión de los recursos garantiza que la administración pueda ejecutar las políticas públicas de la ciudad. Bogotá tiene un buen registro de pago de impuesto por parte de sus ciudadanos e históricamente ha hecho un esfuerzo por invertir la mayor cantidad de recursos sin poner en riesgo el futuro de la capital.

En 2012, el Presupuesto General Distrital llegó a los $12,9 billones, un monto que mantiene estabilidad frente a 2011. Bogotá es una ciudad que ha mejorado su capacidad de autofinancia-

ción, lo que mantiene la tendencia a que dependa cada vez menos de las transferencias del Sistema General de Participaciones SGP, que representan 22% del total del presupuesto de la Administración Central.

Es importante destacar que el año pasado se recaudaron $5,1 billones de pesos, un incremento de $453 millones frente a 2011, principalmente por un aumento de 13% en el impuesto predial y 10% en el ICA. En ese mismo sentido, vale la pena destacar que el 90% de los contribuyentes de Bogotá paga sus impuestos (ICA, predial y vehículos) y que el 70% de los contribuyentes de predial y 52% de vehículos paga el impuesto con 10% de descuento. También, hay que señalar que la evasión alcanzó el 15% en predial y 17% en vehículos, lo que representó un total de $280 mil millones. Por otro lado, únicamente 3.014 contribuyentes hicieron un aporte voluntario, lo que representó $72 millones, en comparación, en 2002, hubo 62 mil contribuyentes que pagaron el impuesto voluntario y se recaudaron $1.165 millones.

Los gastos de inversión mantienen una alta participación en el presupuesto, en 2012, fueron el 81% de los gastos de la Administración Central y el 79% de los gastos de los establecimientos públicos. El servicio de deuda y los gastos de funcionamiento del Distrito se mantienen por debajo del 20%. La Administración Central en la distribución de su presupuesto autofinancia sus gastos de funcionamiento y deuda, lo que genera un ahorro corriente del 68% con sus recursos propios para financiar inversión. Del mismo modo, sigue cumpliendo la Ley 617 de 2000 al destinar el 32% de sus ingresos de libre destinación por debajo del límite del 50%.

Es preocupante que la ejecución del Presupuesto Anual de Inversión Directa por parte de las entidades apenas llegó al 85,7% de recursos comprometidos, lo que quiere decir que no se ejecutaron alrededor de $1 billón. La situación más grave se presenta en el Instituto de Desarrollo Urbano IDU que dejó de invertir $277.801 millones, la Secretaría de Salud que no invirtió $149.445 millones, la Unidad de Mantenimiento de Malla Vial que no ejecutó $91.255 millones y la Universidad Distrital Francisco José de Caldas que no invirtió $51.610 millones; estos sectores requieren de una inversión importante para resolver algunos problemas de la ciudad.

En 2012, no se gestionaron nuevas grandes operaciones de crédito y en ese sentido el balance de la ciudad es positivo; de la misma forma pasa con la situación de tesorería que es positiva y solvente para cubrir sus obligaciones. Estas situaciones han permitido que la ciudad tenga una excelente calificación de riesgo crediticia nacional (AAA) e internacional (BBB-).

» Presupuesto general de Bogotá

En primer lugar es de precisar cómo está constituido el presupuesto General del Distrito Capital, que lo conforman las entidades de la Administración Central, establecimientos públicos, Contraloría, Universidad Distrital y las empresas industriales y comerciales del Distrito Capital.

La ejecución de gastos del Presupuesto General de Bogotá 2012 fue de $12,9 billones, donde la Administración Central con $5,6 billones participa con el 43%, los establecimientos públicos con $3,9 billones son el 24% y las empresas industriales y comerciales con $3 billones son el 31%. Se presenta una disminución de -1% con relación al 2011, con lo cual en general el presupuesto es estable.

Tabla No 10. Ejecución gastos presupuesto general (millones $)

	Ejec. 2011	Ejec. 2012	Var. %
A. Central	5.704.263	5.612.046	-2%
E. Públicos	3.728.651	3.973.989	7%
U. Distrital	271.515	180.931	-33%
Contraloría	72.380	77.094	7%
Emp. Ind. Com.	3.224.408	3.072.466	-5%
Total	**13.001.217**	**12.916.527**	**-1%**

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 77. Presupuesto general Distrito Capital (millones $)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica N° 78. Presupuesto general del Distrito Capital, ejecución 2012 (%)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

» Ingresos Administración Central 2011 - 2012

El total de los ingresos de la Administración Central ascienden en el 2012 a $9,6 billones con un crecimiento del 2% con relación al 2011, siendo favorable el comportamiento para los ingresos tributarios que aumentaron el 10%, lo que identifica un crecimiento real superior al 6% en el recaudo de los impuestos distritales, como más adelante se detalla.

Tabla No 11. Ejecución Administración Central (millones $)

	Recaudo 2011	Recaudo 2012	Variación %
Tributarios	4.646.182	5.098.822	10%
No Tributarios	525.783	514.211	-2%
Transferencias	2.075.488	2.202.250	6%
Rec. Balance	1.167.101	1.232.923	6%
Rec. Crédito	78.292	30.101	-62%
Rendim. Exc. Util.	967.520	535.928	-45%
Total Ingresos	9.460.367	9.614.234	2%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 79. Ejecución Administración Central Distrital (millones $)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Ingresos: Administración Central, ejecución presupuestal 2012

En relación con la ejecución presupuestal de ingresos propios en el 2012, los resultados son buenos en la gestión de la Secretaría de Hacienda superando la meta presupuestada con el 102%, con crecimiento real de los ingresos tributarios en $100 mil millones, para un recaudo de $5,1 billones.

Los Recursos del Balance por su parte, se superaron teniendo en cuenta el monto de reservas de la vigencia anterior y otros recursos de destinación específica incorporados en la vigencia. No se gestionaron recursos de crédito presupuestados de $793 mil millones, con lo cual es prácticamente la única fuente no gestionada, teniendo en cuenta la incertidumbre de los destinos del mismo y la financiación total de los proyectos correspondientes.

Tabla No 12. Ejecución ingresos Administración Central: presupuesto vs. recaudo (millones $)

Concepto	Presupuesto		
	Presu-puesto	Recaudo	% Ejecución
Tributarios	4.999.822	5.098.822	102%
No Tributarios	506.144	514.211	102%
Transferencias	2.031.744	2.202.250	108%
Recurs. Balance	1.087.340	1.232.923	113%
Recursos Crédito	793.151	30.101	4%
Rendim. Exced. Utilid.	449.193	535.928	119%
Total de ingresos	9.867.393	9.614.234	97%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 80. Ingresos Administración Central: presupuesto vs. recaudo 2012 (millones $)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica N° 81. Ingresos Administración Central Distrital (% ejecución)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Ingresos: dependencia de Nación 2008 – 2012

Es importante medir el grado de dependencia de Bogotá con relación a los recursos vía transferencias de la Nación, que para el caso de los entes territoriales corresponde a los recursos del Sistema General de Participaciones SGP. Para el período 2008-2012 se mantiene una baja dependencia de recursos de la Nación, con una participación del 21%.

Tabla No 13. Ejecución dependencia Nación

	2008	2009	2010	2011	2012
Total Transferencias Nacion - SGP	1.762.526	1.988.075	2.092.065	2.048.550	2.018.505
Total Recaudo Ingresos	7.698.165	8.354.645	8.424.241	9.460.367	9.614.234
Indicador de Dependencia	**23%**	**24%**	**25%**	**22%**	**21%**

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 82. Indicador dependencia Nación

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

» Impuestos Administración Central 2011-2012

Los impuestos incluidos en el agregado de los ingresos tributarios para la Administración Central presentaron un comportamiento positivo con crecimiento para la mayoría de los impuestos, con un incremento total de $453 mil millones pasando de $4,6 a $5,1 billones.

Se registraron aumentos significativos en impuestos representativos de Industria, Comercio y Avisos - ICA del 10% y en el impuesto predial del 13%.

Tabla Nº 14. Ejecución impuestos Administración Distrital (millones $)

	Recaudo 2011	Recaudo 2012	Variación %
Tributarios	4.646.182	5.098.822	10%
No Tributarios	525.783	514.211	-2%
Transferencias	2.075.488	2.202.250	6%
Rec. Balance	1.167.101	1.232.923	6%
Rec. Crédito	78.292	30.101	-62%
Rendim. Exc. Util.	967.520	535.928	-45%
Total Ingresos	9.460.367	9.614.234	2%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 83. Ejecución impuestos Administración Distrital (millones $)

	Indus. Comerc. Avisos	Predial Unific.	Vehíc. Autom.	Sobret. Gasolin	Cons. Cervez	Delin. Urbana	Otros Ing. Tribut.
Recaudo 2011	2.354.010	1.074.713	428.846	330.891	268.466	122.495	66.761
Recaudo 2012	2.598.533	1.217.425	429.518	333.173	283.201	118.560	118.412

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Impuesto ICA: cumplimiento 2011 - 2012

Al revisar el cumplimiento de los contribuyentes del impuesto de ICA que se modificaron en su número del 2011 a 2012 (no incluye contribuyentes que no tuvieron movimiento en el período), proporcionalmente mejoró en el número de declarantes al pasar de un cumplimiento del 84% al 90%[42].

Gráfica Nº 84. Impuesto ICA (% cumplimiento)

	2011	2012
No Declarante	32.963	15.536
Declarante	174.462	134.463

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Impuesto predial y vehículos: cumplimiento 2012

Para el impuesto predial y vehículos los niveles de cumplimiento de los contribuyentes en el 2012 fueron alrededor del 90%, así mismo en predial el 70% pagó con descuento del 10% y 19% sin descuento. En vehículos el 52% hizo uso del descuento del 10% y el 28% sin descuento, lo cual muestra un comportamiento favorable en el cumplimiento.

42 Las variaciones en el número de declarantes son consecuencia de la aplicación del Acuerdo 469 de 2011.

Gráfica N° 85. Impuesto predial: cumplimientos contribuyentes

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica N° 86. Impuesto vehículos: cumplimiento contribuyentes

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Impuesto predial y vehículos: evasión 2011

Aunque la administración tributaria continúa con programas anti evasión la información de evasión con corte al 2011 para el predial se ubicó en el 15% y vehículos con el 17%, mientras que los contribuyentes que no declararon en predial correspondieron al 11% y en vehículos al 26%.

Gráfica No 87. Predial y vehículos: evasión 2011

	Predial	Vehículos
Impuesto Recibido	1.183.706	371.522
Diferencia Impuesto Esperado y Declarado *	204.608	77.869

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 88. Predial y vehículos: contribución evasión 2011

	Predial	Vehículos
Contribuy. con declaración Impuesto	1.816.667	956.617
Contribuy. sin declaración o diferencias	224.669	336.787

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Impuesto predial: aporte voluntario 2012

Aunque se continúa con el programa de aporte voluntario en los impuestos, es claro que la tendencia ha sido de disminución en su recaudo y el mismo no es representativo y para el 2012 ingresaron $72 millones, donde solamente 3.014 contribuyentes aportaron de un total de 2.2 millones de contribuyentes.

Tabla No 15. Predial y vehículos: evasión 2011

Obligados	Predios Aporte Voluntario	Valor aporte	% de predios con aporte voluntario
2.217.085	3.014	72.492.000	0,14%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

» Gastos Administración Central 2011-2012

La ejecución de gastos netos de la Administración Central Distrital del 2011 al 2012 presentó una disminución de -2% pasando de $5,7 a $5,6 billones, donde la inversión de $4,6 billones constituye el 81% del presupuesto y su ejecución en el 2012 arrojó una disminución de -5% con relación al 2011.

Gráfica No 89. Ejecución gastos Administración central 2011 - 2012

	Total Funcionamiento	Total Deuda	Total Inversión
2011	667.943	237.109	4.799.211
2012	697.689	355.179	4.559.178

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gastos: establecimientos públicos 2011 - 2012

El conjunto del presupuesto de los establecimientos públicos distritales presentó una ejecución de gastos de 2011 al 2012 con aumento del 7% pasando de $3,7 a $3,9 billones. La inversión de $3,1 billones constituye el 79% del presupuesto y su ejecución en el 2012 arrojó un aumento del 3% y los gastos de funcionamiento un incremento del 11%.

Gráfica No 90. Ejecución gastos públicos

	Total Funcionamiento	Total Deuda	Total Inversión
2011	628.630	65.782	3.034.240
2012	700.891	150.000	3.123.099

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gastos y ahorro corriente Administración Central

La capacidad de generar ahorro corriente en la Administración Central es favorable con el 67,5% y con ello se garantiza el cubrimiento de los gastos de funcionamiento y un mínimo de recursos propios de $3,7 billones para financiar el presupuesto de inversión de la ciudad, conjuntamente con otras fuentes de financiación como transferencias de la Nación y crédito, además de los recursos propios de los establecimientos públicos.

Tabla Nº 16. Ahorro corriente 2012

Concepto	Montos
Ingresos Corrientes	**5.613.033**
- Ingresos Tributarios	5.098.822
- Ingresos No Tributarios	514.211
Gastos Corrientes	**1.825.648**
-Funcionamiento Administración Central	674.380
- Transferencias para Funcionamiento	923.771
- Servicio de la Deuda (Intereses y Comisiones)	124.033
- Otros Gastos Corrientes	103.464
Ahorro Corriente 2012	**3.787.385**
Capacidad de Ahorro Corriente (%)	**67,5%**

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gastos e ingresos: libre destinación

Con el fin de identificar recursos flexibles, se toman los recursos propios y se descuentan los de destinación específica, con lo cual para la Administración. Central en el 2012 los ingresos de Libre Destinación son de $4,3 billones y los de Destinación Específica de $1,2 billones, los cual es un resultado que se mantiene positivo para cubrir gastos de funcionamiento (Ley 617 de 2000) y parte de la inversión, tal como se presenta en el siguiente punto de autofinanciamiento.

Gráfica Nº 91. Ejecución gastos públicos

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Autofinanciamiento de gastos funcionamiento

De acuerdo con los resultados anteriores de los ingresos de libre destinación, ahora se comparan con el monto de gastos de funcionamiento, para establecer que estos no superen el 50% correspondiente al límite definido por la Ley 617 de 2000 y que en el año 2001 llevó a una reducción de más de 3.000 cargos en la administración distrital.

Para el caso de la vigencia 2012 se mantiene el buen Indicador de Autofinanciamiento de los Gastos de Funcionamiento de la Ley 617 de 2000 con el 32% por debajo del límite del 50% y el comportamiento histórico siguiente.

Gráfica No 92. Cumplimiento Ley 617 de 2000: capacidad de autofinanciamiento del funcionamiento

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gastos de inversión presupuesto anual 2012

Tomando la ejecución del presupuesto de inversión directa para el presupuesto anual constituido por la Administración Central y los establecimientos públicos, se encuentra una deficiente ejecución por parte de varias de las entidades ejecutoras, identificando dificultades en la capacidad institucional para la ejecución de recursos apropiados, llegando en el 2012 a un promedio del 85,7% y una tendencia descendente, ya que en el año 2008 estuvo en el 95%.

De acuerdo con estos resultados, se tiene que no se ejecutaron alrededor de $1 billón en proyectos de inversión y que en el siguiente numeral se detallan las principales entidades.

Tabla Nº 17. Ejecución presupuesto inversión directa anual (millones $)

	2008	2009	2010	2011	2012
Ejecutado	4.471.323	5.660.348	5.973.460	5.261.840	5.649.129
No Ejecutado	216.867	371.028	386.465	592.658	945.710
Presupuesto	4.688.191	6.031.376	6.359.925	5.854.498	6.594.839
Ejecutado	95%	94%	94%	90%	86%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 93. Ejecución presupuesto anual: inversión directa

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica Nº 94. Ejecución Presupuesto Anual: inversión directa

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Ejecución media y baja de inversión directa presupuesto anual

Considerando el presupuesto anual, las entidades con menor ejecución presupuestal en el 2012 de la inversión directa en niveles medios y bajos, representan la no ejecución de $717.404 millones de un total no ejecutado de $945.710 millones.

En este orden, son representativos por los montos las siguientes entidades: IDU (-$277.801 millones), Secretaría de Salud – Fondo Financiero de Salud FFS (-$149.445 millones), la Unidad de Mantenimiento Vial (-$91.255 millones) y la Universidad Distrital (-$51.610 millones), a pesar de las grandes necesidades en estos sectores, con lo cual la administración debe adelantar planes y programas de apoyo y mejoramiento a la gestión y ejecución de proyectos de inversión.

Tabla No 18. Inversión directa entidades con media y baja ejecución 2012

	Ejecutado	No Ejecutado	Presupuesto	% Ejecución
U. Distrital	13.962	51.610	65.572	21%
Contraloría	502	1.178	1.680	30%
FONCEP	1.720	3.279	4.999	34%
U. Mantenimiento Vial	50.867	91.255	142.122	36%
UAESP	12.687	17.502	30.189	42%
Sec. Hacienda	27.418	19.396	46.814	59%
IDU	530.032	277.801	807.833	66%
Sec. D. Económico	34.274	17.476	51.750	66%
Dep. Ad. Servicio Civil	1.358	686	2.044	66%
F. Vigilancia y Seguridad	125.107	45.951	171.058	73%
Sec. General	29.464	7.459	36.923	80%
Sec. Movilidad	155.897	34.367	190.264	82%
Sec. Salud	1.410.181	149.445	1.559.626	90%
Totales	**2.393.469**	**717.404**	**3.110.873**	**77%**

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 95. Inversión directa entidades con media y baja ejecución (%)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica Nº 96. Inversión directa y presupuesto anual: entidades con media y baja ejecución

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Ejecución inversión por fuentes de financiación

Del conjunto del presupuesto anual la inversión se financia con recursos propios del distrito en forma positiva en un 75% (Administración Central 63% y establecimientos públicos 12%), mientras que las transferencias de la Nación representan el 25% por el SGP para financiar educación, salud, integración social y agua potable entre otros.

Tabla No 19. Ejecución inversión por fuentes de financiación (millones $)

Recursos Administrados Establecimientos Públicos	Recursos del Distrito Administración Central	Transferencias de la Nación - SGP	Compromisos Acumulados
655.415	3.551.366	1.442.348	5.649.129

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 97. Ejecución inversión directa presupuesto anual: fuentes de financiación

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Ejecución Inversión flexible e inflexible presupuesto anual 2012

Es importante tener presente las inflexibilidades del presupuesto público, ya que además de las condicionantes de los recursos de destinación específica, igualmente se generan gastos recurrentes o permanentes por parte de los proyectos de inversión, los cuales son imposibles o difíciles de reducir a futuro y pueden poner en dificultades un buen manejo de las finanzas de la ciudad.

Para el año 2012, en el Presupuesto Anual más de la mitad de la inversión ejecutada es inflexible ($3 billones de los $5,6 billones), que constituye un gasto recurrente permanente especialmente para cubrir gastos de recurso humano ($1,2 billones), subsidios ($789 mil millones), dotación ($675 mil millones) e infraestructura ($316 mil millones), razón por la cual la administración debe revisar la prospectiva de estos gastos y su tendencia.

Tabla No 20. Ejecución inversión directa a diciembre 31 de 2012. Gastos flexibles e inflexibles (millones $)

Apropiación Vigente		Compromisos Acumulados		Suma de Apropiación Vigente	Suma de Compromisos Acumulados
Flexible	Inflexible	Flexible	Inflexible		
3.073.730	3.521.109	2.647.390	3.001.739	6.594.839	5.649.129

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Tabla Nº 21. Presupuesto anual distrital, ejecución inversión directa a diciembre 31 de 2012. Gastos inflexibles por categorías (millones $)

Tipo	Apropiación Vigente	Compromisos Acumulados
Administración Institucional	20.559	20.110
Dotación	752.313	675.923
Infraestructura	589.239	316.726
Investigación Y Estudios	98.311	25.438
Recurso Humano	1.186.669	1.173.810
Subsidios Y Operaciones Financieras	874.018	789.732
Total general	3.521.109	3.001.739

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Reservas y gastos inversión presupuesto anual

Las reservas presupuestales correspondientes a gastos comprometidos y pendientes de recibir en el 2012 crecieron y representaron el 23% del total de la inversión, mientras que en el 2011 constituyeron el 19%, lo cual es un referente de no cumplimiento de metas de reducción de los compromisos no ejecutados y que pasan a la siguiente vigencia.

De acuerdo a lo anterior, el gobierno de la ciudad debe avanzar en programas y acciones que lleven a mejorar estos indicadores a futuro, como es el caso de hacer uso del mecanismo de las vigencias futuras, con las cuales se puede facilitar y agilizar la ejecución presupuestal como el cumplimiento de las metas de los proyectos y del plan de desarrollo.

Gráfica No 98. Reservas presupuesto anual: inversión directa

	2011	2012
Reservas	1.005.571	1.311.126
Inversión Directa	5.261.840	5.649.129

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 99. Vigencias futuras

	COMPROMISOS	EJECUCIÓN
VF 2009 - 2012	2.525.747	2.185.138
VF 2012 Sep.	266.610	177.621

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Vigencias futuras y gastos inversión presupuesto anual 2012

Las vigencias futuras que actualmente existen y se ejecutan corresponden a las autorizadas en el período de gobierno anterior por $2,5 billones, que prácticamente se han culminado y en el año 2012 solo se tenían pendientes $267 mil millones ya ejecutadas. Tal como se mencionó en el punto anterior es importante continuar con el uso de este instrumento que requiere la aprobación del Concejo de la ciudad y que facilita la ejecución del presupuesto y de los grandes proyectos.

» Deuda pública

Saldo de deuda pública Administración Central

El saldo de la deuda pública de la Administración Central corresponde a créditos contratados de cupos de endeudamiento autorizados a los gobiernos anteriores y cuya evolución ha sido positiva y descendente durante estos últimos años pasando de $2,1 billones en el 2008 a $1,5 billones en el 2012, teniendo en cuenta igualmente que no se han adelantado nuevas grandes operaciones de crédito, con lo cual aumenta la capacidad de endeudamiento para los años siguientes y el presente gobierno.

Gráfica No 100. Saldo deuda administración central (millones $)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Característica de la deuda pública 2012

La deuda pública actual de la Administración Central correspondiente al cierre del 2012 con $1,5 billones en general es consistente y diversificada por tipo de endeudamiento interno, externo, pesos, dólares y tasa.

Es de tener presente, que hay un 31% de deuda en moneda extranjera sin cobertura ante diferencial cambiario, con lo cual la administración debe revisar su perfil de endeudamiento y acciones en el corto plazo.

Tabla Nº 22. Portafolio de deuda del Distrito Capital. Perfil de Deuda

Saldo total de deuda	1,477,069,7
Saldo de deuda en COP	1,018,632
Saldo de deuda en USD	258,507
Saldo de deuda en EUR	574
Vida media	8,69

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 101. Composición de fuentes

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 102. Composición por tipo de endeudamiento

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 103. Composición por tipo de interés

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Perfil de la deuda pública Administración Central

El perfil de vencimientos de la deuda de la Administración Central a futuro es muy manejable por sus montos y períodos, solamente en el 2015 se tiene su mayor vencimiento, pero es perfectamente previsible y se puede cubrir, igualmente teniendo en cuenta lo descrito en el numeral anterior.

Gráfica Nº 104. Perfil de vencimientos por fuente (% saldo de la deuda)

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Deuda pública indicadores Ley 358/ 1997 A. Central 1997 - 2012

Para la gestión de recursos de crédito es necesario tener presente el cumplimiento de la Ley de Endeudamiento 358 de 1997 que para los entes territoriales ha fijado unos indicadores y unos límites a los mismos, los cuales no se pueden sobrepasar so pena de planes de mejoramiento y restricciones al endeudamiento.

En el caso de la Administración Central se mantienen excelentes indicadores de capacidad de endeudamiento, muy por debajo de los techos de la Ley 358 de 1997: Capacidad de Pago (Intereses / Ahorro Operacional) de 2,3% (límite del 40%) y Sostenibilidad de la Deuda (Saldo Deuda / Ingresos Corrientes) de 19,9% (límite 80%), teniendo en cuenta que no se gestionaron nuevas grandes operaciones de crédito.

Es de tener presente ante nuevo cupo y operaciones de crédito cuál será la proyección de estos indicadores y el espacio para la financiación de proyectos estratégicos de la ciudad, que no cuentan con otras fuentes posibles.

Gráfica No 105. Indicador capacidad de pago: intereses/ahorro operacional

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 106. Indicador sostenibilidad de deuda: saldo deuda/ Ingresos corrientes

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Gráfica No 107. Indicador capacidad de pago: intereses/ahorro operacional

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

» Contingencias y calificación de riesgo

Contingencias judiciales administración distrital

La Administración Distrital es sujeta de demandas judiciales por diversos motivos y sin embargo con los nuevos procesos de valoración y acción del gobierno se han venido reduciendo y para el 2012 se han mantenido estable en el orden de los $10 billones y 7.000 procesos, estimándose una contingencia del 23%.

La administración en conjunto debe avanzar en evitar las contingencias, para lo cual debe continuarse con los esfuerzos y coordinación de la Secretaría General – Asuntos Legales y la Secretaría de Hacienda – Oficina de Riesgos, en la revisión especialmente de los grandes proyectos y contratación pública, que lleve a minimizar o evitar riesgos.

Situación de Tesorería Administración Central

La situación de Tesorería de la Administración Central al cierre del 2012 es muy positiva y solvente con un total de fondos que superan los $3 billones y una disponibilidad ordinaria de más de $2 billones. Igualmente las obligaciones de corto plazo de cuentas por pagar del 2012 ($252 mil millones) se cubren rápidamente sin problemas al inicio del año 2013.

Sin embargo, es de anotar que esta alta disponibilidad de tesorería, igualmente muestra que se recauda pero que la ejecución de los compromisos por parte de las entidades ejecutoras y contratistas de grandes proyectos es lenta.

Tabla Nº 23. Situación de tesorería administración distrital 2012 (millones $)

Situación de tesorería	
Fondos con Destinación Específica	100.543
Fondos Ordinarios	2.957.884
Acreedores Varios	836176
Disponibilidad Ordinaria	2.121.708
Total Fondos en Tesorería	3.118.428
zInversiones Permanentes	438.928
Recursos Comprometidos	121.587

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Tabla N° 24. Cuentas por pagar, tesorería (dic. de 2012, millones $)

Cuentas por pagar	2.011	2012
Valor Constituido de CxP	299.153	252.283
Saldo a 31 Enero de CxP	0	59.198

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

Calificación de riesgo Administración Central

Se mantiene la excelente Calificación de Riesgo Crediticia para la ciudad a nivel nacional triple A (AAA) y triple B- (BBB-) a nivel internacional. El saldo de la deuda disminuye paulatinamente y las condiciones de esta son muy manejables y se puede cumplir con las obligaciones existentes.

Igualmente, como se anotó en los indicadores de endeudamiento, la calificación de riesgo depende a futuro de los montos de los créditos, las condiciones de estos y el impacto, así como la sostenibilidad de las finanzas de la ciudad, de tal forma que hay que continuar cuidando y manteniendo esta calificación que genera beneficios de acceso a crédito, tasas de interés bajas y por lo tanto ahorros en costos financieros para la ciudad.

Tabla Nº 25. Calificación de riesgo crediticio 2008 - 2012

Sociedad calificadora de riesgo	2008	2009	2010	2011	2012
Fitch Ratings Colombia S.A.	AAA	AAA	AAA	AAA	AAA
BRC Investor Services S.A.	AAA	AAA	AAA	AAA	AAA
Standard & Poor's					
Moneda externa	BB+	BBB-	BBB-	BBB-	BBB-
Moneda legal	BBB-	BBB-	BBB-	BBB-	BBB-
Fitch Ratings-México					
Moneda externa	BB+	BB+	BB+	BBB-	BBB-
Moneda legal	BBB-	BBB-	BBB-	BBB-	BBB-
Moody's					
Moneda externa	Baa3	Baa3	Baa3	Baa3	Baa3
Moneda legal	Baa3	Baa3	Baa3	Baa3	Baa3

Fuente: Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2012

» Para tener en cuenta

- Mantener los esfuerzos y plan de gestión tributaria que permita continuar como hasta ahora con crecimiento real en el recaudo de los impuestos distritales.
- Continuar y fortalecer los programas de cultura tributaria que permitan avanzar en el nivel de cumplimiento de los contribuyentes por encima del 90%.
- Definir prontamente la financiación de los grandes proyectos de inversión pública distrital y en particular los que requieren de crédito.
- Revisar y fortalecer los planes anti-evasión tributaria y buscar bajar los niveles de evasión del 15% a menos del 10%.
- Revisar y redefinir el programa de aporte voluntario en los impuestos, ya que su participación es prácticamente nula.
- Fortalecer la planeación y contratación de los gastos de inversión que en las entidades ejecutoras es deficiente, así mismo adelantar un plan de fortalecimiento institucional que lleve a mejorar los niveles de ejecución y cumplimiento de metas del gobierno.
- Adelantar un plan de seguimiento y apoyo a la ejecución de la inversión pública en las entidades estratégicas que ayude a mejorar los indicadores de ejecución.
- Hacer uso del mecanismo de las vigencias futuras para los grandes proyectos de inversión, con lo cual se agiliza y mejoran los niveles de ejecución y reducción de reservas presupuestales.
- Tener control y seguimiento de las inflexibilidades y gastos recurrentes del presupuesto (recurso humano, subsidios, dotación) que pueden llevar a agotar los recursos disponibles para nuevas inversiones de largo plazo.
- Mantener el seguimiento y control a todos los indicadores financieros y de ciudad que permitan continuar con la Calificación de Riesgo Crediticia nacional (AAA) e internacional (BBB-).

Cómo vamos en
macroeconómico

BOGOTÁ
cómovamos

Cómo vamos en entorno macroeconómico

El entorno macroeconómico es uno de los elementos con los que se puede evaluar la calidad de vida. Por un lado, las condiciones económicas de los habitantes de la ciudad tienen un impacto fundamental en la forma como se relacionan con la ciudad y con los bienes y servicios que demandan del Estado. Por otro, los ciudadanos que tienen mejores condiciones económicas dejan atrás los programas asistencialistas y, en muchas ocasiones, exigen mejores condiciones de vida y bienestar.

En la Encuesta de Percepción Ciudadana 2012, 37% de los bogotanos respondió que la situación económica de su hogar mejoró mientras que el 17% consideró que empeoró. De igual forma, 83% respondió que no se considera pobre.

Bogotá se ha visto beneficiada por un entorno macroeconómico positivo, la ciudad ha impulsado el crecimiento nacional y esto se ha visto en una reducción de la pobreza, la inequidad, el desempleo y otras variables fundamentales. La capital se ha consolidado como un lugar de emprendedores: la estructura empresarial está conformada en un 96% por micro y pequeñas empresas. En ese mismo sentido, se destaca que en 2012 se crearon 62.951 empresas y se cancelaron 15.897.

El mayor empleador de Bogotá es el sector privado, encabezado por el sector financiero, comercio, hotelería y restaurantes. La tasa de desempleo de la capital es de 9,5% y la tasa global de participación es la más alta del país, alcanza el 72%.

Por último, en el ranking de América Economía, Bogotá fue nombrada la 8ª ciudad más atractiva para hacer negocios en América Latina, no en vano la mayoría de los turistas que llegan a la ciudad lo hacen por ese motivo. A la capital llegan el 54% de los turistas que visitan a Colombia.

» Producto Interno Bruto – PIB

El PIB de la capital representa el 25,8% del PIB del país, el cual tuvo un crecimiento del 4% en el 2012, donde Bogotá estuvo 0,5 puntos porcentuales por encima de Colombia. De acuerdo a su composición, el sector financiero, de servicios inmobiliarios y empresariales tuvo una representación del 41,5%, el sector comercio, hoteles y restaurantes 31,4%, y los servicios sociales, comunales y personales el 29%.

Gráfica N° 108. Crecimiento porcentual del PIB. Colombia - Bogotá (%)

Fuente: DANE - Secretaría de Hacienda, 2012

Desde el 2006, la industria de la ciudad ha crecido por debajo del PIB general, lo que significó para el 2012 un descenso de un punto porcentual (-1,2) aproximadamente con relación al

año anterior. En contraste, la variación real del PIB del sector financiero, servicios inmobiliarios y empresariales de Bogotá se mantuvo positiva en un 6% para el 2012.

» Importaciones y exportaciones

Tradicionalmente, Bogotá ha sido una ciudad importadora y su economía está más orientada al mercado interno, por tanto no es una economía abierta ni con vocación exportadora. En este sentido, de acuerdo con la DIAN y los cálculos de la Secretaría de Desarrollo Económico, las transacciones por concepto de importaciones en el 2012 ascendieron a $27.721 millones de dólares, en contraposición a los $3.747 millones de dólares que significaron las exportaciones.

Grafica N° 109. Importaciones de Bogotá 2011, según país de origen*

Fuente: DIAN. Cálculos SDDE
Nota: Estimado en millones de dólares - valores FOB. Precios corrientes

El 28% de los productos importados provienen de Estados Unidos, mientras que México y China representan el 13% y 11% respectivamente. Al respecto la Secretaría de Desarrollo Económico reportó que "(…) del total de importaciones llegadas a Bogotá en 2012, el 19,8% fueron productos manufacturados basados en recursos naturales (agropecuarias y forestales), el 13% productos manufacturados de baja tecnología (confecciones y calzado), el 32,2% productos de tecnología media (automóviles, químicos, maquinarias y equipo) y el 30,4% de alta tecnología (electrónicos y telecomunicaciones).

Tabla N° 26. Importaciones totales 2012

	Valor OF, millones de dólares
Bienes primarios	1,162,1
Manufacturas	26,457,8
Basadas en recursos naturales	5,495,0
De baja tecnología	3,608,8
De tecnología media	8,922,1
De alta tecnología	8,431,8
Otras transacciones	101,7

Fuente: DIAN; Secretaría de Desarrollo Económico

En general, las importaciones de alta tecnología bajaron en un 6% aproximadamente con relación al 2011. En contraste, las importaciones de tecnología baja y media se incrementaron, registrando cifras de $3.600 y $8.400 millones de dólares respectivamente.

Grafica N° 110. Importaciones por complejidad tecnológica para Bogotá (CIF, Millones $US)

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico, 2013

Por su parte, las exportaciones que realiza la ciudad crecieron un 7,8% en el 2012, por encima de las exportaciones del país que registraron un 6,4%. La variación fue consecuencia de un incremento de la exportación de equipo de transporte (77%), maquinaria y equipo (38%) y productos metalúrgicos (32%). No obstante, disminuyeron las exportaciones de vehículos automotores en un 46% y alimentos y bebidas en un 24% aproximadamente. Los principales países destino de las exportaciones de Bogotá son Estados Unidos, Ecuador y Venezuela.

Tabla N° 27. Exportaciones totales 2012

	Valor OF, millones de dólares
Bienes primarios	858.8
Manufacturas	2,775.7
Basadas en recursos naturales	473.0
De baja tecnología	761.8
De tecnología media	740.0
De alta tecnología	801.0
Otras transacciones	113,2

Fuente: DIAN; Secretaría de Desarrollo Económico, 2012

Grafica N° 111. Exportaciones de Bogotá 2011, según país de destino

Fuente: DIAN. Cálculo SDDE, 2011 Estimado en millones de dólares - valores FOB. Precios corrientes
Nota: No se cuenta con información completa para 2012.

A pesar de la dinámica de las importaciones, hay productos bogotanos que se han visto afectados por la competencia de productos importados, como por ejemplo la industria del calzado y la marroquinería que compiten con productos asiáticos con bajo arancel y a precios muy inferiores al costo total de la producción local por unidad. Sobre el particular, se estima según la Muestra Trimestral Manufacturera de Bogotá que la producción real manufacturera tuvo un crecimiento negativo en 2012 y de acuerdo con las proyecciones de la Secretaría de Hacienda está en menos 1,2 puntos porcentuales por debajo del PIB de la ciudad.

» Actividad productiva

En la ciudad el sector servicios y comercio tiende a consolidarse dentro de su estructura económica productiva como un eje fundamental en la generación de riqueza y empleo. Tal es el caso del comercio, el cual es el mayor generador de empleo en Bogotá.

Gráfica N° 112. Composición del valor agregado de Bogotá y empleo por sector

Fuente: DANE, Cuentas Departamentales y Gran Encuesta Integrada de Hogares (GHIH).
Nota: Cálculos Secretaria de Hacienda tomando como referencia el PIB 201 y los indicadores de empleo promedio anual abril 2012-marzo 2013.

No obstante, las ventas de dicho sector aunque tuvieron un crecimiento positivo en el 2012, este se redujo a la mitad del registrado en el año anterior, con excepción del grupo de alimentos, bebidas no alcohólicas, licores y cigarrillos.

Gráfica N° 113. Variación real de las ventas del comercio al por menor

Fuente: DANE, Muestra Mensual del Comercio de Bogotá.
Nota: Cálculos Secretaría de Hacienda

La producción industrial por su parte, también tuvo una disminución con relación al 2011, en donde de acuerdo con la Secretaria de Hacienda, casi la mitad de las ramas tuvieron variaciones negativas en la producción. En especial en las bebidas alcohólicas y elaboración de cervezas (-1,2%), elaboración de productos derivados del petróleo (-18%), fabricación de vehículos automotores y de transporte (-17%), y el curtido, fabricación del calzado y artículos de viajes (-10,7%).

Gráfica No 114. Variación de la producción industrial / PIB

Fuente: DANE, Muestra Trimestral de la Industria Manufacturera de Bogotá, 2012
Nota: Cálculos Secretaría de Hacienda

El sector financiero, de servicios inmobiliarios y empresariales representa la tercera parte del valor agregado en Bogotá, con un aporte de $48,2 billones al PIB distrital, principalmente por la intermediación financiera que incluye también seguros. Aunque proporcionalmente el componente más importante de este sector son los servicios inmobiliarios.

Gráfica No 115. Composición del sector financiero, servicios inmobiliarios y empresariales

Fuente: Secretaría de Hacienda, 2012

Es importante resaltar que en los últimos años se evidencia una mayor dinámica de nuevas empresas, especialmente en el sector servicios, siendo la proporción mayor, las microempresas de personas naturales. Además la ciudad también se viene consolidando con la mayor plataforma empresarial del país, con la más alta presencia de grandes empresas, en donde se localiza a su vez el mayor número de empresas extranjeras, globales y multilatinas del país.

Atraídos en parte por las posibilidades de inversión, el posicionamiento en los rankings internacionales de competitividad y el buen comportamiento de la inflación, que se estimó en 2,4 puntos porcentuales para finales del 2012, mientras el país registró una inflación de 2%. Sin embargo, de acuerdo con la Secretaría de Desarrollo Económico "(…) el comportamiento del PIB y la inflación en la ciudad implican que la economía empieza a operar por debajo de su capacidad productiva debido al efecto del menor dinamismo de la inversión, de las exportaciones y de la demanda interna, el ajuste de los precios internacionales, las condiciones climáticas y la ausencia de presiones de costos".

Gráfica N° 116. Índice de precios del consumidor

Fuente: DANE, 2012.

» Empleo

En el 2012, la ciudad logró una tasa de desempleo inferior a un dígito, estimado en 9,5%, lo cual la sitúa por debajo de la nacional (10,3%). Según la Secretaría de Hacienda, en el 2012 se creó 110 mil nuevas plazas de trabajo, el empleo formal (empleados particulares) aumentó en 152 mil personas y el número de trabajadores por cuenta propia disminuyó en 66 mil. Sobre el particular vale la pena tener en cuenta que el sector privado es el mayor empleador en la ciudad y que las actividades económicas que más generaron empleo en el 2012 fueron el comercio, los restaurantes y los hoteles.

En contraste, también es importante señalar que el empleo del sector industrial tuvo un comportamiento negativo como consecuencia del debilitamiento de la producción y las ventas industriales durante el 2012.

Gráfica No 117. Tasa de desempleo en Bogotá y nación.

Fuente: DANE, Secretaría de Desarrollo Económico, 2012
Nota: los datos de 2012 se calculan para el período enero - septiembre

Tabla N° 28. Principales indicadores del mercado laboral de Bogotá

Variable	2011	2012
% Población en edad de trabajar	80,8	81,0
Tasa global de participación - TGP	70,9	72,1
Tasa de Ocupación - TO	64,2	65,0
Tasa de Desempleo - TD	9,5	9,9
T.D. Abierto	9,0	9,3
T.D. Oculto	0,6	0,6
Tasa de subempleo subjetivo	34,1	34,3
Insuficiencia de horas	12,0	12,0
Empleo inadecuado por competencias	21,1	20,5
Empleo inadecuado por ingresos	28,6	28,6
Tasa de subempleo objetivo	13,9	13,7
Insuficiencia de horas	5,7	5,8
Empleo inadecuado por competencias	8,6	8,2
Empleo inadecuado por ingresos	11,1	10,9

Fuente: DANE, Secretaría de Desarrollo Económico, 2012
Nota: Consolidados anuales. Variaciones porcentuales (%). los datos de 2012 se calculan para el período enero – septiembre.

Con respecto a la tasa global de participación (TGP) en el 2012, esta llegó a 72,2%, en la cual los hombres representan el 53% de los ocupados, mientras las mujeres el 47%, quienes en su mayoría trabajan en el sector de los servicios inmobiliarios, so-

ciales y comunales. Además, de acuerdo con el Observatorio de Desarrollo Económico entre el 2007 y 2012 el desempleo de los hombres cayó de 8,9% a 8,2% mientras que el de las mujeres bajó solo de 12% a 11,7%.

Gráfica Nº 118. Tasa de ocupación Colombia-Bogotá

Fuente: DANE, Secretaría de Desarrollo Económico, 2012
Nota: Consolidados anuales. Variaciones porcentuales (%). Los datos de 2012 se calculan para el período enero - septiembre

La ciudad también tiene una significativa tasa de informalidad cercana al 47%, en donde según un estudio del IPES, en coordinación con ONU Hábitat y el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal, la tasa de desempleo juvenil está por encima de la tasa general en 8 puntos porcentuales. Por otro lado, también es preocupante que 7 de cada 10 jóvenes ocupados de estrato 1 lo hacen en actividades informales y que el 46% de las actividades que realizan los jóvenes en Bogotá se adelantan sin contrato laboral.

» Empresas

De acuerdo con el análisis de la Cámara de Comercio de Bogotá,[43] la capital es el mercado más importante de Colombia y de la Región Andina, con una estructura productiva diversificada en la que se destacan las actividades de servicios, con más de 300.000 empresas que representan el 21% de las empresas del país y en donde cada año se crean en promedio una cifra cercana a las 54.000 empresas. Además, Bogotá se destaca como la ciudad más atractiva para la localización de empresas con capital extranjero (en el 2011, se crearon 273 y el total de estas empresas en la ciudad llegó a 1.361).

De igual forma, señala que en la composición empresarial de Bogotá, además de contar con una base significativa de micro y pequeñas empresas (96%), se encuentra el mayor número de medianas y grandes empresas (10.818) en el país. Lo anterior ha posicionado a la capital como la principal ciudad con emprendimientos de alto impacto del país (67%).

Según las cifras de la Cámara de Comercio de Bogotá, aunque en el período 2011 - 2012 la creación de empresas disminuyó, la tendencia se mantiene positiva respecto a períodos anteriores; por otro lado, en el 2012 la liquidación disminuyó, especialmente en comparación con 2011, año en el que fueron canceladas 26.798 empresas, pero vuelve a ubicarse cerca de la tendencia de los últimos 5 años, en 15.897.

43 Observatorio de la Región Bogotá Cundinamarca, Dirección de Gestión y Transformación del Conocimiento, Cámara de Comercio de Bogotá, 2012- 2013.

Tabla Nº 29. Empresas creadas y canceladas en Bogotá

	2008	2009	2010	2011	2012
Número de empresas creadas	50.293	49.380	54.304	64.250	62.951
Número empresas canceladas	16.909	16.425	15.530	26.798	15.897

Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2012

Así mismo, el estudio Determinantes de la localización de las empresas en Bogotá y en 17 municipios de Cundinamarca, reveló que existe una alta estabilidad en la localización de las empresas en Bogotá y que cuando se trasladan, lo hacen porque buscan instalaciones más grandes o porque necesitan crecer: 9 de cada 10 empresarios encuestados no piensan trasladar su empresa de la ciudad en el corto plazo porque los beneficios de su actual ubicación los posiciona estratégicamente dentro del principal mercado del país. Las principales razones para no trasladar la empresa son: la ubicación geográfica (52%), ser un punto estratégico (47%) y la cercanía a los clientes (31%).

Por su parte, la Secretaría de Hacienda Distrital en un análisis sobre los efectos fiscales del desplazamiento de empresas desde Bogotá a otros municipios del país, señala que entre el 2000 y el 2010, sólo 257 empresas se habían traslado de Bogotá a otros municipios con un impacto fiscal en el 2010 muy bajo pues sólo disminuyó el 1% en el impuesto de Industria y Comercio ICA-, en ese año.

Así mismo, de acuerdo al estudio GEM-Bogotá[44] para el período comprendido entre 2011 y 2012, las empresas establecidas concentraron sus actividades en el sector servicios principalmente: el comercio al por menor, hoteles y restaurantes con 25% y la industria manufacturera con 23%, ocupan casi el 50% de las actividades de la ciudad. Comportamiento similar tienen las empresas nuevas, aunque en mayor proporción, puesto que la categoría de comercio al por menor, hoteles y restaurantes integran el 37% y la industria manufacturera el 17%.

Gráfico No 119. Actividad empresas establecidas y creada

Fuente: Global Entrepreneurship Monitor - Reporte anual Bogotá 2011-2012. Cámara de Comercio de Bogotá y Universidad de Los Andes, 2012

Bogotá parece consolidarse como un espacio para la actividad emprendedora, la cual en el período 2011 2012 fue del 23,3%, aproximadamente 1.000.000 de personas están involucradas en la puesta en marcha de iniciativas empresariales. Por otra parte es importante mencionar que de acuerdo con la Cámara de Comercio de Bogotá la mayoría de los emprendimientos de alto impacto y de emprendimientos dinámicos se concentran en 5 clúster: construcción, salud, petróleo y gas, servicios profesionales e IT/BPO.

No obstante, según los resultados del GEM-Bogotá, por cada 30 proyectos empresariales que se crean en Bogotá, aproximadamente 7 lo hacen desde la formalidad". Si bien se evidencia un avance con respecto a 2010 pues la tasa de formalidad de

44 Global Entrepreneurship Monitor - Reporte anual Bogotá 2011-2012. Cámara de Comercio de Bogotá y Universidad de Los Andes, 2012

las nuevas empresas fluctuaba en el 17% (cerca de 5 de cada 30 nuevos proyectos iniciaron actividades desde la formalidad), la cifra sigue siendo baja.

» Competitividad

De acuerdo al informe de América Economía Intelligence,[] en los últimos tres años Bogotá se ha ubicado en el octavo puesto, como una de las ciudades más competitivas para hacer negocios y con mejor marco y dinamismo económico en América Latina (por ejemplo, Lima se encuentra en el puesto 10, Medellín en el 20 y Quito en el 33).

Tabla Nº 30. Ranking mejores ciudades para hacer negocios

Puesto	2010	2011	2012
1	Miami	Miami	Miami
2	Santiago	Sao Paulo	Sao Paulo
3	Sao Paulo	Santiago	Santiago
4	Ciudad de México	Ciudad de México	Ciudad de México
5	Rio de Janeiro	Rio de Janeiro	Buenos Aires
8	Bogotá	Bogotá	Bogotá

Fuente: América Economía, http://rankings.americaeconomia.com/

Asimismo, en el Ranking de Ciudades Latinoamericanas para la Atracción de Inversiones INAI,[45] Bogotá es la quinta ciudad más atractiva para invertir entre las 48 principales ciudades de América Latina, avanzando cuatro lugares, del noveno en el 2011, ubicándose por encima de ciudades como Santiago, Sao Paolo y Buenos Aires. Además en el 2011, Bogotá concentró el 70% de la inversión extranjera directa IED que llegó a Colombia, posicionándose como la ciudad más atractiva para inversión en el país.

Por su parte, de acuerdo con el Ranking de Ciudades Latinoamericanas para la Atracción de Inversiones, INAI, en Bogotá se encuentran 84 empresas multinacionales y multilatinas, consolidándose como una plataforma atractiva para los negocios globales por encima de grandes centros de negocios como Lima, Caracas, Río de Janeiro y Ciudad de Panamá.

Gráfica No 120. Número de empresas multinacionales y multilatinas

Fuente: Ranking de Ciudades Latinoamericanas para la Atracción de Inversiones INAI inteligencia de negocios Chile – CEPEC Universidad del Rosario, 2012

45 El Ranking de Ciudades Latinoamericanas para La Atracción de Inversiones, lo elaboró Inteligencia de Negocios (IdN) en alianza con el Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) de la Universidad del Rosario.

Así mismo, el el Global Entrepreneurship Monitor señala que Bogotá es una fuente de competitividad por la alta oferta de talento y recurso humano respecto a las otras ciudades del país, pues cuenta con 114 universidades (el número más alto en el país) y centros de educación, así como por los avances en el acceso y la calidad de la educación.

Por último, vale la pena señalar que Bogotá concentra el 53%[46] de los turistas que ingresan al país, especialmente por temas de negocios, le sigue Cartagena con el 12,8% y Medellín con el 9,7%. Así mismo, el porcentaje de ocupación hotelera en la ciudad, es del 58,6%, por encima del nacional que se encuentra en 54,7%. No obstante, en Bogotá hay una tendencia a la baja, pues en 2011 esta fue de 63,1%, mientras que la de Colombia viene en aumento.

Gráfica Nº 121. Porcentaje de ocupación hotelera

Fuente: Cotelco, 2012

46 La tendencia con respecto al 2007 aumentó pues se ubicaba en 51%, en 2011 pasó a 54% y en el 2012, 53,4%.

» Pobreza

Bogotá es la segunda ciudad con menor proporción de personas en condición de pobreza en Colombia, después de Bucaramanga, las cifras son 11,6% y 10,4% respectivamente. Lo que significó que en el 2012 más de 100 mil personas dejaran su condición de pobreza por ingresos. Tendencia similar se presenta con los indicadores de indigencia en donde la ciudad está cerca de lograr una cifra igual a cero.

Gráfica Nº 123. Línea de pobreza Bogotá

Fuente: DANE, 2012

Gráfica No 124. Línea de indigencia en Bogotá

Fuente: DANE, 2012

Por otro lado, con relación al Coefeciente de Gini, Bogotá tuvo una reducción de 2,6 puntos al pasar de 0,52 en 2011 a 0,49 en 2012 por debajo de la nación que registró para el 2012 un índice de 0,539.

Grafica N° 125. Coeficiente de Gini Colombia-Bogotá

Fuente: DANE, 2012

» Para tener en cuenta

- La ciudad debe definir la vocación productiva en la perspectiva de largo plazo por cuanto esta tiene un efecto directo en la calidad de vida de la población y del entorno. En este sentido, es importante considerar la estructura productiva y el papel del sector servicios y comercio. Por ejemplo, analizar la oferta académica y de formación técnica de capital humano con relación a la demanda laboral y la vocación productiva.
- Es importante realizar un seguimiento desde las políticas macroeconómicas del Distrito sobre el impacto de los tratados de libre comercio en la industria de la ciudad, pues las cifras señalan una disminución en los indicadores tanto de producción industrial como del empleo en algunos sectores, consecuencia de la competencia con los productos importados a bajo precio.
- Bogotá está posicionada como la ciudad más atractiva del país y una de las primeras en América Latina para emprender, invertir y trabajar. Lo anterior plantea desafíos a los sectores público y privado para fortalecerla y consolidarla como motor económico del país y la región, y destino atractivo para la realización de negocios, localizar empresas e inversión nacional y extranjera. Para lograr esto, es necesario fortalecer el capital humano, con actividades técnicas especializadas y ampliando la cobertura y formación en bilingüismo; así como impulsar la promoción de la ciudad como centro de oportunidades para hacer negocios.
- Las políticas locales y nacionales han tenido un impacto importante en Bogotá en la puesta en marcha de proyectos empresariales, al igual que en la consolidación de los ya existentes. No obstante, se requiere del fortalecimiento y ampliación de la estrategia de apoyo a la cultura emprendedora que se diferencie del resto de programas creados en el país, que busque dar cuenta de las apuestas específicas, dependiendo de la etapa del proceso emprendedor en donde desean trabajar y de la estructura económica de la capital.

15 años
Midiendo la Calidad de Vida en Bogotá

Informe de Calidad de Vida en Bogotá 2012

BOGOTÁ cómovamos

Apoyan

EL TIEMPO CASA EDITORIAL

Fundación corona

Pontificia Universidad JAVERIANA Bogotá

Cámara de Comercio de Bogotá