



BOLETÍN NO. 13 | ABRIL DE 2007 | ISSN 1692-8776

» Balance de la Administración Distrital 2004-2006

Bogotá: menos pobre y más educada

La reducción de la pobreza en casi dieciocho puntos porcentuales y de la miseria en más de diez, el mejoramiento de la cobertura, la infraestructura y la calidad de la educación, la disminución de los principales indicadores de inseguridad, el manejo sano de las finanzas distritales y la ampliación de la cobertura y la infraestructura de salud, son los logros más destacados en el balance de tres años de la Administración Distrital que presentó Bogotá cómo vamos el pasado 15 de marzo. El Gobierno Distrital no hizo avances significativos en los temas de movilidad urbana, medio ambiente y vivienda.

EL LOGRO MÁS SIGNIFICATIVO de la Alcaldía, que es la disminución de las cifras de pobreza y miseria, está relacionado con la implementación exitosa de la política social, además de otras iniciativas de atención a poblaciones vulnerables. En lo que tiene que ver con las ayudas alimentarias, a 31 de diciembre de 2006, Bogotá sin Hambre había entregado 652.720 apoyos nutricionales diarios, llegando a un cumplimiento del 104,5 por ciento de la meta establecida de 625.000 apoyos.

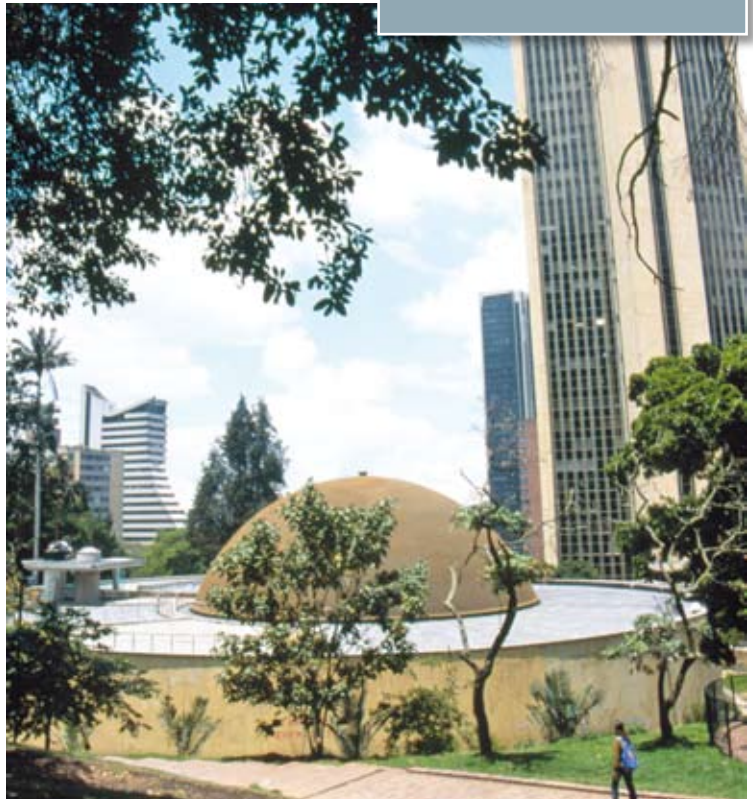
Este avance de los comedores comunitarios financiados por el Distrito fue clave en la disminución de 14 a 4,5 por ciento en el número de personas que pueden considerarse en la indigencia y de 46,3 a 28,5 en el número de personas en estado de pobreza, entre los años 2000 y 2005. Un resultado sin antecedentes en la historia de la ciudad e incomparable con las cifras de otras entidades territoriales y otras ciudades de América Latina.

Otra área con resultados muy positivos es la de educación, en la que se registra un

continúa pag 2 →

3 Los principales logros
Una alcaldía social

6 Las principales deficiencias
Poco aire y muchos huecos





www.bogotacomovamos.org

COMITÉ DIRECTIVO

RAFAEL SANTOS CALDERÓN
CODIRECTOR DE EL TIEMPO

EMILIA RUIZ MORANTE
DIRECTORA EJECUTIVA FUNDACIÓN
CORONA

MARÍA FERNANDA CAMPO
SAAVEDRA
PRESIDENTA CÁMARA DE COMERCIO
DE BOGOTÁ

COMITÉ TÉCNICO

OFELIA CORRADINE
DIRECTORA DE RESPONSABILIDAD
SOCIAL EL TIEMPO

ERNESTO CORTÉS FIERRO
EDITOR JEFE EL TIEMPO

VÍCTOR MANUEL VARGAS
EDITOR SECCIÓN BOGOTÁ EL TIEMPO

MARTA LUCÍA DE LA CRUZ FEDERICI
JEFE ÁREA DE GESTIÓN LOCAL Y
COMUNITARIA
FUNDACIÓN CORONA

SAÚL PINEDA HOYOS
VICEPRESIDENTE DE GESTIÓN
CÍVICA Y SOCIAL
CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

JOHN WILSON BUITRAGO ACOSTA
ANALISTA VICEPRESIDENCIA DE
GESTIÓN CÍVICA Y SOCIAL
CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

**ALEXANDRA RODRÍGUEZ DEL
GALLEG**
COORDINADORA
PROYECTO CONCEJO CÓMO VAMOS

COORDINACIÓN

CARLOS CÓRDOBA MARTÍNEZ
COORDINADOR
PROYECTO BOGOTÁ CÓMO VAMOS

CARLOS ALBERTO CARDONA
ATEHORTÚA
ASISTENTE
PROYECTO BOGOTÁ CÓMO VAMOS

SEDE

CARRERA 7 NO. 67 – 57 OF. 402
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA
TELEFAX: 57-1-3453838
coordinacion@bogotacomovamos.org

FOTOGRAFÍAS
CORTESÍA IDCT



←viene de la pag 1

incremento considerable de estudiantes matriculados y un gran avance en infraestructura: a diciembre de 2006 se habían entregado 10 colegios totalmente nuevos y cinco más por reposición, se le hizo reforzamiento estructural a 44 más y ampliaciones a 22. Otros 26 colegios nuevos están en plena construcción y cuatro más, que tuvieron problemas por los predios, ya fueron contratados.

Además, se incrementó el suministro de alimentación a los escolares; se otorgaron subsidios para que los niños, niñas y jóvenes asistan al colegio; se implementó la gratuidad para que más de 300 mil niños, niñas y jóvenes puedan ir al colegio y se fortaleció el sistema de rutas de transporte escolar.

La seguridad, uno de los temas más sensibles para los habitantes de toda la ciudad, también presenta resultados positivos, particularmente en la reducción de homicidios y de delitos contra la propiedad. Con una tasa de 18,8 homicidios por cada 100 mil habitantes la Administración está a punto de alcanzar la meta de 17 homicidios prevista para 2008, logrando una recuperación importante después del traspies vivido en 2005, cuando se llegó a 23.

Finalmente, la aprobación en el Concejo de la nueva estructura administrativa del Distrito y la consecuente modernización de la gestión pública es un logro llamativo de esta Alcaldía, pues fue una propuesta

de las tres últimas alcaldías, rechazada en múltiples oportunidades por el Concejo. A eso hay que sumarle grandes avances en la atención al ciudadano, representados en infraestructura para la prestación del servicio, integración geográfica de servicios y diversificación de la atención con medios distintos al presencial. La Administración sigue mostrando un manejo responsable y eficiente de las finanzas públicas de la ciudad.

Por el contrario, el tema de la movilidad es uno de los que ofrece avances más modestos. La demora en la chatarrización de los buses viejos, el mal estado del 65 por ciento de las vías locales, las quejas constantes de los usuarios de Transmilenio y las deficiencias en semaforización y señalización son los aspectos negativos, si bien la creación de la nueva Secretaría de Movilidad apunta a solucionarlos.

En medio ambiente la Administración no ha podido reducir a los niveles propuestos la contaminación ambiental producida principalmente por Transmilenio y los vehículos de transporte público. A la vez, las metas de construcción de vivienda también están lejos de cumplirse □

652.720
apoyos nutricionales diarios
entregados por Bogotá sin
Hambre a 31 de diciembre
de 2006, llegando a un
cumplimiento del 104,5 por
ciento de la meta establecida
de 625.000 apoyos.



Los principales logros Una alcaldía social

Los mejores resultados de la gestión del alcalde Luis Eduardo Garzón y su equipo se han dado en los sectores de inversión denominados "sociales", como educación, salud y atención a poblaciones vulnerables.

DESCONTANDO la reducción de la pobreza, que suma logros de varios sectores, la educación obtuvo las mejores calificaciones en la gestión del alcalde Luis Eduardo Garzón. La primera gran noticia es que la cobertura ascendió a una tasa neta de 93,1 por ciento, es decir, que de cada 100 niños en edad escolar 93 están asistiendo al colegio. El incremento en estos tres años ha sido de 137 mil estudiantes, llegando a 964.656 en 2007, de los cuales 38.000 están en colegios en concesión. Esto supera la meta propuesta de 954.065 estudiantes.

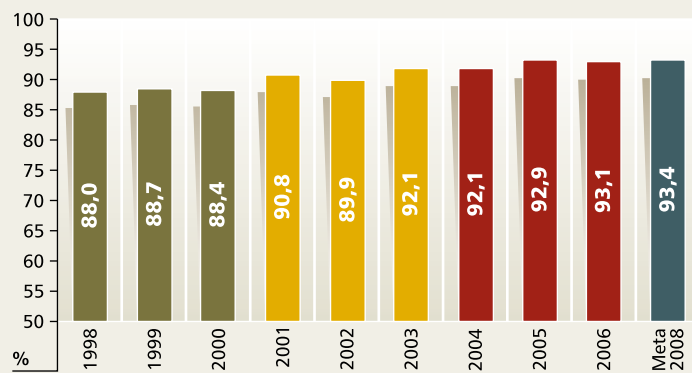
Esta cifra récord se debe en parte a la construcción de nuevos colegios y la adecuación y ampliación de los existentes. A diciembre de 2006 se habían entregado 10 colegios totalmente nuevos y cinco más por reposición, se realizó reforzamiento estructural a 44 más y se les hicieron ampliaciones a 22. Otros 26 colegios nuevos están en plena construcción y cuatro más, que tuvieron problemas por los predios, ya fueron contratados. La mayoría de ellos estarán listos antes de terminar el año, completando así cuarenta colegios nuevos en tres años y veinte más por reposición.

Adicionalmente la Administración Distrital ha desarrollado diversas acciones para ayudar a que los niños vayan al colegio. Entre ellas se cuentan el suministro de alimentación escolar, el otorgamiento de subsidios a cerca de 43 mil estudiantes con la condición de que se mantengan en el colegio, el



137 mil
es el incremento en el número de estudiantes en estos tres años llegando a 964.656 en 2007. De ellos 38.000 están en colegios en concesión. Esto supera la meta propuesta de 954.065 estudiantes.

TASA DE COBERTURA NETA EN EDUCACIÓN



establecimiento de la gratuidad para facilitar el acceso al sistema educativo a más de 300 mil estudiantes y la oferta de rutas escolares para aquellos que no pueden ser ubicados en colegios cercanos a sus viviendas.

Especial importancia ha tenido el fortalecimiento del sistema de comedores escolares, que inclusive ha sido exaltado por el Banco Mundial como

un modelo a seguir en otros países. Y es que el número de niños que recibe refrigerio pasó de 330.000 en 2005 a 372.539 en 2006, con recursos del Distrito, a lo que se suman 37.095 refrigerios suministrados con recursos de las localidades, frente a 27.603 en 2005. Además, se suministraron 54.030 comidas calientes, frente a 26.950 en 2005, con cobertura en 20 colegios

distritales que participan en actividades para la creación de hábitos de nutrición, estilos de vida saludable y desarrollo de habilidades sociales.

Todos estos programas están logrando que el colegio sea un lugar donde los niños se sienten felices, lo cual reduce la probabilidad de que deserten y aumenta las probabilidades de que aprendan.

Aun así, faltan cosas por hacer. Teniendo en cuenta que el objetivo de varios proyectos de la Administración es garantizar la permanencia en el sistema educativo, Bogotá Cómo Vamos destaca como reto la necesidad de hacerles seguimiento a los estudiantes que se retiran, con el fin de establecer el motivo y poder contar con cifras confiables de deserción escolar. Este ejercicio será útil para el mejoramiento de las políticas y programas actuales de la Secretaría de Educación y para el diseño de otras nuevas.

En lo que respecta a la calidad de la educación, es innegable que el mejoramiento de la infraestructura, el suministro de alimentación y el establecimiento de programas y proyectos como Escuela-Ciudad-Escuela generan mejores oportunidades de aprendizaje para los estudiantes. No obstante, es importante contar de manera ágil con cifras sobre los avances en términos de calidad de la educación, de manera que se pueda hacer un seguimiento constante e implementar los ajustes pertinentes.

AGUA MÁS BARATA PARA MÁS GENTE

La prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado es otro de los frentes en los que la Administración Distrital muestra resultados positivos al mantener altos niveles de cobertura y lograr un descenso del 13 por ciento en las tarifas.

La cobertura del servicio de acueducto, que en 2003 había alcanzado el ciento por ciento de los barrios legales, presentó un pequeño descenso, 99,4

por ciento, debido a la legalización de 60 barrios con 13.982 viviendas y una población estimada de 64.000 habitantes. A diciembre de 2006, 27 de estos barrios ya habían sido dotados de redes locales y se calculaban en 5.928 los nuevos predios beneficiados con el servicio. Para los 8.054 restantes se hizo la asignación presupuestal y se tiene prevista la construcción de redes durante el año 2007.

Las coberturas en alcantarillado sanitario y pluvial también presentaron un pequeño descenso ocasionado por la legalización de barrios y se situaron en 97,0 y 93,4 por ciento, respectivamente. Las localidades que presentan mayores limitaciones en la cobertura de alcantarillado sanitario son Ciudad Bolívar (90,5%), Bosa (93,8%) y Tunjuelito (93,9%). En cuanto al alcantarillado pluvial las localidades con las coberturas más deficitarias son Usme (66,9%), Ciudad Bolívar (78,9%) y Fontibón (86,2%). Genera preocupación la baja tasa de cobertura de alcantarillado pluvial en Usme.

Es de anotar que estas coberturas únicamente comprenden la ciudad legal, puesto que los asentamientos ilegales no pueden ser incluidos en la prestación de estos servicios y no existen cifras confiables acerca del número de sus habitantes que carecen de acceso a los servicios de agua potable y alcantarillado.

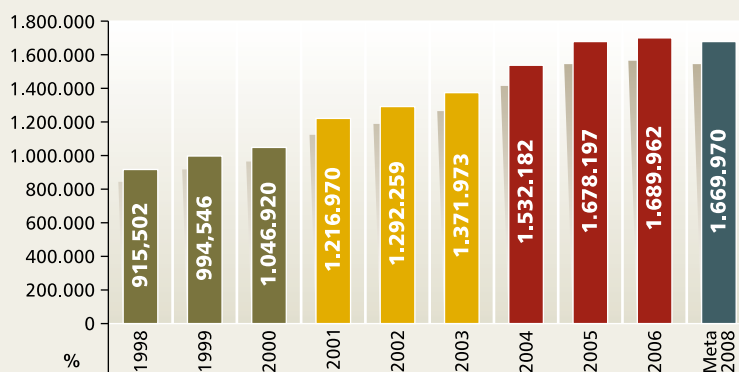
MÁS SISBÉN Y CENTROS DE ATENCIÓN

Cerca de 320 mil bogotanos y bogotanas más cuentan ahora con servicio de atención médica gracias a que fueron incorporados al Sisbén durante la actual Administración Distrital, con lo cual ascendió a 1.689.962 el número de personas clasificadas en los niveles 1, 2, y 3 del Sisbén y afiliadas al régimen subsidiado en salud en Bogotá, según cifras de diciembre 31 de 2006. De estas personas, 1.616.893 reciben subsidios totales, que equivale a un cumplimiento de 82 por ciento de la meta de la actual Administración para 2008, que es de 300.000 nuevos afiliados con subsidios totales.

Las localidades que concentran el mayor número de afiliados al régimen subsidiado se mantienen: Ciudad Bo-

1.689.962
el número de personas
clasificadas en los
niveles 1, 2, y 3 del Sisbén
y afiliadas al régimen
subsidiado en salud en
Bogotá, según cifras de
diciembre 31 de 2006.

NÚMERO DE AFILIADOS AL RÉGIMEN SUBSIDIADO EN SALUD



lívar, San Cristóbal, Usme y Kennedy. Los subsidios totales se concentran en Ciudad Bolívar, Usme y San Cristóbal, mientras que los parciales en Engativá, Rafael Uribe Uribe, Kennedy y Suba.

Otro avance satisfactorio en salud es la reducción de tasas de mortalidad por Infección Respiratoria Aguda y por Enfermedad Diarreica Aguda, sin embargo, Bogotá sigue teniendo niveles altos comparados con otras ciudades de Colombia y Latinoamérica.

También es un logro importante de la actual Administración la recuperación y ampliación de la red de centros de atención o Empresas Sociales del Estado, con inversiones en infraestructura, dotación y reforzamiento estructural. En ese marco, la reapertura de la Clínica Fray Bartolomé de las Casas y del Instituto Materno Infantil son hechos históricos tras un periodo de crisis y cierres hospitalarios. Complemento importante de esta recuperación ha sido la implementación del programa de atención primaria Salud a su Hogar.

Una asignatura pendiente, en la que se debe mejorar el esfuerzo para poder alcanzar la meta de 95 por ciento para 2008 es la de vacunación antipolio, DPT, Hepatitis B, Haemophilus Influenza tipo B y triple viral en menores de un año. Y un lunar en el que no se presentan avances es el índice de embarazos en adolescentes, especialmente entre 10 y 14 años.

MENOS MUERTOS Y ROBOS

En Bogotá hoy mueren menos personas víctimas de homicidios, una tendencia que se mantiene desde 2003 y que solo tuvo un retroceso en 2005. La tasa está actualmente en 18,8 muertes por cada cien mil habitantes, en comparación con 23,3 en el 2005 y muy cerca de la meta de 17 en el Plan de Desarrollo.

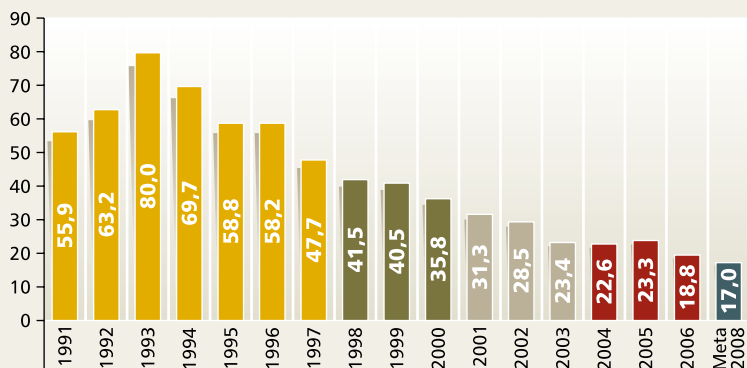
La tasa de homicidios de Bogotá es hoy muy inferior a la de Río de Janeiro (48,3), Caracas (37,1), Ciudad de México (37,1) y Sao Paulo (30,8)¹. También



se encuentra muy por debajo de la tasa nacional (36,7) y de ciudades como Barranquilla (27,57), Medellín (32) y Cali (61,9). No obstante, es superior a la de ciudades como Lima (6,8), Buenos Aires (7,5), Miami (9,1) y Santiago (2,0)².

También hay una reducción en los delitos contra la propiedad, excepción hecha del hurto a personas. Y lo lamentable es que también se ha registrado un aumento en el número de lesiones personales

NÚMERO DE AFILIADOS AL RÉGIMEN SUBSIDIADO EN SALUD



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal. Cálculos: Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia, www.suivd.gov.co.

- 1 Datos para otras ciudades latinoamericanas son para el año 2005; Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, Dirección de Estudios e Investigaciones.
- 2 Datos para el año 2005; Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, Dirección de Estudios e Investigaciones.

» Las principales deficiencias **Poco aire y muchos huecos**



Los fantasmas de los trancones eternos, los huecos innumerables y los buses obsoletos siguen paseándose por las calles de la ciudad y saliéndole al paso a la calidad de vida de los bogotanos y bogotanas. El tema de movilidad es el de más bajo desempeño para la actual Administración Distrital.

BOGOTÁ CÓMO VAMOS ha insistido en la importancia de cumplir las metas establecidas para la chatarrización de buses viejos, acción en la que existe un considerable retraso, con consecuencias sobre la calidad del transporte público y el medio ambiente. Es de destacar que las empresas transportadoras no han depositado 96 mil millones de pesos en el fondo para chatarrización.

El deterioro de la malla vial afecta principalmente a las vías de las localidades. 65 por ciento de ellas está en mal estado, 7 por ciento en regular y solo 28 por ciento en buen estado. Además hay reclamos de la ciudadanía sobre deficiencias en señalización y semaforización.

Otro indicador negativo en movilidad es la baja utilización de la red de ciclorrutas, pues según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Bogotá Cómo Vamos solamente el 4 por ciento de

65 %
de las vías en las localidades
está en mal estado, 7 por ciento
en regular y solo 28
por ciento en buen estado.

los bogotanos utiliza la bicicleta como medio de transporte hacia el trabajo o el estudio. El Distrito, habiendo hecho una gran inversión en esta red de ciclorrutas, debe explorar alternativas para incentivar su uso, aprovechando sus beneficios en materia económica y de salud.

Por otra parte, la Administración ha hecho un acuerdo con transportadores y concesionarios para aumentar la movilidad. Es una iniciativa importante de trabajo conjunto con el sector privado, pero es necesario que ese compromiso se refleje en acciones concretas de las partes, a las cuales la ciudadanía pueda hacerles seguimiento.

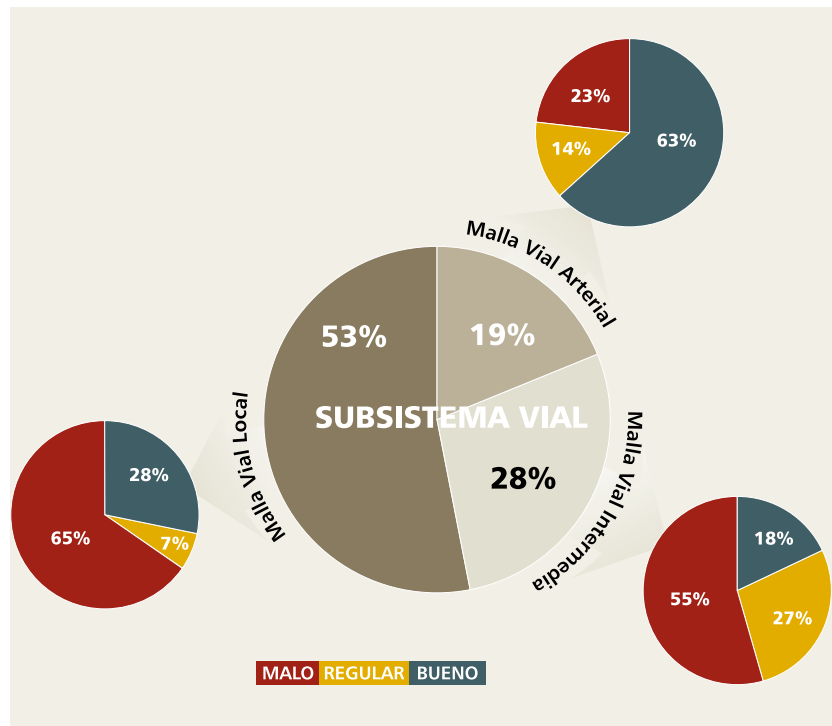
Fronte a estas limitaciones, la creación del sector administrativo de movilidad, dentro de la reforma administrativa del Distrito, es un logro que debe expresarse en una mayor coordinación y articulación entre entidades como la Secretaría de Movilidad, Transmilenio S.A. y el Instituto de Desarrollo Urbano, para la solución de los problemas persistentes.

FALTAN TECHOS Y AIRE

El aire de la ciudad está contaminado. El diesel del transporte colectivo y de Transmilenio es la principal causa. La meta del actual gobierno distrital es bajar el promedio anual de PM10 (número de partículas suspendidas en el aire de hasta 10 micrómetros en tamaño³) a $65 \mu\text{g}/\text{m}^3$ para el año 2008. No obstante, la ciudad está lejos de alcanzar esta meta: a agosto de 2006 el PM10 se encontraba en $74 \mu\text{g}/\text{m}^3$ y al final del año este indicador bajó a $68,14 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Bogotá posee una red de 13 estaciones monitoreo de calidad de aire, con promedios diferentes⁴. Apenas tres de

DIAGNOSTICO DEL SISTEMA DE MOVILIDAD SUBSISTEMA VIAL DE BOGOTÁ D.C. A DIC10/06



esas estaciones presentan promedios por debajo de las recomendaciones dadas por la Organización Mundial de la Salud. Las estaciones que presentan los reportes más altos con respecto a las concentraciones medias anuales de PM10 son las de Puente Aranda, Fontibón, Tunal y Kennedy. Esta diferencia ameritan el diseño de políticas dirigidas a reducir la contaminación de las localidades más afectadas, tres de las cuales poseen altas poblaciones infantiles y de adultos mayores (Fontibón, Tunal, Kennedy). Sin embargo la Administración no ha implementado ese tipo de políticas diferenciadas.

En lo que tiene que ver con vivienda y hábitat, no se tienen grandes adelantos a lo largo de la actual administración. El déficit de vivienda nueva se disminuyó en 41.258 unidades,

es decir, 58 por ciento de la meta propuesta, por lo cual es necesario revisar el modelo tradicional de producción y comercialización, que tantas restricciones ha venido presentando. Por otro lado, de las 2.500 viviendas que necesitaban ser reubicadas, se ha cumplido el 74 por ciento, o sea, 1.855 viviendas, siendo urgente aumentar los niveles de eficacia en un proceso que implica mantener en riesgo la vida de las familias involucradas



³ Son partículas entre 100 y 25 veces más delgadas que un cabello humano.

⁴ Igualmente, es importante señalar que los promedios anuales también tienden a ocultar diferencias importantes a lo largo del tiempo. La calidad del aire de la ciudad tiene importantes variaciones no sólo mensualmente (según datos del DAMA, la concentración es menor a mediados del año, entre los meses de abril y septiembre), sino inclusive a lo largo del día, con las horas más críticas siendo entre las 8 AM y 12 PM.

BOGOTÁ CÓMO VAMOS: POR LA CALIDAD DE VIDA

El proyecto Bogotá Cómo Vamos es una iniciativa conjunta de la Fundación Corona, la Casa Editorial El Tiempo y la Cámara de Comercio de Bogotá, para monitorear los cambios en la calidad de vida de la ciudad, con énfasis en el cumplimiento de la Administración Distrital al Plan de Desarrollo y la comparación de estadísticas relacionadas con las condiciones de vida en la ciudad. El seguimiento se realiza en términos de mayor acceso a bienes y servicios de mejor calidad, y tomando en cuenta la percepción ciudadana.

El proyecto nació durante la campaña electoral para la Alcaldía en 1997, ante la ausencia de un ejercicio ciudadano de petición de cuentas que verificara el cumplimiento de las promesas electorales del candidato, ya elegido como alcalde, y su impacto en la calidad de vida de la ciudad. Así mismo, busca desarrollar el mandato que la Constitución Política de 1991 le otorga a la ciudadanía para ejercer el control social sobre el manejo de los asuntos colectivos, a través de la petición de cuentas a quienes administran la ciudad.

Esta iniciativa busca generar un impacto positivo sobre la calidad de vida, en la medida en que construye conocimiento sobre la ciudad. Así mismo, es un espacio para el análisis y el debate que busca tener un efecto positivo sobre la Administración Pública, la ciudadanía en general y los grupos de expertos e investigadores que trabajan en pro de la ciudad.

Bogotá Cómo Vamos cuenta con dos estrategias centrales para el cumplimiento de sus objetivos: la primera es la de evaluación, que tiene como eje central el concepto de calidad de vida, y la segunda es una estrategia de divulgación que busca socializar y hacer públicos los resultados de todo el ejercicio de análisis y evaluación.

Otros logros de la Administración Distrital

GESTIÓN PÚBLICA

En esta área el logro más relevante es la aprobación de la nueva estructura administrativa del distrito que se logró gracias al concurso del Concejo de la ciudad y que moderniza la estructura institucional del distrito para sus retos presentes y futuros. Adicionalmente hay que destacar que, en términos de atención al ciudadano, se han dado importantes avances durante la presente administración, tanto en términos de la dotación de infraestructura para el servicio a la ciudadanía, como la integración geográfica de servicios y la diversificación de la atención por otros medios distintos al presencial, la gestión a tenido grandes avances

FINANZAS

Nuevamente, la Administración cuenta con el cumplimiento del 100% de las metas propuestas para los indicadores de Finanzas Públicas, revelando un prudente manejo de las finanzas de la ciudad, incluyendo un sano nivel de endeudamiento y un importante nivel de inversión. Sin embargo, es importante que el Distrito explore nuevas fuentes de recursos para financiar proyectos costosos que requiere Bogotá en el mediano y largo plazo, como pueden ser la rehabilitación de la malla vial o el sistema integrado de transporte.

En conclusión los temas sociales siguen siendo los más grandes avances de la administración del Alcalde Garzón. Sin embargo temas como movilidad, vivienda y medio ambiente necesitan en esta última fase del gobierno un gran esfuerzo en la gestión para tener mejores resultados □

