



ESTÁ EN RIESGO LA CALIDAD DE VIDA EN BOGOTÁ

La más reciente evaluación técnica a la calidad de vida en la ciudad que realiza el Programa Bogotá Cómo Vamos (BCV), revela que durante el último año si bien se han presentado avances importantes en materia de educación, salud, finanzas públicas y desarrollo económico, no ocurre lo mismo con seguridad ciudadana, movilidad, hábitat, gestión pública y cultura ciudadana, donde hay retrocesos preocupantes.

Por ejemplo, sigue aumentando la inseguridad en Bogotá. La tasa de homicidios pasó de 22,7 en 2009 a 23,4 en 2010. Las localidades más afectadas por este fenómeno son: Santa fe, Los Mártires, y Ciudad Bolívar.

Durante el año pasado, se registraron 16.635 hurtos a personas y 5.281 hurtos a residencias. También se registraron 44.749 casos de violencia interpersonal, cifra que mantiene una tendencia al alza. La evaluación de BCV indica que subió la tasa de muertes violentas: pasó de 37 en 2009 a 46,4 en 2010 por cada 100 mil habitantes, según cifras de Medicina Legal.

DISMINUCIÓN EN LOS PROMEDIOS DE VELOCIDAD

La movilidad en Bogotá se encuentra en una situación caótica. El promedio de velocidad en el transporte público pasó de 21 kilómetros por hora en 2009 a 19,2 Km./Hr en 2010. Esta caída también se observa en el transporte particular ya que la velocidad bajó de 25 a 23.8 Km./Hr.

El estado de la malla vial de la ciudad no presenta avances. En siete localidades de Bogotá (Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Usme, Bosa, Rafael Uribe, Kennedy y Tunjuelito) más del 50% del total de la malla vial está en mal estado.

Según el coordinador de Bogotá Cómo Vamos, Jaime Torres, *“es preocupante que no se haya completado aún la construcción de la fase III de Transmilenio, que no esté claro el proceso de implementación del SITP y que la contratación del SIRCI siga embolada”*. Así mismo, señaló la urgencia de definir el futuro de las grandes obras de movilidad en la ciudad -Metro, Transmilenio por la carrera séptima - ya que actualmente no se sabe qué va a pasar con éstas.

NO SE CUMPLE LA META DE VIVIENDA

El Programa Bogotá Cómo Vamos muestra su preocupación ya que no avanza la producción de vivienda de interés social (VIS) ni vivienda de interés prioritario (VIP). De hecho, la Administración Distrital sólo ha entregado el 12% de la meta del cuatrienio en subsidios.

Para Jaime Torres, coordinador de BCV, aunque en 2010 no aumentaron significativamente las metas para asignación de subsidios a familias desplazadas y para vivienda nueva y usada, éstas presentan logros pobres. *“Se debe resolver la desarticulación institucional entre las entidades relacionadas con el hábitat en la ciudad, acelerar la producción de VIS y VIP para los más pobres y completarse la revisión del POT”*, señaló Torres.

FINANZAS PÚBLICAS SIGUEN SIENDO SOSTENIBLES

La evaluación de Bogotá Cómo Vamos señala que se mantiene una de las fortalezas que tiene la ciudad como es la sostenibilidad de las finanzas públicas, que se traduce en el crecimiento de los ingresos tributarios y en la continuidad de la calificación de riesgo favorable a las finanzas de la capital. No obstante, es necesario revisar la ejecución a nivel local.



En materia de gestión pública, se resalta que los graves problemas de planeación, contratación y ejecución están incidiendo en la calidad de vida de los bogotanos, generando sobre costos económicos y sociales. *“Para los ciudadanos en imperativo recuperar la confianza en el gobierno de la ciudad y que Bogotá cuente con un modelo de gestión y administración que asegure la eficiencia y la transparencia”*, señaló el coordinador de Bogotá Cómo Vamos.

AVANCES EN SALUD Y EDUCACIÓN

El estudio realizado por BCV revela que la ciudad continúa mejorando en temas sociales. Se resaltan las políticas adoptadas por la Administración Distrital para alcanzar la gratuidad en la educación, pero aún hace falta trabajar por mejorar la cobertura en educación Preescolar y media, que actualmente alcanza tan sólo el 74% y el 88%, respectivamente.

La calidad de la educación ha mejorado. Según los resultados de las pruebas Saber 11, el 40% de los colegios oficiales alcanzó el rango alto y superior, cifra que estaba en 33% en el 2009; con lo cual se cerró un poco más la brecha ente educación pública y privada. La tasa de deserción de los estudiantes durante 2010 fue de 3.7 para colegios oficiales y de 1.4 para los privados.

En materia de salud es importante el esfuerzo realizado por el Distrito para aumentar la cobertura de las vacunas en Bogotá. Sin embargo, preocupa que se mantiene elevado el número de nacimientos (494 casos en 2010) en niñas entre 10 y 14 años, así como también que, a pesar de los numerosos programas en educación sexual, sigue siendo elevada la cifra de embarazos en adolescentes.

SE MANTIENEN LOS NIVELES DE CONTAMINACIÓN

Bogotá Cómo Vamos señala que no se ha logrado reducir la contaminación del aire por debajo del límite internacional. Así mismo, la calidad del agua de las vertientes principales que atraviesan el Distrito se mantiene en rangos deficientes. La contaminación por ruido es preocupante en las vías de Bogotá (Av. Ciudad de Cali, Av. Bogotá, Av. 1 de mayo, Carrera 7, entre otras), donde se superan los 72 decibeles de ruido, aún cuando el límite internacional está en 55 decibeles.

En el último año se recuperaron 237.600 toneladas de basura (sólo 10% del total anual), por tanto, el coordinador de Bogotá Cómo Vamos señala que las políticas de reciclaje no han tenido los impactos esperados. En su opinión, en materia de ambiente también es preciso mejorar las estrategias para: *“lograr la descontaminación del Río Bogotá, conservar y proteger los cerros orientales, darle una solución sostenible a la disposición final de basuras y evaluar los impactos del cambio climático en la ciudad”*

Finalmente, Jaime Torres agregó que *“Bogotá Cómo Vamos convoca a la ciudadanía a hacer un debate público sobre la calidad de vida que requiere la ciudad. El Gobierno Distrital y la ciudadanía deben orientar esfuerzos para recuperar la confianza en la ciudad y adelantar esta transformación con transparencia y gobernabilidad”*.

OTROS DATOS DE LA EVALUACIÓN BCV

- La tasa de desempleo para Bogotá se ubicó 11.4 en 2010.
- El Producto Interno Bruto de la ciudad aumentó a 4% durante el año pasado.
- Durante 2010 se crearon 54.304 empresas en Bogotá.
- A cada bogotano le corresponde tan sólo 4.41 m² de parque.



Encuesta al poder local de 10 ciudades

“Compra de líderes locales” y “compra y venta de votos” son las prácticas indebidas que más afectan elecciones al Concejo

- Seguridad (20%), seguido por movilidad (15%), educación (10%) y salud (9%) son los temas que deben marcar la agenda electoral 2011.
- El 74% de los Concejales de las 10 ciudades piensa aspirar a la reelección este 2011. El 75% no está de acuerdo con eliminar el voto preferente.
- Tanto el 26% de los concejales como el 22% de las concejalas dice sentirse discriminado por los medios de comunicación.
- Primera encuesta que indaga sobre la percepción de los Concejales de Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Manizales, Medellín, Neiva, Popayán y Villavicencio.

Bogotá, martes 10 de mayo de 2011. Al preguntar a los **196 concejales (88% del universo)** de 10 ciudades capitales, sobre las prácticas indebidas que más afectan las elecciones del Concejo, los cabildantes respondieron que son la “compra de líderes locales” con un 22% y la “compra y venta de votos” con un 21%.

Estos datos son presentados hoy por el **Programa Concejo Cómo Vamos**, la **Misión de Observación Electoral (MOE)** y la firma consultora **Cifras y Conceptos S.A.**, con el apoyo de la **Red de Observatorios a Concejos Municipales**, en el estudio denominado **“Encuesta a Concejales 2011: la percepción del poder local”**.

Según la encuesta las ciudades donde más se presenta la “compra de líderes locales” son Bogotá con un 28%, Manizales y Popayán con 27%. Las ciudades en las que la “compra y venta de votos” es el mayor problema son Barranquilla y Cartagena con el 24% cada una.

Comparativamente, Bogotá es la ciudad donde los concejales dicen que la “compra de líderes locales” es la principal amenaza para la transparencia de las próximas elecciones con un 28%; esto es 6 puntos porcentuales por encima del promedio nacional. Seguido de la “compra y venta de votos” (20%) y temas de financiación como “financiación ilegal de campañas” (13%) y “violación de topes” (12%).

La encuesta, primera en Colombia en revelar la percepción de concejales en ejercicio, indagó por la agenda que tuvieron los concejos, su percepción sobre el proceso electoral 2011 y sobre la discriminación de género que existe en la política local. A continuación principales resultados.

AGENDAS DE LOS CONCEJOS

La encuesta refleja que los temas a los cuales los concejales de las 10 ciudades capitales le prestaron más atención durante el período 2008 – 2011 fueron: **seguridad (20%)**, **movilidad (19%)**, **educación (12%)**, **infraestructura (10%)** y **finanzas (8%)**. La situación no cambia mucho en el Concejo de Bogotá, donde se llama la atención por los temas, pero con énfasis distintos: **movilidad (27%)** y **seguridad (23%)**.

Esta tendencia se mantiene cuando se le pregunta a los cabildantes de las 10 ciudades del estudio por la agenda temática que debería predominar en el período 2012 – 2015, donde el tema de **seguridad** sigue siendo el más importante (20%), **seguido por movilidad (15%)**, **educación (10%)** y **salud (9%)**.

El estudio revela que los concejales de las diferentes ciudades son bastante críticos con respecto al manejo que tienen ciertos aspectos que afectan la calidad de vida de las personas. El 45% de los



concejales encuestados raja la gestión realizada por los alcaldes de sus ciudades en materia de seguridad, seguido por movilidad (43%) y espacio público (38%). Aunque salen bien librados en temas como educación (38% de calificación positiva), finanzas (35% de calificación positiva) e infraestructura.

El Concejo de Bogotá calificó negativamente al alcalde Moreno en cultura ciudadana (51%), seguridad y movilidad (47 % cada uno). Según Alexandra Rodríguez, coordinadora de Concejo Cómo Vamos, estos resultados evidencian que *“la percepción del Concejo guarda una clara relación con los temas en los que la ciudad muestra las mayores problemáticas. Retomar la cultura ciudadana también se convierte en una prioridad para una ciudad que había mostrado avances tan importantes en la materia”*.

De acuerdo con los concejales de Bogotá, los proyectos de acuerdo más importantes aprobados por el Cabildo Distrital tuvieron relación con presupuesto (14%), medio ambiente (7%) y educación (6%), mientras que los controles políticos se enfocaron en movilidad (22%), gestión gubernamental (13%) y servicios públicos (11%). En la lista quedaron por fuera temas como transparencia y contratación, a pesar de su relevancia en la ciudad debido al escándalo del ‘carrusel de la contratación’.

Con respecto al trabajo interno de los Concejos de Colombia, el 45% de los encuestados señala que las posiciones personales de algunos concejales impide la implementación de la Ley de Bancadas en este tipo de corporaciones públicas. En la lista también aparece la falta de claridad programática (17%) y la poca implantación del reglamento interno (11%).

“La responsabilidad de los partidos frente a las corporaciones una vez más se evidencia. La Ley de Bancadas propone unas nuevas reglas de juego que son difíciles de implementar si no existen unas propuestas programáticas para las ciudades por parte de los partidos, frente a las cuales se puedan organizar los intereses de cada concejal en representación de una colectividad política”, afirmó Rodríguez.

De la misma forma, el 35% de los concejales encuestados en las 10 capitales considera que para fortalecer el trabajo de los Concejos en el período 2012 – 2015 se deben discutir los temas estratégicos de las ciudades. El 33% afirma que es necesario mejorar los debates de control político y el 12% que se debe cumplir el reglamento interno de estas corporaciones.

AGENDA ELECTORAL DE LOS CONCEJALES

Teniendo en cuenta las elecciones locales del 30 de octubre se indagó por la intención de los actuales concejales en aspirar a una reelección. Según la encuesta divulgada hoy por Concejo Cómo Vamos, la MOE y Cifras y Conceptos, el 74% piensa buscar la reelección. Llama la atención que en Bogotá este porcentaje aumenta al 90% siendo la ciudad con más cabildantes con intención de reelegirse.

Otras ciudades con alto porcentaje de reelección son Barranquilla y Cartagena, ambas con 86% de los encuestados interesados en mantenerse en el Concejo. Por el contrario Villavicencio (53% en contra) y Cali (50%), son las ciudades donde el porcentaje de quienes no piensan reelegirse en el concejo es mayor o igual.

FINANCIACIÓN DE CAMPAÑAS AL CONCEJO

Al preguntar sobre financiación de campañas, el 45% de los encuestados respondió estar de acuerdo con los topes que estipula el Consejo Nacional Electoral contra un 16% que dice claramente no estar de acuerdo. El informe *“Percepción del poder local”* preguntó por la forma como los candidatos piensan financiar sus campañas y donde el ítem “recursos del candidato” (28%), “créditos bancarios” (17%) y “recursos de familiares” (14%) son las principales fuentes de financiación.

Para el caso de Bogotá, la financiación de las campañas es principalmente “recursos del candidato” con un 34%, seguido de créditos bancarios con 14% y recursos de familiares con un 12%. El porcentaje de



recursos provenientes de empresas privadas, es notoriamente inferior en la capital: mientras las 10 ciudades usan estos recursos con un 14%, los cabildantes de Bogotá solo dicen utilizarla con un 5%.

Sobre el destino que tienen los recursos de la financiación de la campaña, los concejales de las 10 ciudades respondieron que los mayores gastos son en reuniones con un 19%, equipo de campaña y candidato con un 13% y gastos de sedes de campañas con un 12%.

Las respuestas de los cabildantes de Bogotá cambian respecto de lo nacional. A pesar de que el principal destino de la financiación son las reuniones (27%), 8 puntos por encima del promedio nacional, le siguen los gastos en publicidad en medios alternativo (13%), publicidad en radio (12 %) y vallas, volantes y otros impresos (10%).

ZONAS MÁS PROPENSAS A PRÁCTICAS INDEBIDAS ELECTORALES

Los concejales de las 10 ciudades encuestadas señalaron las zonas de la ciudad en las que, a juicio de su experiencia, con más propensas a prácticas indebidas

CIUDADES	ZONAS MÁS PROPENSAS A PRACTICAS INDEBIDAS ELECTORALES	%
Manizales	Comuna Ciudadela del Norte	33%
	Comuna San José	25%
Popayán	Comuna 7	28%
	Comuna 5	19%
Neiva	Comuna 8 Suroriental	29%
	Comuna 10 La Palmas	25%
Cali	Comuna 14	19%
	Comuna 21	19%
Cartagena	De la virgen y Turística	71%
	Industrial y de la Bahía	29%
Villavicencio	Comuna 8	33%
	Comuna 5	22%
Barranquilla	Localidad Sur oriente	29%
	Localidad Sur occidente	29%
Medellín	Comuna 1 Popular	30%
	Comuna 13 San Javier	17%
Bucaramanga	Comuna 1	38%
	Comuna 2	30%
Bogotá	Ciudad Bolívar	28%
	Bosa	18%

DISCRIMINACIÓN GÉNERO EN LOS CONCEJOS

La encuesta señala que el 23% de las concejalas y el 9% de los concejales se han sentido muy discriminados en el ejercicio de la política. Esta es la primera vez que se indaga por este aspecto de forma diferenciada para hombres y mujeres.

Las concejalas encuestadas señalan que se han sentido ha sido discriminada por otros concejales (25%) y por ciudadanos y ciudadanas (19%). Es de resaltar que tanto el 26% de los concejales como el 22% de las concejalas dice sentirse discriminado por los medios de comunicación.

El 23% de las concejalas encuestadas indica que una de las principales dificultades que enfrentan las mujeres para participar en política es que deben demostrar que son más capaces que los hombres. Le siguen las obligaciones que tienen dentro de su familia (16%) y la forma de hacer política (15%). Mientras que para los hombres las principales dificultades, según los concejales son la falta de preparación (16%) y el miedo o la inseguridad (11%).



FICHA TÉCNICA

Empresa que lo realizó	Cifras y Conceptos S.A.
Fuente de financiación	Programa Concejo Cómo Vamos- Misión de Observación Electoral (MOE).
Diseño muestral	Marco de lista, directorio de los concejales de las 10 ciudades.
Temas a los que se refiere	Agenda temática de los Concejos durante los periodos 2008-2011 y 2012-2015, ley de bancadas y elecciones 2011.
Preguntas concretas que se formularon	21 preguntas.
Universo geográfico	Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Manizales, Medellín, Neiva, Popayán y Villavicencio.
Población objetivo	223 concejales de las 10 ciudades que incluye el estudio.
Tamaño de la muestra	196 concejales, 88% del universo.
Técnica de recolección	Encuesta presencial.
Periodo de recolección	28 de marzo a 29 de abril de 2011.
Margen de error	No aplica

RETOS PARA BOGOTÁ

Por: Jaime Torres Melo
Coordinador Bogotá Cómo Vamos

Cada una de las dimensiones que se tienen en cuenta en la Evaluación a la Calidad de Vida 2010 en Bogotá, realizada por el Programa Bogotá Cómo Vamos, incluye una serie de retos y recomendaciones. Sin embargo, en su conjunto -a nivel de ciudad- es preciso adelantar procesos amplios y participativos de discusión sobre el modelo de ciudad al que se deben orientar los programas públicos y los esfuerzos de todos los actores sociales y políticos.

Se necesita mayor articulación entre los programas del Distrito y los del Gobierno Nacional, la cual es urgente en los proyectos de lucha contra la pobreza, los servicios de salud, la generación de empleo, el seguimiento a los impactos del cambio climático, el saneamiento del río Bogotá y la protección de otros ecosistemas estratégicos de la ciudad.

La articulación institucional también debe realizarse dentro del nivel distrital. Es necesario articular mejor todas las entidades relacionadas con el sector Hábitat, presentar los avances del Plan Maestro de Movilidad y del Plan Maestro de Espacio Público con énfasis en las diversas responsabilidades institucionales y coordinar los esfuerzos de diversas entidades distritales para la implementación de la Política Pública de Desarrollo Económico.

Los ciudadanos también tenemos nuestro papel. El sentido de corresponsabilidad es central en áreas como movilidad, finanzas públicas y tributación, seguridad ciudadana, los programas de reciclaje, el uso solidario de los servicios públicos y el aprovechamiento del espacio público.



MÁS Y MEJOR INFORMACIÓN PÚBLICA

La generación de información pública de calidad para el seguimiento a la calidad de vida de los bogotanos es vital. Se necesita un perfil epidemiológico actualizado, estadísticas vigentes sobre asistencia al sistema de bibliotecas públicas, una base de datos sobre afiliación al sistema de protección social, la permanente actualización del catastro distrital, inventarios actualizados sobre espacio público y ciclorutas, y contar con indicadores para el seguimiento a los impactos del cambio climático, de los programas de cultura, recreación y deporte, y de los programas de cultura ciudadana.

Las tecnologías de la información y la comunicación tienen un papel central en el desarrollo de la ciudad y así se refleja en los retos y recomendaciones analizadas por Bogotá Cómo Vamos. Desde su uso adecuado en el aula escolar y la utilidad para la formación ciudadana, hasta la implementación del gobierno electrónico y el seguimiento en tiempo real a los requerimientos de la ciudadanía frente a la Administración Distrital.

Estos son solo algunos de los retos y recomendaciones transversales que se plantean para la ciudad desde el Informe de Evaluación de la Calidad de Vida 2010. Ahora, en medio del proceso electoral en 2011, Bogotá necesita un compromiso con la transformación. Los resultados de esta evaluación evidencian que el modelo de ciudad que han construido los bogotanos en las últimas dos décadas está en riesgo, su fortalecimiento y sostenibilidad necesita de la participación y compromiso de todos los actores de la ciudad.

Bogotá Cómo Vamos convoca a la ciudadanía a un debate público sobre la calidad de vida que requiere la ciudad. El Gobierno Distrital y la ciudadanía deben orientar esfuerzos para recuperar la confianza en la ciudad y adelantar esta transformación con transparencia y gobernabilidad.