El Programa Bogotá Cómo Vamos es un ejercicio ciudadano de seguimiento periódico y sistemático a los cambios en la calidad de vida en la ciudad. Iniciativa de la Fundación Corona, la Casa Editorial El Tiempo y la Cámara de Comercio de Bogotá.

www.bogotacomovamos.org

Mayo - Junio de 2010 - ISSN 1692 – 8776.

Boletín No. 16

Bogotá se estancó en seguridad, movilidad y vivienda

La evaluación técnica a los cambios en la calidad de vida que realiza anualmente el programa Bogotá Cómo Vamos (BCV), es el estudio más completo que se lleva a cabo en la materia y pretende hacer una reflexión objetiva y externa a los distintos niveles del gobierno. Para ello se concentra en la revisión de indicadores de resultado y de impacto en cuanto a movilidad, seguridad, educación, salud, vivienda y desarrollo económico, entre otros.

Durante el año 2009 la ciudad mejoró con respecto a los temas sociales. BCV resalta las políticas adoptadas por la Administración Distrital para alcanzar la gratuidad en la educación, pero aún hace falta trabajar por mejorar la cobertura en educación inicial y media, que actualmente alcanza tan sólo el 72% y el 55% respectivamente.

La calidad de la educación también ha mejorado. Según los resultados de las pruebas ICFES, el 31 % de los colegios públicos alcanzó el rango alto, cifra que estaba en 17% en el 2008; el 22% de los colegios privados se mantiene en este rango. Por otro lado, para Bogotá Cómo Vamos es necesario trazar metas y adelantar acciones que permitan garantizar, en el mediano plazo, la educación bilingüe en el Distrito así como la doble jornada.

En materia de salud se destaca la ampliación de la cobertura en las afiliaciones al régimen subsidiado ya que pasó de 1'518.709 en 2008 a 1'530.868 en 2009, aumentado en 0.9%. De hecho, durante el año pasado se dieron 447.184 cupos nuevos, de los cuales 46.221 fueron reemplazos. Igualmente sobresale el esfuerzo que ha hecho la Administración por incluir vacunas como el rotavirus, la hepatitis A y el neumococo que, si bien no hacen parte del Plan Obligatorio de Salud, representan un menor gasto en las familias más necesitadas.

Se redujo la tasa de muertes en niños menores de 5 años por EDA (Enfermedad Diarreica Aguda) de 1.9 en 2008 a 1.0 en 2009, al igual que debido a muertes por IRA (Infección Respiratoria Aguda), se pasó de 19 caos en 2008 a 12.6 en 2009. Durante el 2009, se registraron 561 nacimientos en niñas entre 10 a 14 años, 4% menos que en 2008. No obstante, la tasa de mortalidad materna se incrementó, pasó de 37 a 48 por cada 100.000 nacidos vivos.

A pesar de los logros alcanzados en educación y salud, el informe del programa Bogotá Cómo Vamos señala que la administración del alcalde Samuel Moreno debe ponerse las pilas, antes de finalizar su gobierno, en temas tan neurálgicos para la ciudad como seguridad, vivienda, movilidad, servicios públicos y medio ambiente donde las cifras no le favorecen, al punto que, incluso, se evidencian retrocesos en estos sectores.

Red de Ciudades Cómo Vamos

Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos

El ejercicio que realiza Bogotá Cómo Vamos ha sido replicado en cinco ciudades del país: Barranquilla, Cali, Cartagena, Medellín y Bucaramanga. El objetivo es generar incentivos para alcanzar transformaciones en la forma como se toman decisiones y en las prácticas políticas y ciudadanas.

A través de la Red de Ciudades Cómo Vamos es posible conocer las condiciones y políticas públicas de una ciudad, y compararlas con los resultados de la Red. Este marco de referencia generará efectos en las inversiones sociales de las diferentes ciudades de Colombia.

Encuentre mayor información en: www.reddeciudadescomovamos.org

41.631

lesiones personales en 2009 registró Medicina Legal en Bogotá.

315,51

toneladas de basura fueron recicladas en 2009 de las 2'103.706 que se recolectaron en la ciudad.

70%

de la malla vial local se encuentra en mal estado en tres localidades de Bogotá.

11.5%

fue la tasa de desempleo que se registró en Bogotá durante 2009.

125.729

metros cuadrados de espacio público se construyeron en la ciudad el año pasado.

Resultados evaluación a la Calidad

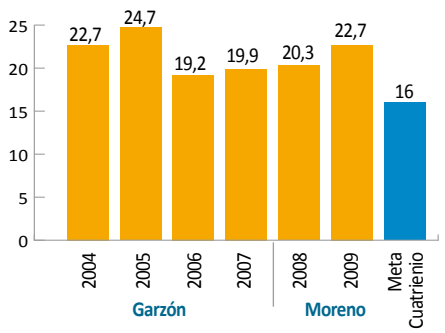
Aumentó la inseguridad

El informe del programa Bogotá Cómo Vamos revela que sigue aumentando la inseguridad en la ciudad. La tasa de homicidios pasó de 20,3 en 2008 a 22,7 en 2009 por cada 100 mil habitantes. Entre las principales causas se encuentra el crimen organizado (28,8%), los problemas de convivencia (23.2%) y asuntos de seguridad ciudadana (20,5%).

Las localidades de Bogotá donde se presenta mayor número de homicidios son: Santa fe, Mártires, Ciudad Bolívar y Usme. Las lesiones comunes también presentaron un fuerte incremento. Mientras que en el 2008 se presentaron 38.981 casos, en el 2009 se registraron 41.631 casos.

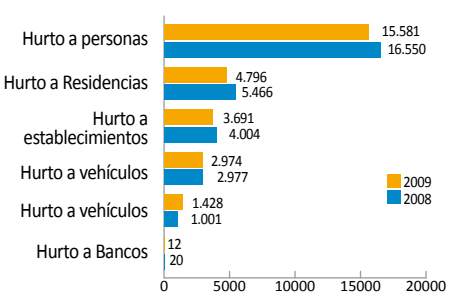
Con respecto a las armas que se utilizan para cometer los delitos, la evaluación de BCV señala que en los dos últimos años se mantiene el alto porcentaje de uso armas de fuego (61% en promedio), y sube el uso de armas corto punzantes, pasó de 32.01% en 2008 a 32.99% en 2009. Para contrarrestar esta situación, BCV recomienda articular de manera más eficiente la producción de información con las estrategias y recursos que se destinan a la seguridad en Bogotá.

Tasas de homicidios por cada 100.000 HB



Fuente: Secretaría de Gobierno 2009

Número de delitos de impacto 2009-2008



Fuente: Secretaría de Gobierno 2009

Lento avance en vivienda

El Programa Bogotá Cómo Vamos muestra su preocupación ya que no avanza la producción de vivienda de interés social (VIS) ni vivienda de interés prioritario (VIP). Si bien es cierto que en los últimos dos años se han construido más viviendas (cerca de 29 mil) que en el primer periodo de la anterior administración, también lo es que éstas no son suficientes para cumplir la meta establecida en el actual Plan de Desarrollo (100 mil unidades) ni para cubrir el déficit cuantitativo.

Para Carlos Córdoba, coordinador de BCV, se debe fortalecer la entrega de subsidios para vivienda, ya que de los 5 mil que fueron asignados por la Secretaría de Hábitat, tan sólo fueron desembolsados 92; es decir, menos del 2%. Por otro lado, de las cuatro localidades de Bogotá con mayor déficit no se han habilitado viviendas en Sumapaz y Santa fe, mientras que en Ciudad Bolívar y Usme el porcentaje es muy bajo.

Otro tema en que la Administración Distrital no muestra progresos significativos es en materia de intervención al interior de la ciudad construida. La construcción de vivienda en sitio propio avanzó tan sólo en 1%, el reconocimiento de vivienda en 8% y el mejoramiento de las condiciones estructurales de los hogares en 12%.

Intervenciones en la ciudad construida

Denominación	Meta Plan para cuatrienio	Acumulado 2008 y 2009	
		Logro	Porcentaje de Avance
Titulación de predios	6.000	3339	56
Mejoramiento integral de barrios	150	48	32
Mejorar viviendas en condiciones de habitabilidad	8.000	1428	18
Mejorar viviendas en condiciones estructurales	2.000	233	12
Reconocimiento de viviendas en la ciudad	8.000	645	8
Soluciones de vivienda construidos en sitio propio	6.000	82	1

Fuente: Secretaría de Hábitat 2009

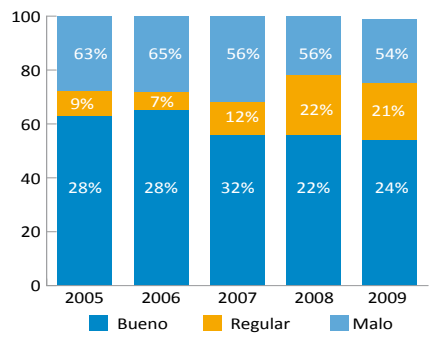
Movilidad: disminución en promedios de velocidad

El tránsito en Bogotá cada vez es más caótico. El promedio de velocidad en el transporte público pasó de 23 kilómetros por hora en 2008 a 21 Km./Hr en 2009. También empeoró en el transporte particular ya que bajó de 31 a 26 Km./Hr.

El informe del programa Bogotá Cómo Vamos señala que los retrasos en la constricción de la fase III de Transmilenio son evidentes, al punto que un primer cronograma indica que la obra debería estar lista en el primer semestre del 2010, pero actualmente la Administración manifiesta que estará lista "a mediados del 2011"; es decir, por lo menos un año más de demora.

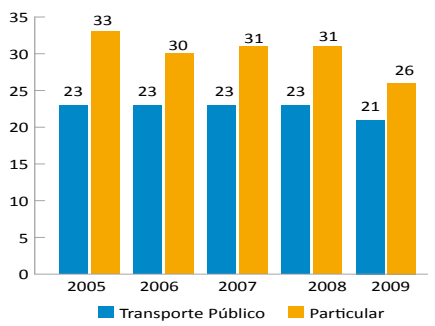
Por otro lado, BCV resalta los avances con respecto al estado de la malla vial arterial, teniendo en cuenta que su mejoramiento pasó del 65% en 2008 al 69% en 2009. Sin embargo, en siete localidades de Bogotá el 50% del total de malla vial está en mal estado, mientras que en Ciudad Bolívar, San Cristóbal y Bosa, el mal estado de la malla vial local superó el 70%.

Estado de la malla vial local



Fuente: Secretaría de Movilidad 2009

Promedio de velocidad por KM/HR



Fuente: Secretaría de Movilidad 2009

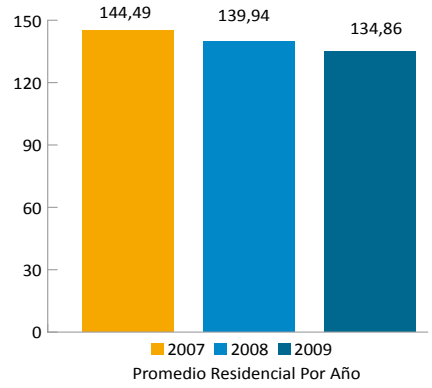
Suben tarifas de servicios públicos

A pesar de que Bogotá tiene coberturas en acueducto y alcantarillado cercanas al 100% y que los consumos por estos servicios se han ido reduciendo con el paso del tiempo, Bogotá Cómo Vamos registra con preocupación que las tarifas no presentan un comportamiento equitativo con relación a los ingresos de las familias más pobres, que en la actualidad invierten un porcentaje más alto de sus ingresos en pagar los servicios públicos.

Con respecto al esquema de basuras, Bogotá sufre un gran atraso ya que la Administración Distrital aún no contempla el manejo sostenible de los desechos sólidos. De hecho, durante 2009 tan sólo se reciclaron 315 toneladas de basura de las 2'103.706 que produjo la ciudad.

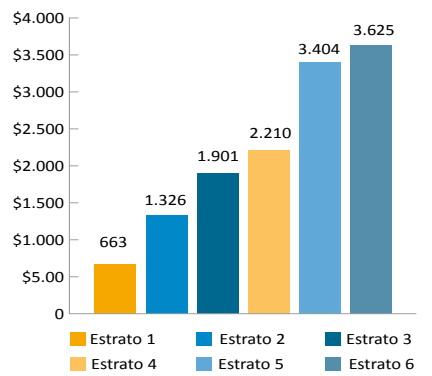
En consecuencia, para BCV es necesario que la ciudad cuente con una alternativa para el Relleno Sanitario de Doña Juana ya que su vida útil está terminando. Así mismo, la próxima licitación de barrido y recolección de basuras debe estar construida sobre unos términos que privilegien el uso de tecnología, el reciclaje, el aprovechamiento de desechos sólidos y la inclusión de la población que se dedica al reciclaje.

Consumo promedio anual de agua m³



Fuente: SUI 2009

Tarifas de acueducto - consumo básico hasta 20m3 diciembre 2009



Fuente: SUI 2009

de vida en Bogotá 2009

Finanzas: baja ejecución presupuestal

Con respecto a las finanzas públicas de la ciudad, el Programa Bogotá Cómo Vamos señala que si bien los ingresos tributarios cayeron en 1,2% durante el 2009, el manejo de los recursos y de la deuda fue sano. El punto negro lo marcó la ejecución presupuestal, puesto que cerca del 40% de los dineros del Distrito se comprometieron en los últimos tres meses del año.

Para Carlos Córdoba, coordinador de BCV, esto demuestra la falta de control por parte de la Secretaría de Hacienda y los problemas tanto de planeación como de gestión en la mayoría de las entidades y en los fondos de desarrollo local.

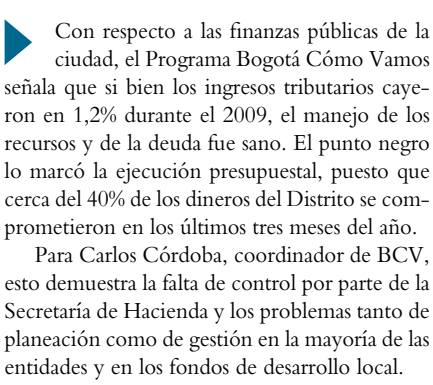
Es importante recalcar que el estado financiero del Distrito ha empezado a verse empañado por el crecimiento de la cuenta de deudores, que hoy asciende a 1,4 billones de pesos (del 2008 al 2009 aumentó en 66%), de los cuales el 48% es por intereses, 25% por sanciones y 26% por multas.

Ante este panorama, BCV recomienda que se refuercen los recursos de capital propios y la obtención de mayores rentabilidades de las reservas financieras. Así mismo, es necesario seguir trabajando en la fidelización de contribuyentes, actualización de predios y uso de las tecnologías de información.

Crecimiento real y participación de los ingresos de Distrito 2009

Fuente: Cálculos BCV

Promedio de ejecución presupuestal a diciembre de 2009



Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda 2009. Cáculos de BCV.

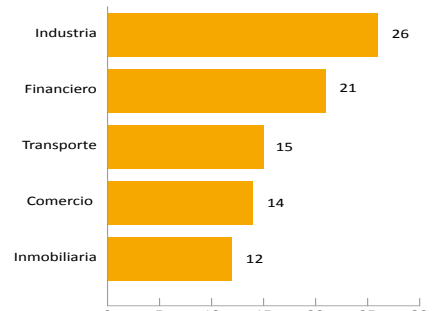
Pocos avances en desarrollo económico

El Producto Interno Bruto de Bogotá durante el 2009 registró el crecimiento más bajo de los últimos 10 años (0.1%), fenómeno que se puede explicar debido a la crisis económica mundial. Desde el 2008 la economía distrital ha dejado de crecer, pasó de 7.8% en 2008 a 0.1% en 2009, siete puntos porcentuales menos a lo largo de los 2 últimos años.

BCV ve con preocupación que la inversión extranjera directa en Bogotá tuvo una disminución de US $503 millones en 2009; es decir, pasó de US $2.354 millones en 2008 a US $1.851 en el 2009. Aún así, el clima empresarial fue reconocido por la revista América Economía que ubicó a Bogotá como la sexta ciudad más favorable para hacer negocios en Latinoamérica; en el 2008 quedó en el octavo lugar.

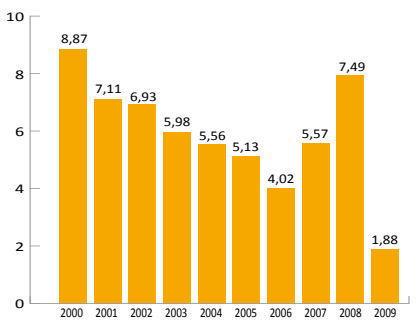
Un tema que vale la pena resaltar en los resultados económicos de la ciudad, es el constante crecimiento del sector turismo, su dinamismo y diversidad que sin duda sigue siendo un área como mucho potencial para el desarrollo futuro.

Participación de la inversión extranjera directa en Bogotá - Cundinamarca por tipo de sectores 2009



Fuente: Cámara Comercio de Bogotá 2009
*No incluye inversión en petróleos ni en portafolio.

IPC de Bogotá (Inflación año corrido a diciembre)



Fuente: DANE 2009

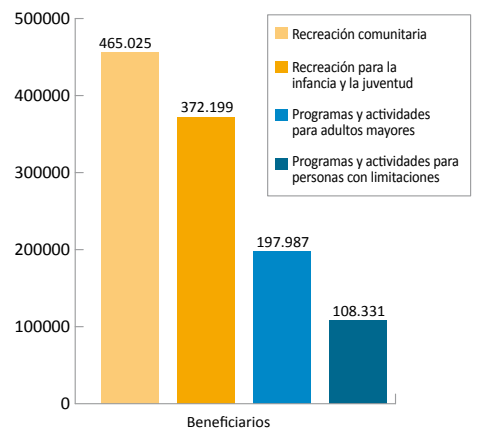
Vamos bien en cultura y recreación

Durante el 2009 se beneficiaron 1.143.542 personas de los diferentes programas implementados por la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, como por ejemplo: actividades dirigidas a recreación comunitaria, recreación para la infancia y la juventud, actividades para adultos mayores y actividades dirigidas a personas con limitaciones físicas.

Por otro lado, la Fundación Gilberto Alzate Avendaño (FGAA), entidad encargada de promover el fomento de la lectura, obtuvo en 2009 una tasa de 2.0 libros leídos por las personas a través del programa Libro al Viento. La Biblioteca Especializada en Historia Política Colombiana reportó una tasa de lecturabilidad de 3.9 libros o documentos.

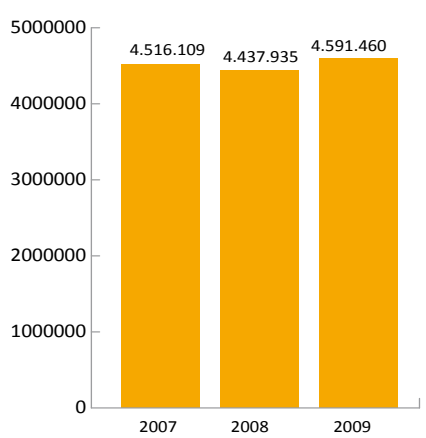
El informe del programa Bogotá Cómo Vamos señala que la asistencia de los ciudadanos a los eventos culturales ha ido en aumento. Durante 2009, las entidades adscritas al sector cultura reportaron que 1.703.800 bogotanos mayores de doce años presenciaron los diferentes espectáculos organizados por el Distrito.

Número de beneficiados por actividad



Fuente: IDU 2009

Número de ususarios atendidos en la Red Distrital de Bibliotecas



Fuente: Secretaría de Educación

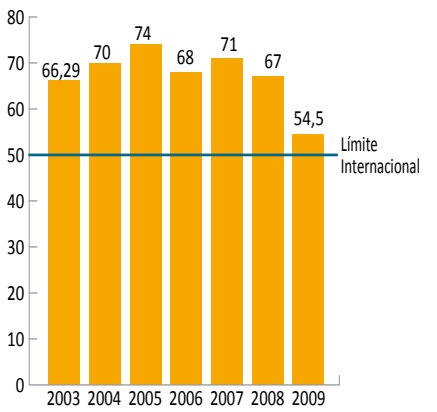
Mejora el medio ambiente

En materia de medio ambiente, Bogotá Cómo Vamos resalta los avances significativos en la reducción de la contaminación del aire, pero aún no se alcanzan los estándares internacionales. Por ejemplo, en 2009 la ciudad registró un nivel de concentración de PM10 (Partículas de Polvo Menores a 10 Micrómetros de Diámetro) de 55 µg/m3, cuando el límite internacional es de 50 µg/m3.

La misma situación se presenta con respecto a la contaminación sonora. Las vías de Bogotá presentaron un impacto de ruido de 76 decibeles (dB) en promedio, superando en 21 dB el estándar internacional que se ubica en 55 dB. En materia de agua, según la escala de intervalos de calidad hídrica (donde 0 es de mala calidad y 100 es excelente), los ríos de la ciudad pasaron de 51 puntos en 2008 a 56 en 2009, manteniéndose en el nivel de categoría marginal.

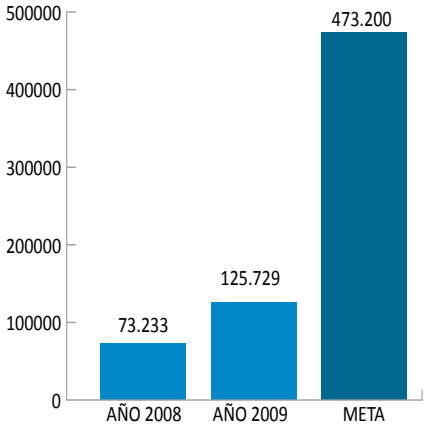
Con respecto al aumento del arbolado en Bogotá los resultados no evidencian grandes avances, ya que se pasó de 4.8 mts2 de zonas verdes por habitantes a 5 mts2; es decir, tan sólo se aumentó en 0.2 mts2. Las localidades que cuentan con menor área verde por habitantes son Kennedy, Antonio Nariño, Rafael Uribe, Ciudad Bolívar, Los Mártires, Bosa y La Candelaria.

Nivel de concentración media anual de partículas de polvo en 10 micras (PM 10)



Fuente: Secretaría Ditrital de Ambiente 2009.

Construcción de espacio público m²



Fuente: IDU 2009

Bogotá Cómo Vamos recomienda...

- **Educación:** Ampliar la cobertura en los niveles con mayor déficit (inicial, preescolar y media).
- **Seguridad:** Conectar las acciones y resultados con la información y los diagnósticos.
- **Jóvenes:** Desarrollar acciones articuladas alrededor de la población joven en seguridad y convivencia, salud sexual, retención escolar y empleo entre otras.
- **Movilidad:** Cumplir con los nuevos cronogramas de fase III de Transmilenio, agilizar la recuperación de la malla vial y la ejecución de los proyectos del Plan Maestro de Movilidad.
- **Hábitat:** Ampliar la oferta y la demanda de vivienda y trabajar en reducir el déficit en la materia.
- **Equidad en hábitat urbano:** Reorientar las prioridades (vivienda, zonas verdes, infraestructura vial, espacio público) hacia las localidades más vulnerables.
- **Cultura ciudadana:** Evaluar los resultados e impactos de los temas relacionados con la cultura ciudadana en especial del programa Amor por Bogotá.
- **Información:** Avanzar en la unificación, actualización y sistematización de la información en varios sectores, en especial definir indicadores de impacto en Cultura y Desarrollo Económico.
- **Coordinación:** Lograr mayor articulación inter e intrasectorial y con otros niveles de gobierno para avanzar en los resultados propios de cada sector.
- **Ejecución:** Acelerar la ejecución de compromisos y la ejecución real (entrega de los bienes y servicios a los ciudadanos).
- **Reducción de trámites:** Continuar con los programas en la materia, mejorando así los negocios en la ciudad.

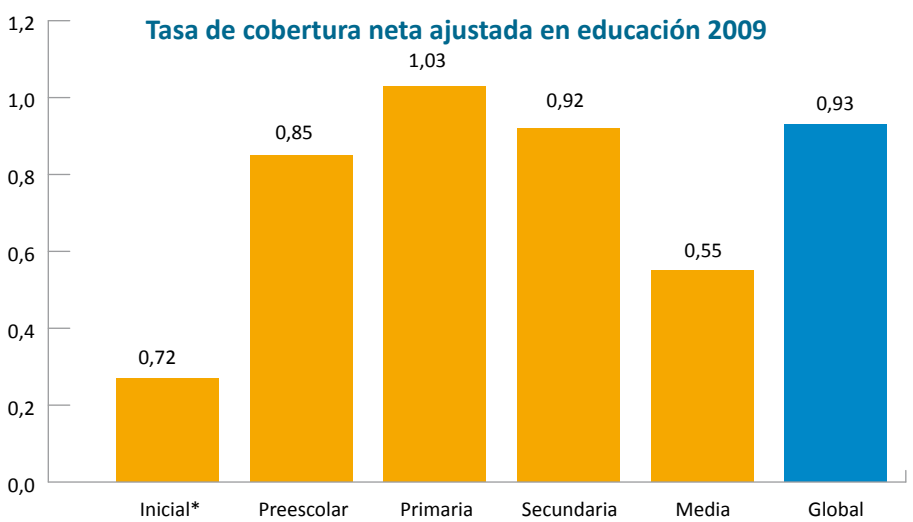
Cómo se hizo la evaluación

Para realizar la evaluación de los cambios en la calidad de vida en Bogotá durante el 2009, el Programa Bogotá Cómo Vamos sostuvo reuniones con los equipos técnicos y de planeación de las diferentes secretarías del Distrito; en algunas ocasiones se tuvo la oportunidad de conversar con los jefes de estas dependencias, quienes mostraron su perspectiva del sector a su cargo.

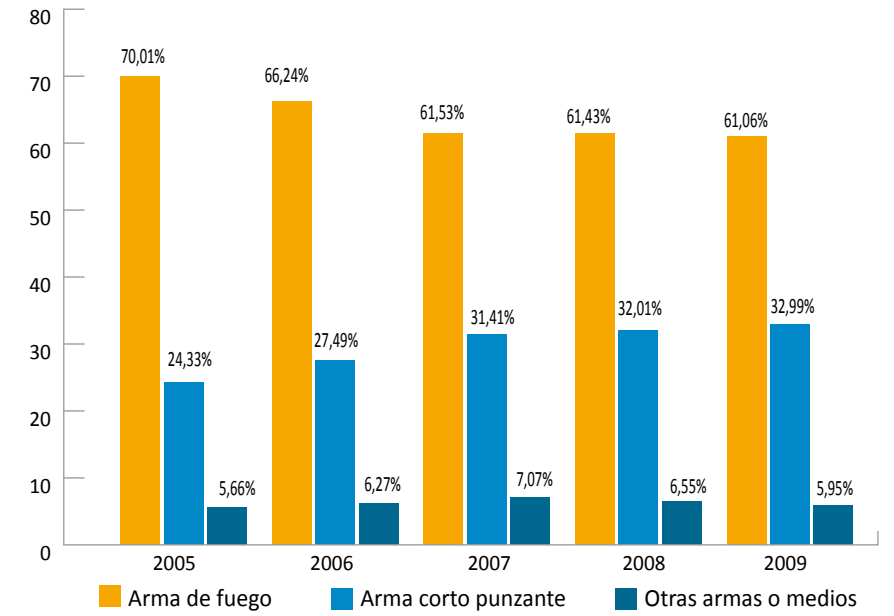
BCV también recogió los registros administrativos, información estadística, investigaciones y estudios realizados por estas entidades. Todo lo anterior complementado con el trabajo de un grupo de expertos, organizaciones y gremios, quienes aportaron sus puntos de vista, análisis e investigaciones.

En esta oportunidad Bogotá Cómo Vamos, como un aporte adicional a la Administración y a la ciudadanía en general, profundizó en materia de política social y hábitat. El resultado de estas investigaciones se puede consultar en www.bogotacomovamos.org.

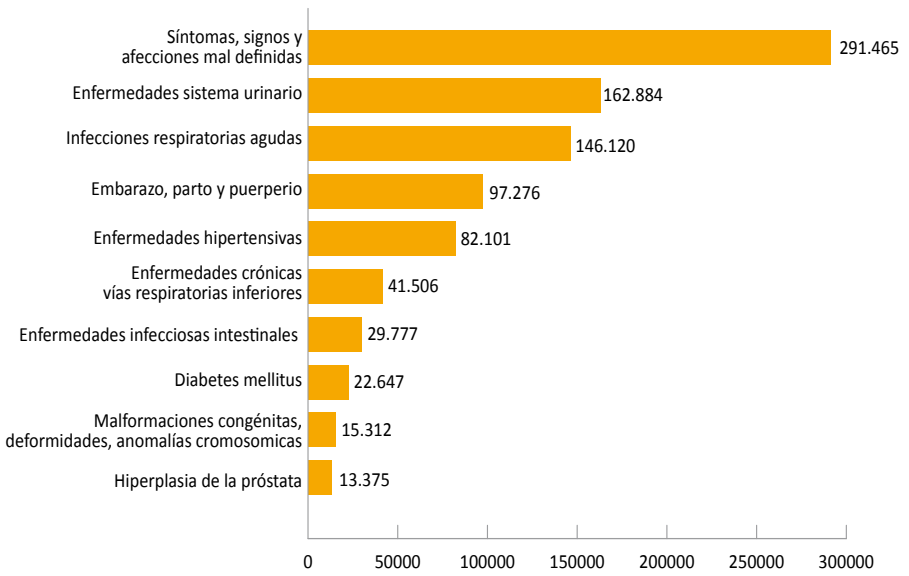
Otras cifras



Fuente: Secretaría de Educación 2009.
*Tasa de cobertura neta



Fuente: CEACSC Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana 2009



Fuente: Secretaría de Salud 2009

Coordinador: Carlos Córdoba Martínez
Asistentes Técnicos: Vladimir Daza y Claudia Pinzón
Jefe de Prensa: Pedro Nel Borja
Sede: Carrera 6 No. 26 – 85. Piso 17
Teléfonos: 350 64 20 – 742 54 32.
Página web: www.bogotacomovamos.org
Correo electrónico: bogota@comovamos.org

Fundación corona
CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
Por nuestra sociedad
CASA EDITORIAL EL TIEMPO