

Отчеты ПАО «НАК «Нафтогаз Украины»	Отчеты управляющей облгазами «Региональной газовой компании»	Отчеты ДК «Газ Украины»
ZN.UA: Каковы юридические и правовые основания использования газораспределительных сетей облгазами до и после принятия Закона «О рынке природного газа»?		
<p>На балансах газораспределительных предприятий (облгазов), созданных в процессе корпоративизации и приватизации, учитывается государственное имущество газораспределительных сетей (систем), которое не вошло в уставные капиталы этих субъектов хозяйствования и не подлежит приватизации. Указанное имущество используется бесплатно на условиях договоров о предоставлении на праве хозяйственного ведения государственного имущества, заключенных с Минэнергоугольпромом согласно постановлению КМУ №770 от 20.08.2012 г. «Некоторые вопросы использования государственного имущества для обеспечения распределения природного газа» и на условиях Примерного договора о предоставлении на праве хозяйственного ведения, утвержденного общим приказом Минэнергоугольпрома и Фонда госимущества от 09.11.2012 г. №882/3812. Такое пользование государственным имуществом не отвечает требованиям действующего законодательства Украины, а именно — положениям ст. 22 Хозяйственного кодекса Украины, законам «О рынке природного газа» и «Об управлении объектами государственной собственности», поэтому требует приведения в соответствие с их требованиями.</p> <p>На сегодняшний день согласно поручению правительства проводится работа по подготовке законодательных и нормативных актов об использовании газораспределительных сетей (систем), владельцем которых является государство, исключительно на платной основе.</p> <p>Также газораспределительные предприятия используют газораспределительные сети (системы), которые относятся к коммунальной или частной собственности, согласно типовым договорам на хозяйственное ведение (пользование и эксплуатацию) составляющими Единой ГТС Украины, утвержденным постановлениями НКРЭ от 07.03.2013 г. №226, 227 и 228</p>	<p>Газораспределительные компании (облгазы) используют распределительные сети на праве хозяйственного ведения с 2012 г. и будут продолжать на законных основаниях использовать эти сети до конца действия договоров. Единственный выход у КМУ законно расторгнуть договоры — это запустить процедуру приватизации газораспределительных сетей, в результате которой появится новый собственник. Расторгнуть в одностороннем порядке договоры КМУ законно не сможет. А найдет ли КМУ аргументы для того, чтобы убедить облгазы расторгнуть существующие договоры, — большой вопрос.</p> <p>Конституция и Хозяйственный кодекс в равной степени защищают права хозяйствующих субъектов всех форм собственности, в том числе и в отношении возможностей использовать основные средства (распределительные сети) на праве хозяйственного ведения.</p> <p>Ст. 136 Хозяйственного кодекса: «Основу правового режима имущества субъектов хозяйствования, на которой базируется их хозяйственная деятельность, составляют право собственности и другие вещные права — право хозяйственного ведения, право оперативного управления. Хозяйственная деятельность может осуществляться также на основе других вещных прав (права владения, права пользования и т.п.), предусмотренных Гражданским кодексом Украины.</p> <p>Государство обеспечивает равную защиту имущественных прав всех субъектов хозяйствования».</p> <p>Также есть правовая позиция Минюста по этому вопросу: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/v0624323-11 (см. сравнительный анализ различных типовых договоров в табл. 2)</p>	<p>Единственным документом, который на сегодняшний день регламентирует использование газораспределительных сетей облгазами, является постановление КМУ №770 от 20.08.2012 г., на основании которого частным предприятием было передано госимущество в бесплатное пользование. Необходимо отметить, что и до принятия Закона Украины «О рынке природного газа», ст. 37 которого прямо запрещает субъектам негосударственной формы собственности бесплатно пользоваться государственными газораспределительными сетями, существовали законодательные запреты относительно бесплатного пользования госимуществом. Так, Закон «Об управлении объектами государственной собственности», действовавший на момент принятия постановления №770, не предусматривает бесплатного пользования госимуществом. Исходя из существовавшего запрета, согласование постановления №770 проходило крайне сложно в Фонде госимущества и Минюсте, однако правительство приняло этот документ, несмотря на письменные замечания этих ведомств.</p> <p>Кроме того, во исполнение полномочий, предоставленных Законом «Об основах функционирования рынка природного газа», НКРЭ разработала типовой договор хозяйственного ведения государственными сетями, который также не предусматривал возможность платного пользования газовыми сетями, являющимися государственной собственностью</p>
ZN.UA: Кого вы считаете законными владельцами и конечными бенефициарами газораспределительных сетей?		
<p>Владельцами газораспределительных сетей (систем) в зависимости от правоустанавливающих документов являются: государство в лице уполномоченных органов (Минэнергоугольпром и т.п.), органы местного самоуправления, хозяйственные предприятия* и организации разных форм собственности и граждане Украины**</p>	<p>Государство — собственник своих сетей, третьи лица (и потребители) — своих, коммунальные общины — собственники своих сетей, распределительные компании — собственники своих сетей. На сети у каждого собственника, как правило, оформлено право собственности, хотя не все собственники, например государство, зарегистрировали это право собственности в соответствии с требованиями законодательства</p>	
ZN.UA: Относятся ли к ним, кроме государства, и в какой степени: — добывающие компании, прежде всего, ПАО «Укргаздобыча»?		
<p>*</p>	<p>«Укргаздобыча» владеет определенным количеством объектов, которые классифицированы как части Единой газотранспортной системы Украины (ЕГТСУ, распределительные сети) по группе РГК. Это более 100 объектов</p>	<p>Добывающие компании являются собственниками «промышленных трубопроводов». В ряде случаев такие газопроводы используются для поставки газа населению и предприятиям, расположенным вблизи месторождений. Эти трубопроводы — собственность ПАО «Укргаздобыча»</p>
— кооперативы или другие группы, сообщества граждан, финансировавшие расширение газораспределительных систем на местах?		
<p>**</p>	<p>Да, в сведенном реестре собственников сетей по группе РГК фигурирует более 25 тыс. собственников третьих лиц (кроме государства и распределительных компаний), которые владеют более чем 33 тыс. объектов, классифицированных как части ЕГТСУ (распределительные сети). По Украине с учетом Крыма, Донецка и Луганска таких собственников, по нашим оценкам, более 40 тыс., объектов — более 65 тыс.</p>	<p>Да, если сети были построены за средства этих инвесторов</p>
ZN.UA: Что принадлежит в газораспределительной системе облгазам?		
<p>В собственности облгазов могут находиться только те участки, которые они сами построили за свои деньги. Сейчас всему газопроводному хозяйству необходимы инвентаризация и юридический анализ документов передачи в пользование с привлечением независимых и профессиональных экспертов. Это в интересах и участников рынка, и государства, и граждан</p>	<p>Принадлежат те объекты, которые классифицированы как части ЕГТСУ (распределительные сети) и были построены за средства распределительных компаний (облгазов), введены в эксплуатацию и оформлены как собственность распределительных компаний</p>	<p>Газораспределительные сети (системы), принадлежащие газораспределительным предприятиям на правах собственности</p>
ZN.UA: Действительно ли суммарная задолженность облгазов в 4,3 млрд грн перед «Нафтогазом» увеличилась за прошедший отопительный сезон «почти в десять раз» по следующим причинам: — регулятор (НКРЭКУ) за указанный период не корректировал тарифы и цены для облгазов?		
<p>С 1 мая 2014 г. НКРЭКУ были пересмотрены тарифы на транспортировку и поставку природного газа для облгазов. При этом в структуре тарифа на транспортировку газа распределительными газопроводами затраты облгазов на закупку природного газа на производственно-технические нужды были определены НКРЭКУ с учетом цены газа в 4724 грн за 1000 куб. м без учета НДС, целевой надбавки, тарифов на транспортировку природного газа магистральными и распределительными газопроводами, тарифа на поставку природного газа. За период с июня 2014 г. по март 2015 г. цена газа на производственно-технические нужды выросла с 4724 до 8900 грн за 1000 куб. м без учета НДС, целевой надбавки, тарифов на транспортировку природного газа магистральными и распределительными газопроводами, тарифа на поставку природного газа. Поэтому частично долг облгазов за прошедший отопительный сезон был сформирован из-за того, что регулятор (НКРЭКУ) за указанный период не корректировал тарифы</p>	<p>Задолженность увеличилась из-за несобранных облгазами денег за газ с потребителей (т.к. потребитель не готов платить по новым ценам) и из-за невозможности для облгазов оплатить израсходованный в 2014–2015 гг. газ на производственно-технологические потери (ПТП) и нормативные потери (НП), т.к. НКРЭКУ в нарушение Закона «О естественных монополиях» не пересмотрела в полном объеме структуру затрат тарифа на обеспечение безопасной и надежной работы распределительных сетей, и не учла в полном объеме фактические объемы газа и его стоимость. По нашему мнению, это были согласованные и осознанные действия КМУ и НКРЭКУ, направленные на «финансовое обескровливание «олигархических» облгазов» для установления их финансовой зависимости через «Нафтогаз». Напомним, что по результатам работы в 2012–2013 гг. облгазы группы РГК смогли реструктуризировать все долги за газ прошлых периодов, погасить всю задолженность перед «Нафтогазом» и были готовы к работе с «приличными публичными инвестиционными площадками» для обеспечения возможности привлечения инвестиций в инфраструктуру через механизмы стимулирующего регулирования. По результатам 2014–2015 гг. из-за политики правительства облгазы — это фактические банкроты</p>	
— подорожали материалы и оборудование, используемые облгазами для текущих ремонтов и обслуживания распределительных сетей?		
<p>Нуждается в независимой проверке для снятия вопросов общестественности</p>	<p>Подорожание материалов сказалось на снижении объемов ремонтов и выполнении инвестпрограмм</p>	
— сниженные вдвое (до 3 куб. м для одного потребителя) нормы потребления газа для абонентов без счетчиков необоснованны и не позволяют облгазам рассчитаться с «Нафтогазом», в то числе еще за 900 млн куб. м газа «разбалансировки» на сумму около 6 млрд грн?		
<p>Снижение вдвое норм потребления газа для абонентов без счетчиков было сделано без необходимого обоснования и привело к увеличению объемов разбалансировки газа. Такие нормы являются заниженными. Потребленные населением, но неоформленные на реальных потребителей, объемы природного газа становятся для облгазов ресурсом, который они обязаны оплатить по ценам «промышленного газа». При этом финансового источника для оплаты таких объемов не предусмотрено в тарифах облгазов. Однако нормы потребления были снижены лишь 6.05.2015 г. на основании постановления правительства от 29.04.2015 г. №237, и за такое короткое время уменьшение нормативов не могло существенно повлиять на рост задолженности</p>	<p>По нашему мнению, «игры с нормами» — это часть стратегии КМУ по доведению газораспределительной отрасли до банкротства. Недополученный денежный поток за фактически потребленный населением природный газ в объеме 787 млн куб. м в год — это для облгазов расходы на ПТП и НП. Уменьшение нормы ниже фактически потребленных объемов привело к 100-процентному увеличению утвержденного в балансе на 2015 г. объема газа на ПТП и НП (751 млн куб. м, в деньгах это 5,5 млрд грн). Источников на покрытие таких расходов в тарифе не предусмотрено. Поскольку прибыль в тарифах также не предусмотрена, то даже если предположить, что облгазы всю свою прибыль направят на покупку этих дополнительных объемов ПТП и НП, то это на 2015 г. всего 15,6 млн грн на все украинские облгазы</p>	
ZN.UA: Являются ли облгазы «региональными, местными естественными монополиями»? Почему?		
<p>Являются. Согласно законодательству о монополиях и монопольном положении. Вопрос НКРЭКУ. Кроме облгазов, на территории осуществления их лицензионной деятельности фактически никто не сможет эксплуатировать газораспределительные системы, распределять и снабжать газом потребителей по регулируемому тарифу — население, предприятия ТКЭ, бюджетные учреждения</p>	<p>Облгазы (распределительные компании) в части деятельности по распределению газа являются естественными монополиями по определению. Закон «О естественных монополиях»: «Естественная монополия — состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке является более эффективным при условии отсутствия конкуренции вследствие технологических особенностей производства...»</p>	