BOGOTÁ cómovamos

Indicadores iniciales para una evaluación de la calidad de vida en la ciudad 2011

Fundación corona · EL TIEMPO CASA EDITORIAL · Pontificia Universidad JAVERIANA Bogotá · Cámara de Comercio de Bogotá

BOGOTÁ cómovamos concejo

COMITÉ DIRECTIVO

Rafael Santos
Director Publicaciones El Tiempo

Jorge Enrique Vargas
Director Ejecutivo Fundación Corona

Consuelo Caldas Cano
Presidenta Cámara de Comercio de Bogotá

Padre Joaquín Sánchez García
Rector Pontificia Universidad Javeriana

COMITÉ TÉCNICO

Camila Ronderos Bernal
Gerente Proyectos Sociales Fundación Corona

Jorge Mario Díaz Luengas
Vicepresidente de Gobernanza
Cámara de Comercio de Bogotá

Plinio Alejandro Bernal
Asesora Vicepresidencia Gestión Cívica y Social
Cámara de Comercio de Bogotá

Padre Vicente Durán Casas
Vicerrector Académico
Pontificia Universidad Javeriana

Claudia Dangond Gibsone
Decana de la Facultad de Ciencia Política
Pontificia Universidad Javeriana

Ernesto Cortés Fierro
Editor Jefe de El Tiempo - ETCE

Rafael López Forero
Coordinador de Responsabilidad Social - ETCE

COORDINACIÓN

Alexandra Rodríguez del Gallego
Directora Bogotá Cómo Vamos

Vladimir Daza Acosta
Claudia Nataly Pinzón
Daniel Botello Alhippio
Andres Cuellar Espinosa
Asistentes Bogotá Cómo Vamos

Pedro Nel Borja
Jefe de Prensa Bogotá Cómo Vamos

SEDE

Calle 71 No. 11 – 10. Oficina 703
Teléfonos: 255 80 05 – 742 54 32
www.bogotacomovamos.org
bogota@comovamos.org

Editora:
Ana Rico de Alonso

Diseño y Diagramación:
Andrés Buitrago.

Impreso por:
Grafismo Impresores Ltda.

BOGOTÁ

cómovamos

Indicadores iniciales para una evaluación de la calidad de vida en la ciudad 2011

Fundación corona

EL TIEMPO
CASA EDITORIAL

Pontificia Universidad JAVERIANA Bogotá

Cámara de Comercio de Bogotá

ÍNDICE

Pág	
7	Cómo vamos en Población y Demografía
11	Cómo vamos en Pobreza y Equidad
16	Cómo vamos en Educación
24	Cómo vamos en Salud
32	Cómo Vamos en Seguridad Ciudadana
36	Cómo Vamos en Mercado Laboral
38	Cómo Vamos en Hábitat Urbano
45	Cómo Vamos en Movilidad
49	Cómo Vamos en Ambiente
60	Cómo Vamos en Cultura, Recreación y Deporte
63	Cómo Vamos en Finanzas Públicas
67	Cómo Vamos en Desarrollo Económico

Programa Bogotá Cómo Vamos: Indicadores iniciales para una evaluación de la calidad de vida en la ciudad 2011

Con el ánimo de consolidar la información, a manera de puntos de partida, que permitan una aproximación a la calidad de vida de los bogotanos, el Programa Bogotá Cómo Vamos presenta a continuación una revisión de los datos disponibles, tomando como fuente principal la información oficial disponible a 2011. Con estos puntos de partida se busca que la ciudad cuente con un insumo para hacerle seguimiento a los cambios en la calidad de vida de los bogotanos, así como al cumplimiento de las metas y políticas públicas de la ciudad fijadas por la actual Administración para los próximos cuatro años.

El objetivo del presente informe es presentar un análisis sobre la calidad de vida de los bogotanos, sus avances y retrocesos, con base principalmente en la información oficial disponible en 2011, que se constituya en insumo para un seguimiento de los cambios experimentados en las áreas de bienestar seleccionadas y que a la vez, permita verificar el cumplimiento de las metas y políticas públicas fijadas para el período 2012-2016 por la actual Administración de la ciudad.

El interés por este tipo de ejercicios responde al tradicional seguimiento periódico y sistemático de los principales indicadores de la calidad de vida urbana, que desde hace 15 años realiza el Programa Bogotá Cómo Vamos (BCV), seguimiento que en muchos puntos se cruza con las acciones que los gobiernos distritales, con nuevas apuestas a través de los Planes de Desarrollo, implementan en el ejercicio de gobierno de la ciudad. Es evidente que el análisis de trayectoria no es de ninguna manera lineal sino que en su curso en el tiempo se puede ver el impacto de las acciones de los gobiernos distritales en la implementación de los Planes de Desarrollo en cada período de gestión.

Este análisis toma como referencia el modelo de seguimiento de los Programas Cómo Vamos, que parte de temas referentes a las poblaciones y a la pobreza llegando hasta los sectores macro (movilidad, seguridad, ambiente, salud y educación, entre otros). La información que se presenta se basa en datos correspondientes a los indicadores de resultado generados por los registros administrativos del Distrito –información oficial-, y como valor agregado en los casos en los cuales sea pertinente, se incluye también los resultado que arrojan las últimas encuestas económicas y sociales (Encuesta de Calidad 2007 y /o Multipropósito EMP 2011) y la Encuesta de Percepción del Programa Bogotá Cómo Vamos (EP_BCV 2011).

Es importante anotar que Bogotá es una ciudad con grandes avances en la producción de información actualizada y confiable, que debe ser puesta al servicio de todos los ciudadanos interesados en temas urbanos –expertos o no-. Esfuerzos como el presente, de consolidar y analizar un conjunto de datos relevantes, podrán ser de utilidad para el Gobierno Distrital en la formulación de políticas públicas fundamentadas en diagnósticos oportunos que incidan efectivamente en el mejoramiento de la calidad de vida en Bogotá.

Cómo vamos en Población y Demografía

Crecimiento Demográfico

En la actualidad Bogotá cuenta con una población aproximada de 7.500.000 de personas, siendo la ciudad de mayor tamaño de Colombia. Sobre una población nacional proyectada para junio 2011 en 46.044.201, la capital concentra el 16,3% del total de residentes en el país. Entre las características particulares de la dinámica demográfica de esta ciudad, puede señalarse la presencia de personas de todas las regiones del país, lo que la convierte en una ciudad polifacética; en su estructura demográfica Bogotá tiene un peso elevado de los adultos-jóvenes – personas entre 19 y 34 años-, que representan el 35% de su población, y una mayor presencia de mujeres (53%) que de hombres (47%). La tasa de crecimiento actual es de 1.41% para el período 2005 – 2011, mostrando un incremento en relación con la tasa de 1.15% del período 1993 – 2005. En los últimos 17 años la ciudad ha incrementado1

1 DANE, 2010. Boletín General Censo General 2005 – Perfil Bogotá, consultado el 15 de julio, 2012

Cuadro 1
Población urbana y composición por sexo 2011

	Año 2011			
	DANE		EMP 2011	EP_BCV 2011
Población de Bogotá zona urbana	Número de pobladores	7451718	7467804	Mujeres: 53% Hombres: 47%
	Tasa promedio de crecimiento anual 2005 - 2011		1,41%	

Fuente: Dane 2012, EMP 2011 y EP_BCV 2011.

Gráfica 1.
Estructura de la población por grupos de edad y sexo / Total Bogotá

Fuente: EMP 2011.
Procesamiento: Datos, Procesos y Tecnología DPT S.A.S. para BCV 2012

Como se mencionó anteriormente, Bogotá es la ciudad más poblada de Colombia, y esto representa grandes retos para la Administración Distrital puesto que genera la necesidad de un trabajo constante en el mejoramiento de una ciudad que se vuelve más compleja al ritmo que crece su población. Por otra parte con el crecimiento de la población, para la ciudad se multiplican las demandas en temas sociales como son el acceso a vivienda, educación, movilidad y servicios públicos, entre otros.

Comparando las ciudades pertenecientes a la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV) – Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Cartagena, Ibagué, Bucaramanga, Pereira, Valledupar y Manizales -, el Distrito Capital las supera ampliamente en número de habitantes tanto para el total de la ciudad como para la población de la cabecera municipal. Es preciso resaltar que la gran mayoría de las principales ciudades de Colombia cuenta con una proporción importante de su población ubicada fuera de la cabecera municipal a diferencia de Bogotá que concentra más del 99% de su población en su casco urbano.

Cuadro 2
Población proyectada en los municipios de mayor tamaño de Colombia según zona de residencia 2012

Ciudad	Población Cabecera	Población Resto	Población Total
Bogotá	7.555.165	16.180	7.571.345
Medellín	2.361.134	31.877	2.393.011
Cali	2.258.025	36.628	2.294.653
Barranquilla	1.196.333	4.180	1.200.513
Cartagena	923.414	43.689	967.103
San José de Cúcuta	609.656	21.315	630.971
Soledad	566.147	637	566.784
Ibagué	507.321	30.146	537.467
Bucaramanga	519.384	6.672	526.056
Soacha	472.152	5.766	477.918
Pereira	388.627	73.582	462.209
Santa Marta	441.883	20.017	461.900
Villavicencio	428.980	23.542	452.522
Bello	421.434	8.600	430.034
Valledupar	359.751	63.527	423.278
Pasto	349.370	73.847	423.217
Montería	324.720	97.478	422.198
Manizales	364.365	27.275	391.640
Buenaventura	342.745	34.360	377.105
Neiva	315.857	19.633	335.490

Fuente: DANE. Proyecciones de población para 2012 con base en Censo General de 2005.

Cuadro 3
Quince áreas metropolitanas con mayor población en países de Latinoamérica, 2011

Ciudad	País	Población según Naciones Unidas
México, D.F.	México	20.446.000
São Paulo	Brasil	19.924.000
Buenos Aires	Argentina	13.528.000
Río de Janeiro	Brasil	11.960.000
Lima	Perú	9.130.000
Bogotá D.C	Colombia	8.743.000
Santiago	Chile	6.034.000
Belo Horizonte	Brasil	5.487.000
Guadalajara	México	4.525.000
Monterrey	México	4.213.000
Salvador de Bahía	Brasil	4.061.000
Porto Alegre	Brasil	3.933.000
Brasilia	Brasil	3.813.000
Recife	Brasil	3.733.000
Medellín	Colombia	3.694.000

Fuente: United Nations: World Urbanization Prospects 2011.

En un contexto más amplio, Bogotá se constituye en la sexta área metropolitana más poblada de América Latina; aunque las últimas cifras oficiales son las del Censo General de Población de 2005 que son la base de las proyecciones del DANE, se estima en la actualidad que la población de la ciudad incluyendo los municipios vecinos puede estar cerca de 8.743.000 personas, superada por las ciudades de Lima, Rio de Janeiro, Buenos Aires, Sao Paulo y México D.F., como se puede observar en el cuadro 3.

Con estos resultados, Bogotá se empieza a consolidar como una mega ciudad en donde temas como la provisión de servicios públicos, la sostenibilidad ambiental y las opciones de movilidad, entre otros, sobresalen en prioridades de la planeación del territorio. (Ver cuadro 3).

Distribución de la Población

Al desagregar la población de Bogotá por estratos socioeconómicos se encuentra que el 40% del total de los bogotanos, que corresponde a 3.008.857 personas, vive en el estrato 2 (Bajo), seguido de un 35%, equivalente a 2.660.570 habitantes, que se ubica en el estrato 3 (Medio Bajo). Estos resultados indican que 75% de los bogotanos, esto es 5.669.445 personas están en los estratos Bajo y Medio-Bajo. Adicionalmente, se encuentra un 9% de la población en el estrato 1 (Bajo-Bajo), siendo éste uno de los grupos más vulnerable de la ciudad. Como se puede ver los estratos 1, 2 y 3 cuentan con el 84% de la población que está en la base de la pirámide social, y que debe constituirse en eje central de las políticas públicas urbanas en la apuesta por mejorar la calidad de vida de las personas en estos estratos. En los estratos 4, 5 y 6 se cuenta con el 13.3% de la población de la ciudad, que ha venido distribuyéndose en 9% en el estrato 4 que corresponde al estrato Medio, en el Medio-Alto se tiene el 2.6% que es el estrato 5 y el 1,8% que está en el 6 que es el estrato Alto.

La mayoría de la población bogotana se encuentra en los estratos 2 y 3. No obstante la distribución poblacional de la ciudad, pese a los cambios urbanísticos y a la migración de los últimos años, la estructura por estrato socioeconómico se viene manteniendo sin cambios mayores si se compara con cifras de 2009. Ver gráfico 2.

El gráfico muestra en una proporción de mayor a menor envejecimiento diferenciado por sexo, la situación poblacional de las localidades. Dados los patrones diferenciales mortalidad por sexo, a favor de las mujeres, en prácticamente todas las localidades hay más mujeres mayores que hombres. Teusaquillo y Chapinero presentan el mayor peso de la población de tercera edad, seguido de Barrios Unidos, en la que se aprecia el índice femenino más alto. Estas localidades son las tienen una calidad de vida más alta. Se sigue en orden descendente en las demás localidades hasta la cúspide de la pirámide en donde Usme y Ciudad Bolívar acusan los niveles más bajos de personas mayores, lo que se explica por un predominio en su población de menores de 15 años.

Gráfica 2
Población por estrato 2011

	Sin estrato	Bajo - bajo	Bajo	Medio - bajo	Medio	Medio - Alto	Alto	Total
2009	110.711	708.682	3.007.438	2.565.830	564.129	174.075	128.732	7.259.597
2010	105.153	688.109	2.886.445	2.661.313	693.738	198.973	130.051	7.363.782
2011 SDP	0	0	0	0	0	0	0	7451718
EMP2011	0	679957	3008857	2660570	667169	190141	137128	7.451.231

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital 2011.

Índice de envejecimiento

Gráfica 3
Índice de envejecimiento 2011
Total Bogotá, localidad y sexo

Fuente: EMP 2011.
Procesamiento: Datos, Procesos y Tecnología DPT S.A.S. para BCV 2012

Cómo vamos en Pobreza y Equidad

Bogotá es una ciudad diversa que ofrece una amplia gama de contextos culturales, modos de comportamientos, usos y costumbres de grupos sociales de diferentes proveniencias. Sin embargo son cada vez más evidentes las grandes inequidades y la altísima concentración de la riqueza. A pesar de los esfuerzos públicos y privados que han buscado aliviar esta situación, los niveles de pobreza y de desigualdad de Bogotá generan un llamado de a la reflexión y a la realización de acciones efectivas encaminadas a cerrar de manera progresiva las brechas sociales y económicas en la ciudad.

Pobreza e Indigencia

La desigualdad en el bienestar de las personas presenta un claro patrón diferencial según la localidad de residencia, como lo indican las cifras contenidas en el Cuadro 4. Así, en la localidad de Usme, el 34,1% de su población (130.593 personas) vive con menos de $2,000 pesos colombianos aproximadamente, los cuales dentro de la metodología nacional de medición de pobreza por ingresos[2] son considerados como lo mínimo para subsistir diariamente. En el orden sugerido por esta medición, siguen en proporción de población pobre, la localidad de Ciudad Bolívar con el 32,2% (206.198 personas), San Cristóbal (30,2%), Rafael Uribe Uribe (27,15) y Bosa (25,2%). Sin embargo, si se compara el número de personas que se encuentra en condiciones de pobreza en cada localidad sobre el total de la población de Bogotá – distinto al porcentaje sobre las personas de la misma localidad analizado anteriormente-, Bosa tiene el mayor número de personas (146.876) que subsiste con menos de $2.000 pesos diarios.

En la localidad de Kennedy, cerca de 38.115 personas, 3,7% de su población, no alcanzan a satisfacer sus necesidades alimentarias diarias. Un panorama parecido se presenta en Ciudad Bolívar donde 37.433 personas no tienen la posibilidad de asegurar ni siquiera su alimentación.

El indicador de indigencia, entendida ésta como la proporción de población cuyos ingresos no le permiten acceder ni siquiera a la canasta alimentaria básica, presenta el mayor valor en la localidad La Candelaria, en la que con un índice de indigencia de 8,9%.

El indicador promedio de pobreza medida por ingresos en Bogotá es de 17,3% y el de indigencia de 4%. La población en estas condiciones de pobreza es superior al 1.500.000. Si bien, la

2 Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad 2010. La línea de pobreza o el umbral de pobreza es el nivel de ingreso mínimo necesario para adquirir un adecuado estándar de vida en un espacio territorial determinado.

reducción de la pobreza tiene que ser una meta general dentro de la gestión de la ciudad, las acciones deben diferenciarse de acuerdo con la situación específica de cada localidad.

Cuadro 4
Personas pobres y en indigencia por ingresos, según localidad

Localidad	Total personas	Personas pobres por		Personas en indigencia	
		Total	%	Total	%
Usaquén	471.909	47.268	10	16.277	3,4
Chapinero	133.471	7.092	5,3	3.309	2,5
Santa Fe	103.593	22.838	22	6.451	6,2
San Cristóbal	409.628	123.853	30,2	27.492	6,7
Usme	382.654	130.593	34,1	24.939	6,5
Tunjuelito	201.843	39.917	19,8	6.801	3,4
Bosa	583.056	146.876	25,2	27.998	4,8
Kennedy	1.019.949	135.347	13,3	38.115	3,7
Fontibón	345.909	30.579	8,8	9.350	2,7
Engativá	843.722	76.823	9,1	17.816	2,1
Suba	1.068.932	124.242	11,6	32.725	3,1
Barrios Unidos	233.781	22.821	9,8	9.159	3,9
Teusaquillo	146.583	5.171	3,5	3.636	2,5
Los Mártires	97.926	19.476	19,9	6.240	6,4
Antonio Nariño	108.307	15.019	13,9	4.108	3,8
Puente Aranda	258.441	26.038	10,1	7.788	3
La Candelaria	24.144	5.343	22,1	2.147	8,9
Rafael Uribe Uribe	377.615	102.487	27,1	18.667	4,9
Ciudad Bolívar	639.768	206.198	32,2	37.433	5,9
Total Bogotá	7.451.231	1.287.982	17,3	300.453	4

Bogotá 2011Fuente: EMP 2011.

La pobreza no puede reducirse al factor de ingresos monetarios; es necesario tener en cuenta otras dimensiones sociales y económicas que se constituyen en graves problemáticas para el bienestar y la seguridad ciudadana. Temas como el trabajo infantil, el analfabetismo o bajo nivel educativo, la falta de acceso a la información, la falta de crédito, la desnutrición y la prevalencia de enfermedades prevenibles, las familias y las personas en diferentes situaciones de vulnerabilidad, las viviendas inadecuadas (principalmente en terrenos de alto riesgo), criminalidad y violencia, pocos recursos para financiar programas, bajo desarrollo económico en sectores pobres y el desplazamiento forzado que ha venido viviendo el país, son algunos de los factores que incrementan los niveles de pobreza, y generan además, mayores desigualdades entre los habitantes de la ciudad.

De acuerdo con la información en el cuadro 5, casi el 50% de la población de la ciudad se concentra en los estratos 1 y 2, y es precisamente en estos estratos en los que se encuentra la mayor cantidad de población en situación de pobreza e indigencia: 1.186.479 personas, que representan el 32.16% de la población. En los siguientes estratos socioeconómicos, la proporción de personas en esta condición disminuye significativamente, llamando la atención de forma particular que el 2.4% de

los habitantes del estrato 6 vivan en condiciones de indigencia por ingresos, porcentaje superior inclusive al presentado por los estratos 4 y 5.

Cuadro 5
Personas pobres y en indigencia por ingresos, según estrato / Bogotá 2011

Estrato	Total personas	Personas pobres por ingresos		Personas en indigencia por ingresos	
		Total	%	Total	%
Estrato 1	679.957	264.936	39	45.099	6,6
Estrato 2	3.008.857	713.677	23,7	162.767	5,4
Estrato 3	2.660.570	258.774	9,7	64.343	2,4
Estrato 4	667.169	19.101	2,9	12.901	1,9
Estrato 5	190.141	4.690	2,5	3.158	1,7
Estrato 6	137.128	4.543	3,3	3.296	2,4
Sin información de estrato	107.409	22.260	20,7	8.889	8,3
Total Bogotá	7.451.231	1.287.982	17,3	300.453	4

Fuente: EMP, 2011.

Equidad.

El coeficiente de Gini es utilizado para medir la desigualdad en los ingresos en un rango de 0 a 1, siendo 0 la igualdad completa y 1 la mayor desigualdad. Para Bogotá este indicador no ha variado en los últimos años, a excepción de 1999 y 2005 en los que llegó a 0,6. Pese a los esfuerzos que ha venido desarrollando la ciudad en bajar los niveles de desigualdad, los resultados no han sido favorables y la ciudad sigue estando por encima del límite de 0,5 sugerido por organismos como la ONU.

El coeficiente de Gini de 0.57 para Bogotá, tiene un valor muy similar al que se presenta en otras regiones del continente. Por su parte como país, Colombia es uno de los más desiguales del mundo, ocupando la posición número 138 de una lista de 147 países, ordenados de menor a mayor desigualdad. El coeficiente de Colombia es superada tan sólo por Bolivia, Honduras, Angola, Haití, Botsuana, Nambia, Brasil, Comoras y Sudáfrica.

Gráfica 4
Índice de GINI 2011 / Bogotá

Fuente: Secretaría Distrital de Planeación 2011

Uno de los factores que más afectan las situaciones de inequidad y pobreza de los habitantes de Bogotá es la inflación representada en el Índice de Precios al Consumidor –IPC-. Después de haber venido a la baja en 2009 con 1,88, en 2011 subió a 3,55 como consecuencia de distintos situaciones que han venido impactando las condiciones de la ciudad, tales como los fenómenos climáticos y los ciclos económicos del país. (Ver gráfico 5).

Gráfica 5
Evolución del IPC para Bogotá 2011

Fuente: Dane 2011.

Otro indicador relevante para el seguimiento de cambios en los niveles de bienestar es el Índice de Calidad de Vida, IPC, una medida compuesta por 4 factores, a saber:

1. Acceso y calidad de los servicios públicos
2. Educación y capital humano
3. Tamaño y composición del hogar
4. Calidad de la vivienda

Estos factores reciben una ponderación diferente, y la agregación de sus valores relativos, da el valor total en un rango de 0 a 100, con 0 como el nivel más bajo y 100 el nivel óptimo. Se nota un incremento de 2.29 puntos porcentuales, esto es 2,5% de mejoramiento entre 2003 y 2011, con el mayor aumento entre 2007 y 2011. (Ver Gráfica 6).

Gráfica 6
Índice de condiciones de vida (ICV) 2003- 2011

Fuente: Programa Nacional de Desarrollo Humano 2011.

Para una mejor comprensión del comportamiento de este indicador se presenta la información desagregada por localidad y por factor (Cuadro 6), para 2007. [3]

3 El último cálculo del ICV disponible es para 2007 con base en la Encuesta de Calidad de Vida.

Índice de Condiciones de Vida por factor y Localidad 2007Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría de Planeación. (2009)Diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos. Fuente del cuadro: Cuadro 41, p. 81. Los cálculos de la SDP se basaron en la Encuesta de Calidad de Vida 2007, DANE-SDP

Cuadro 6

Localidad	ICV	Factor 1	Factor 2	Factor 3	Factor 4
		Acceso y Calidad de los servicios	**Educación y Capital Humano**	**Tamaño y Composición del Hogar**	**Calidad de la vivienda**
Antonio Nariño	90,57	27,23	33,41	17,41	12,49
Barrios Unidos	92,46	27,26	34,97	18,04	12,20
Bosa	86,38	27,15	30,85	16,34	11,97
Chapinero	96,26	27,26	37,44	19,07	12,48
Ciudad Bolívar	83,9	26,99	29,64	15,72	11,39
Engativá	91,59	27,29	33,80	17,83	12,65
Fontibón	92,69	27,32	34,66	17,99	12,73
Kennedy	90,02	27,26	33,07	17,30	12,39
La Candelaria	90,43	28,69	33,88	18,03	11,82
Los Mártires	90,44	26,99	33,4	17,89	12,14
Puente Aranda	92,17	27,26	34,25	18,03	12,62
Rafael Uribe	87,21	27,20	31,10	16,64	12,26
San Cristóbal	86,65	27,18	31,00	16,49	11,93
Santafé	87,51	27,78	31,62	17,19	11,77
Suba	91,89	27,27	34,39	17,75	12,47
Sumapaz	60,83	11,67	25,03	15,95	8,13
Teusaquillo	96,48	27,31	37,35	19,17	12,64
Tunjuelito	88,66	27,26	32,29	16,7	12,33
Usaquén	94,37	27,31	36,06	18,44	12,57
Usme	85,07	27,17	30,07	15,99	11,81
Total Bogotá	**90,09**	**27,21**	**33,18**	**17,37**	**12,30**

Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría de Planeación. (2009)Diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos.
Fuente del cuadro: Cuadro 41, p. 81. Los cálculos de la SDP se basaron en la Encuesta de Calidad de Vida 2007, DANE-SDP

Los resultados técnicos de pobreza han venido en concordancia con la percepción ciudadana medida a través de la encuesta de Bogotá Cómo Vamos 2011, hasta ahora el 15% de la población se había considerado pobre, mientras que los indicadores técnicos de pobreza estimaron a esta población en un 21%. A continuación se presenta un cuadro comparativo con respecto a los resultados de desigualdad y pobreza entre la Encuesta Multipropósito y la Encuesta de Percepción Ciudadana del Programa Bogotá Cómo Vamos 2011. (Ver cuadro 7.)

Cuadro 7
Síntesis de los principales indicadores de pobreza y desigualdad 2011

	Año 2011		
	EMP2011		EP_BCV 2011
Pobreza y desigualdad	Línea de pobreza (LP)	17,30%	El 15% de la población se siente pobre.
	Línea de indigencia (LI)	4,00%	
	Índice de condiciones de vida (ICV)	90,3	
	Coeficiente de GINI	0,57	

Fuente: EMP 2011 y EP_BCV 2011

Cómo vamos en Educación

La educación es el primer sector que aborda esta sistematización. La metodología de Bogotá Cómo Vamos hace referencia a tres aspectos fundamentales del sector: cobertura, eficiencia y calidad. Sobre los mismos, el Programa ha venido formulando una serie de recomendaciones para enfrentar los retos presentes y futuros del sector.

En las últimas administraciones en el Distrito Capital se ha venido manteniendo el crecimiento de las tasas de cobertura en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media vocacional. Según los registros administrativos y los resultados de la EMP 2011, las tasas de cobertura bruta se ubican entre el 80% y el 100%, dependiendo del nivel escolar a determinar.

El valor de las tasas de cobertura presenta marcadas variaciones según la fuente consultada. De acuerdo con la Secretaría de Educación, la cobertura es más alta en todos los ciclos, frente a las que arroja la EMP 2011 para el mismo año. Estas variaciones pueden explicarse por las diferencias intrínsecas a las fuentes: la Secretaría de Educación calcula las tasas con base a registros administrativos y a la totalidad de población matriculada en cada nivel de estudio, en tanto que la EMP 2011 es una encuesta que parte de una muestra que por su carácter estadístico y poblacional, está sujeta a errores de proceso metodológico. Las tasas calculadas con base en la información registrada son consistentemente más altas en la EMP 2011, aunque en ambas fuentes se identifica una tendencia similar.

Cuadro 8
Tasas de cobertura bruta por nivel educativo 2011

Educación básica	**Año 2011**		
	Secretaría de Educación 2011	EMP 2011	EP_BCV2011
Tasa de cobertura en educación inicial	55.1%	77.1%	El 65% de la población bogotana se siente satisfecho con la educación en general
Tasa de cobertura bruta en preescolar	85,60%	92,20%	
Tasa de cobertura bruta en básica secundaria	102,60%	104,80%	
Tasa de cobertura bruta en media vocacional	107,70%	113,00%	
Tasa global de cobertura bruta	101,00%	102,30%	

Fuente: Secretaría de Educación, EMP y EP_BCV 2011.

La cobertura es más alta en primaria y secundaria, sin embargo las bajas tasas en preescolar y media vocacional se mantienen. La gratuidad en la educación que ha venido implementándose en Bogotá mucho antes que a nivel nacional, se ha propuesto como la estrategia para alcanzar el 100% de la cobertura global en educación. No obstante, y a pesar de las mencionadas bajas tasas en niveles de educación inferiores, la calidad y la satisfacción de los ciudadanos por la educación la reconocen 65% de los bogotanos, según la EP_ BCV 2011. (Ver cuadro 8)

En la gráfica 7 se incluye la serie de las tasas brutas de cobertura por nivel educativo para el período 2007 – 2011. La cobertura llega en promedio a tres cuartas partes de los niños en edad preescolar, con una diferencia de 10 puntos en la tasa que registró la Secretaría en el 2007. En primaria y secundaria, las tasas se ubicaron alrededor de 105%, con valores ligeramente inferiores según la EMP 2011. En educación media vocacional las coberturas descienden, en un rango de 81,3% según la EMP 2011, a 91,4% en la Secretaría. Para el periodo 2007 a 2010 se aprecia un incremento de 3,2%. El complemento de la tasa de cobertura (100- valor de la tasa) da la tasa de exclusión del sistema educativo formal, que estaría entre 25% y 15% en preescolar, y entre 9,7% a 14,5% en la educación media.

Gráfica 7. Tasa de cobertura bruta, Bogotá 2011

	2007	2008	2009	2010	2011 SDE	2011 EMP2011	2011 EP_BCV 2011
Preescolar	0,749	0,752	0,745	0,747	0,856	0	
Primaria	1,076	1,078	1,075	1,057	1,026	0,982	
Secundaria	1,052	1,058	1,069	1,08	1,077	0,973	
Media	0,859	0,855	0,859	0,887	0,914	0,813	
Global	0,987	0,989	0,99	0,991	0,942		0,65

Fuente: Secretaría de Educación, EMP y EP_BCV 2011.

Cobertura en Educación

En el nivel de educación superior se dispone de dos indicadores muy diferentes. De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional, a este ciclo sólo accede el 37,20 de la población en 2010, en tanto los datos de la EMP 2011 la tasa es de 68,30%, diferencia que no puede explicarse como incremento de escolarización superior en un año. Aquí es igualmente pertinente recordar las diferencias metodológicas entre los registros del Ministerio de Educación Nacional y los de la EMP 2011 que parte de registros administrativos y una muestra poblacional (Ver cuadro 9).

Al establecer una comparación internacional de estas tasas, calculada sólo con la población de 20 a 24 años matriculada en pregrado, Cuba tiene el indicador más alto, 69,1%, seguida de Bolivia, 61,4%, Venezuela, 50,6%, Argentina, 45,6% y Colombia 30,6%. El promedio de los países desarrollados es de 55%. [4]

Cuadro 9
Tasa de Cobertura Bruta en Educación Universitaria Bogotá 2010 - 2011

Educación superior	**2010**	**2011**
Tasa de educación bruta universitaria	Ministerio de Educación Nacional	EMP2011
	37,20%	68,30%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional 2010 y EMP 2011.

Si bien las diferencias en el cálculo se deben a las distintas formas de medición metodológica en el sector, las brechas en el sistema se hacen evidentes. Urge la necesidad de estadísticas más confiables para la Ciudad y la Nación propongan más y mejores soluciones en el corto y mediano plazo para garantizar la continuidad de los jóvenes en los estudios de educación superior.

Eficiencia

Para establecer el nivel de eficiencia del sistema educativo distrital se utilizan los indicadores de deserción y repetición, que dan cuenta de la permanencia y el progreso de los estudiantes en el sistema. (Ver cuadro 10).

Cuadro 10
Tasas de eficiencia en educación básica y media vocacional por tipo de plantel 2010 y 2011

	Secretaría de Educación Distrital		2010	2011	EP_BCV2011
Eficiencia interna	Tasa de deserción de la básica y la media vocacional	Oficial o públicos	3,90%	N.D	El 6% de niños y jóvenes entre 5-17 años no asiste al colegio
		No oficial o privados	1,20%	N.D	
	Tasa de repetición de la básica y la media vocacional	Oficial o públicos	3,70%	8,60%	
		No oficial o privados	1,90%	2,80%	

Fuente: Secretaría de Educación 2010 y 2011

Deserción

La tasa de deserción es entendida como el porcentaje de estudiantes que abandonaron sus estudios en el transcurso del año escolar o

4 Universidad Nacional de Colombia. Primer mapa latino de educación superior. (2005-2006). http://historico.unperiodico.unal.edu.co/Ediciones/113/08.html Consultado en julio 19, 2012

no continuaron estudiando. Para el año 2010 la deserción en educación básica y media vocacional en los planteles oficiales fue de 3,90%, más de tres veces que la de los colegios privados, que fue de 1,20%. Según los datos del gráfico 8 la tasa de deserción en los colegios oficiales no tuvo variación significativa entre 2003 y 2009 (manteniéndose alrededor del 3.5%), y descendió a 2,2% y 1,0% en los años 2010 y 2011 respectivamente. En los colegios privados la tendencia fue inversa, por cuanto la tasa de deserción al final del gobierno de Samuel Moreno/Clara López estuvo cercana a los 4 puntos porcentuales. La EP_BCV 2011 señaló que cerca del 6% de los niños y jóvenes entre 5 y 17 años que habitaban en ese hogar no venían asistiendo a las escuelas y colegios de donde estaban matriculados (Ver gráfico 8).

Grafico 8
Tasa de deserción 2003-2011

Fuente: Secretaría de Educación, EMP 2011 y EP_BCV2011.

Repetición

La tasa de repetición se define como el porcentaje de estudiantes que tiene que volver a cursar un grado escolar al no haber cumplido satisfactoriamente con el logro académico del curso en el cual se encontraba matriculado y estudiando. Las tasas de repetición en educación básica y media vocacional (Ver gráfico 9), conservan la tendencia observada en la deserción, con una mayor incidencia del fenómeno en planteles no oficiales.

Gráfico 9
Tasa de Repetición

Fuente: Secretaría de Educación 2011

La tendencia que se observa en las tasas de repetición en la educación básica y media en el Distrito Capital señala para los años seleccionados,

un patrón que se mantiene constante, con la mayor deserción en la secundaria con un valor cercano o igual al 5%; en segundo lugar, la deserción afecta la educación media, en la que las tasas se ubican alrededor de 3,4. Este fenómeno es menor en primaria con tasas entre 2,4% a 2,9%. En preescolar la deserción afecta entre 1,0% y 0,6% de los niños matriculados. Interesa resaltar el incremento registrado en el año 2010 en las tasas de deserción de primaria a media, y una duplicación en la tasa general para 2011.

En términos de eficiencia, el año 2011 significó un punto de inflexión en el desempeño del sistema educativo distrital puesto que se produjo un aumento notorio en los indicadores de deserción para los colegios privados y de repetición en el nivel Distrital.

Calidad de la Educación

Tradicionalmente el rendimiento académico de los estudiantes se ha medido a través de las Pruebas Saber de 5°, 9° y 11°. Estas son pruebas oficiales de orden nacional y territorial que el Programa Bogotá Cómo Vamos ha tomado como referencia para evaluar la calidad de la educación.

Pruebas Saber de 5° y 9° año 2009

Las Pruebas Saber de 5° y 9° correspondientes al año 2009 son las más recientes; sus resultados permiten observar que, en promedio, oscilan entre el nivel de desempeño básico y satisfactorio tanto a nivel nacional como distrital.

Si bien el resultado en el Distrito es superior al nacional, las pruebas tanto por tipo de áreas como por estudiante muestran que aún existe mucho camino por recorrer para alcanzar un nivel de desempeño académico avanzado en los colegios de la ciudad, tanto distritales oficiales como privados. No obstante, la calidad la educación era percibida como muy satisfactoria por el 34% de los bogotanos encuestados en la EP_BCV 2011.

La calidad del rendimiento se mide con un rango que va de 100 a 500 puntos. En el Cuadro 11 está la desagregación por niveles de rendimiento, en las categorías de Insuficiente como la más baja y Avanzado, la más alta.

Cuadro 11
Rango de medición en la pruebas Saber 2009

Avanzado	**400-500**
Satisfactorio	316-399
Básico	227-315
Insuficiente	100-226

Fuente: ICFES 2009.

A continuación se presentan los resultados de las pruebas por tipo de área y grado evaluado:

Cuadro 12
Promedio por área y grados evaluados 2009
Colegios distritales

Lenguaje		Matemáticas		Ciencias naturales	
5°	9°	5°	9°	5°	9°
311	306	310	306	308	302

Fuente: Secretaría de Educación 2009.

Cuadro 13
Promedio por área y grados evaluados 2009
Colegios no oficiales o privados, Bogotá DC

Lenguaje		Matemáticas		Ciencias naturales	
5°	9°	5°	9°	5°	9°
386	388	381	392	380	389

Fuente: Secretaría de Educación 2009.

Las diferencias observadas en los puntajes obtenidos según tipo de plantel son muy altas (entre 23,8% y 26,8%) en todas las áreas de conocimiento y grados favoreciendo los colegios no oficiales. Si bien la diferencia de puntajes de 5º a 9º es leve, en los oficiales se registra una tendencia a reducir el rendimiento en todas las áreas en el paso del 5º al 9º grado, en especial en ciencias naturales, mientras que la tendencia se invierte en los no oficiales, con el mayor incremento en el área de matemáticas.

En noveno grado, la prueba más alta se registró en matemáticas con 392 unidades, muy por encima de lo registrado en los colegios oficiales (306); le sigue ciencias naturales con 389 en el privado frente 302 del oficial; y, por último, las de lenguaje con 388 en el privado y 306 en el oficial.

Pruebas Saber 11° año 2011.

La prueba Saber 11° es el examen realizado por los estudiantes de último grado que sirve como apoyo en los procesos de selección y admisión en las instituciones de educación superior. Igualmente proporciona información sobre el rendimiento académico por áreas y la categoría en que se ubican los colegios evaluados. Su rango de variación es de 0 a 100, y los niveles de rendimiento se definen como Bajo, Medio y Alto. Los rangos específicos se consignan en el Cuadro 14.

Cuadro 14
Pruebas Saber 11º
Rango de medición en las áreas fundamentales de evaluación 2011

Núcleo común	Alto	Más de 70,01
	Medio	30,01 a 70
	Bajo	0 a 30

Fuente: ICFES 2011.

Teniendo en cuenta estos rangos se puede establecer que los resultados de 2011 en el Distrito, tanto en colegios públicos como privados, se ubican en el valor medio del nivel Medio, con puntajes alrededor de 50%. En los colegios públicos del Distrito los mejores resultados se encuentran en lenguaje (47,4) y matemáticas (46,9%), mientras que en filosofía están las calificaciones más bajas (41,4). En los colegios privados el mejor resultado está en matemáticas (52,7) y el más bajo en filosofía (45,7). No obstante, las diferencias entre áreas en ambos tipos de colegio no son elevadas. (Ver cuadro 15).

Cuadro 15
Resultados Pruebas Saber 11º
Promedio por sector y áreas evaluadas 2011
Bogotá DC

Sector	Colegios no oficiales	EP_BCV2011	Colegios oficiales	EP_BCV2011	Diferencia
Biología	50,3	El 77% de los bogotanos que asiste a colegios privados se siente satisfecho	46,1	El 55% de los bogotanos que asiste a los colegios públicos se siente satisfecho	9,1
Matemáticas	52,7		46,9		12,4
Filosofía	45,7		41,4		10,4
Física	48,3		44,3		9,0
Sociales	50,7		45,2		12,2
Química	48,5		44,9		8,0
Lenguaje	52,5		47,4		10,7
Inglés	50,7		42,4		19,6

Fuente: Secretaría de Educación 2011 y EP_BCV 2011.

Como se anotó, los resultados favorecen a los estudiantes de colegios no oficiales en todas las áreas, con diferencias entre 8% en química a 19,6% en inglés. Es interesante observar una reducción sustancial de la brecha entre planteles, en comparación con las observadas para las pruebas Saber de 5º a 9º.

En Bogotá, la mayoría de los estudiantes de educación básica se encuentra en los colegios oficiales del Distrito. Sin embargo, a pesar de los resultados obtenidos, la brecha frente a los colegios privados sigue siendo importante: en el 2011 57% de los colegios públicos del Distrito se ubicaron en las categorías muy superior, superior y alta, frente a 79% de los privados que se ubicaron en las mismas categorías. (Ver cuadro 16.)

Cuadro 16
Pruebas Saber 11º
Clasificación de colegios por sector en el 2011
Bogotá DC

Sector	Total privado	Total oficial
Muy superior	38,20%	0,20%
Superior	27,60%	10,80%
Alto	13,60%	46,10%
Medio	14,30%	35,00%
Bajo	6,10%	7,90%
Inferior	0,10%	0%
Muy inferior	0%	0%
Total	100%	100%

Fuente: Secretaría de Educación 2011

Por último, la opinión y la percepción de los ciudadanos son coherentes con los avances que ha venido teniendo la Administración Distrital en el acceso, la ampliación y el mejoramiento de la calidad educativa en el Distrito.

Según la EP_BCV 2011, el grado de satisfacción con la calidad de la educación, de los encuestados que conviven con menores de 17 años que asisten a clases, el 55% se siente satisfecho con la educación que se imparte en los colegios públicos y el 77% con la educación de los colegios privados.

Cómo vamos en Salud

La salud es la segunda dimensión ó sector que aborda este documento. La metodología de Bogotá Cómo Vamos hace referencia a cinco aspectos fundamentales: estado de salud, cobertura en salud, calidad de los servicios de salud, salud sexual y reproductiva y programas específicos.

Cobertura en Salud

Pese a que el 56% de los bogotanos se siente satisfecho, en términos generales, con la prestación del servicio de salud (EP_BCV 2011), en Bogotá aún no se sabe con certeza cuál es la cobertura de los afiliados en el sector salud a 2011.

La ciudad ha contado con distintas fuentes de producción de información pero no tiene un sistema de información que presente de manera confiable los avances y retrocesos en la calidad de la prestación de los servicios. La Secretaría de Salud Distrital cuenta con diversas fuentes, entre las que se cuentan la oferta que parte de registros administrativos de la entidad y la demanda que proviene de encuestas sociales como la Multipropósito y la de Demografía y Salud (EDDS). En el cuadro 17 se presenta un comparativo entre las cifras de cobertura en salud a partir de distintas fuentes y la satisfacción por los servicios prestados desde la oferta del sector.

Cuadro 17
Cuadro comparativo de coberturas en la salud 2011

Cobertura	Secretaría de Salud Distrital	%	EMP2011	%	EP_BCV2011
Población vinculada sin afiliación	400667	5	5697645	8	El 56% de los bogotanos se siente satisfecho con los servicios de salud
Cobertura régimen subsidiado	1309008	17	1637687	22	
Cobertura régimen contributivo	5375146	72		67	
Cobertura régimen especial	924061	12	243450	3	
Población de Bogotá zona urbana					7451718

Fuente: Secretaría de Salud 2011 y EMP 2011.

Las cifras de población vinculada al sistema de salud varían considerablemente según la fuente consultada. De acuerdo con la Secretaría de Salud 2011 la población en el régimen contributivo representaba el 72%, seguida del régimen subsidiado 17% y en menor proporción las personas de los regímenes especiales 12%.

Cobertura en Vacunas

En el año 2011 el 50% de los bogotanos sintió que se le están garantizando el derecho a la salud. No obstante, pese a las conquistas que tradicionalmente fueron éxito en administraciones pasadas, los datos muestran que las tasas de cobertura en vacunación bajaron de un 92% promedio a 89% promedio en el último año. En el cuadro 18 se observan las coberturas más en las principales vacunas. La vacuna contra la tuberculosis (BCG) tiene una cobertura prácticamente universal (99,3%); en segundo lugar está la triple vital (93,2%), y las demás tienen coberturas de 89%.

Cuadro 18
Coberturas en las Vacunas 2011

Tasa de cobertura	
Antipolio	89,60%
DPT	89,60%
BCG	99,30%
Triple viral	93,20%
Hepatitis B	89,40%
Haemophilus influenzae tipo B	89,60%

Fuente: Secretaría de Salud 2011

Desnutrición Global en menores de 5 años

Según la Encuesta Distrital de Demografía y Salud (EDDS 2011), la seguridad alimentaria se ha desarrollado mediante tres aspectos relevantes: a) la disponibilidad de alimentos suficientes, nutricional y culturalmente adecuados; b) el acceso de toda la población a los alimentos y al agua potable en forma autónoma y en igualdad de condiciones y oportunidades; y c) prácticas de alimentación y modos de vida saludables en el marco de la diversidad cultural.

En atención a estos criterios, la EDDS 2011 reportó que el grado de inseguridad alimentaria en los hogares bogotanos se ubica en el 24,3% y también el porcentaje de seguridad alimentaria en que se encuentran los hogares del Distrito asciende al 75,7%. En cuanto a los controles de crecimiento y desarrollo de los niños y niñas menores de 5 años, 491.576 niños (as) tuvieron este tipo de controles durante el último año, lo que representa el 84,6% frente al total de 580.936 menores de 5 años que viven en la ciudad (EMP 2011).

Pese a estos avances, se observa que el 5.2% de los menores de 5 años se encuentra en desnutrición global; no obstante, al tomar el hogar como unidades de análisis más amplias, se encuentra que 8.9% de éstos reportaron haber empeorado

sus condiciones de alimentación. Estas cifras se complementan con la opinión de las personas que aseguran no consumir alguna de las tres comidas por falta de dinero, según la EP_BCV 2011. (Ver cuadro 19).

Cuadro 19
Desnutrición y condiciones de alimentación en Bogotá 2011

Secretaría de Salud	EP_BCV2011	EMP2011
El 5,2% de los menores de5 años tiene desnutrición global	El 8% de los bogotanos dejó de consumir una de las tres comidas por falta de dinero	El 8,9% de los hogares bogotanos empeoraron sus condiciones de alimentación

Fuente: Secretaría de Salud 2011, EP_BCV 2011 y EMP 2011.

Estado de salud de los bogotanos

Mortalidad Infantil

Las muertes infantiles por enfermedades prevenibles se ubican ya en un nivel muy bajo, lo que permite suponer que se puede alcanzar la meta de llegar a una probabilidad de mortalidad infantil que tienda a cero en este grupo de edad. La atención oportuna y pertinente de los servicios médicos contribuye, sin duda, a la prevención y la calidad de vida de los ciudadanos (Ver cuadro 20).

Cuadro 20
Tasas de Mortalidad infantil (TMI) por mil en menores de 5 años

Causas	2010	2011
EDA	1	N.D
IRA	1,4	N.D
Desnutrición	0,8	0,3

Fuente: Secretaría de Salud 2010 y 2011.

Desde 1998 Bogotá ha mantenido una tendencia positiva en la disminución de la mortalidad infantil. No obstante, al tomar como referencia los Objetivos del Milenio (ODM), se puede decir que la ciudad aún está lejos de reducir en 2/3 partes la tasa de mortalidad en menores de 1 año. (Ver gráfica 10). El rango de la TMI en el mundo varía de 2º/o a 5º/o en países como Singapur, Suecia, Israel, Países Bajos, a 176º/o en Angola y 149 o/o en Afganistán. Las tasas de Bogotá son similares a las de Argentina, Rumania, Panamá, las cuales son tasas promedio nacional. Comparando con tasas de otras capitales se encuentra La Habana con una TMI de 7,1º/o.

Gráfica 10.
Tasa de mortalidad en menores de 1 año (1,000 Nacidos Vivos), Bogotá 2010

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011.

Al revisar los datos disponibles para los casos de Infección Respiratoria Aguda (IRA) y Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) es preciso señalar que la ciudad ha cumplido con lo dispuesto por la ONU, pese a no lograrse las metas que se trazaron en el Plan de Desarrollo "Bogotá Positiva" de una tasa de IRA de 9.9 y EDA de 1.

No dejan de causar preocupación otro tipo de enfermedades distintas al IRA y el EDA que han impedido que la mortalidad infantil baje de los 11.7 por cada 1000 nacidos vivos, para llegar a una tasa alrededor de 8 por mil. (Ver gráficas 11 y 12). Por ejemplo las malformaciones genéticas, maltrato y desnutrición.

Gráfica 11.
Tasa de mortalidad por IRA (100,000 menores de 5 años), Bogotá 2010

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011.

Gráfica 12.
Tasa de mortalidad por EDA (100,000 menores de 5 años), Bogotá 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011.

Embarazo Adolescente

Si bien el Distrito ha puesto en marcha varias campañas informativas sobre planificación sexual y reproductiva y sobre los métodos tradicionales y modernos implementados en la ciudad, el impacto de éstas no se traduce en la reducción de las cifras de embarazos en adolescentes durante los últimos 7 años pasando de 489 en el 2005 a 456 en el 2011. El nivel de fecundidad de las mujeres jóvenes es de 56 nacimiento por mil nacidos vivos, cifra mucho más alta que la registrada por el grupo de mujeres adultas que se ubica en 38 por mil. (EDDS 2011). (Ver cuadro 21).

Cuadro 21
Embarazos en mujeres de 10 a 19 años 2011

Embarazos de 10-14 años	456
Embarazos de 15-19 años	19003

Fuente: Secretaría de Salud y EDDS 2011

Como puede observarse no solo la tendencia en aumento de las mujeres jóvenes de 15 a 19 años reportan haber quedado embarazadas en el 2011, sino el número efectivo de nacimiento en ellas, fue mucho más alto, al compararse con grupos de mujeres de 35-39 años.

En Bogotá las cifras de embarazo en niñas y adolescentes (10 a 14 años) han mantenido un comportamiento constante. En 2011 la ciudad regresó a valores ligeramente inferiores a los registrados en 2003, luego de haberse observado aumento en los nacimientos entre el período 2006 - 2009.

La EDDS 2011 presenta el porcentaje de adolescentes entre 15 y 19 años que ya son madres, que están embarazadas por primera vez y de aquellas que alguna vez han estado embarazadas. Estos indicadores varían para Bogotá y las localidades. De hecho, de las 337.895 adolescentes de la ciudad, el 15,3% alguna vez estuvo embarazada: 12,1% ya son madres y 3,2% está embarazada por primera vez.

Gráfica 13.
Número de nacidos vivos en mujeres de 10 a 14 años

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011.

Por otro lado, el número de nacidos en mujeres de 15 a 19 años que venía en descenso desde el 2007, tuvo un aumento comparable con los niveles presentados durante el 2004 que fue de 19.115.

Gráfico 14.
Número de nacidos vivos en mujeres de 15 a 19 años, Bogotá 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011.

Mortalidad Materna

La Tasa de Mortalidad Materna en Bogotá tiene una tendencia decreciente, sin embargo se experimentó un crecimiento durante el período de Samuel Moreno – Clara López. En el año 2011 no se alcanzaron a igualar los resultados obtenidos al principio del período.

Gráfico 15.
Tasa de Mortalidad Materna (100.000 NV), Bogotá 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011

En un sucinto informe de la Secretaría Distrital de Salud se presentan algunas de las causas que han contribuido al aumento de la mortalidad materna en la ciudad:

Falta mejoramiento en la red adscrita de hospitales en la atención a la gestante y recién nacidos, por equipos de salud entrenados y apoyados por gineco - obstetras.

Falta de acceso, permanencia, calidad y pertinencia a mujeres gestantes y recién nacidos. La Secretaría Distrital de Salud debe velar porque el acceso sea gratuito, de calidad y con oportunidad detectando a tiempo posibles enfermedades de la gestante.

Infraestructura en mal estado de los hospitales actuales y la construcción de nuevos centros donde los servicios a mujeres gestantes y recién

nacidos serán la prioridad: Hospital de Meissen, Hospital de Usme, Hospital de Bosa, Hospital El Tintal en Kennedy y nueva torre de servicios asistenciales en el Hospital Simón Bolívar.

Falta refuerzo en vigilancia y control a instituciones prestadoras de servicios de salud. Lo anterior debido a que la mayoría de mujeres gestantes que mueren pertenecen al régimen contributivo. Se trabajará con más fuerza para vigilar que se cumplan los protocolos de atención y se garantice la calidad y oportunidad en los servicios.

Falta de mejoramiento de programas de promoción y prevención. A través de "Salud a su Casa" se identifican tempranamente los signos de alerta para gestantes e induciéndolas a controles prenatales oportunos y controles de crecimiento para sus bebés a fin de evitar enfermedades.

Falta de capacitación a los profesionales de la salud que ofrecen atención materna y perinatal para que estén capacitados, entrenados y certificados con el fin de ofrecer atención integral, oportuna y de calidad.

Esperanza de Vida al Nacer

Los datos que se presentan a continuación evidencian el aumento en la esperanza de vida (Eo). La prolongación de la vida contribuye a otro proceso demográfico que está ocurriendo en Bogotá: la estructura de edades indica que la población ya no es tan joven como antes y que está envejeciéndose más rápidamente como pudo observarse en las tasas de envejecimiento arriba descritas. En el Distrito nacen menos niños que hace 19 años, la gente se muere más y la esperanza de vida creció, y actualmente las mujeres recurren más a controles de natalidad que a principio de los años noventa.

Es importante observar la diferencia en la esperanza de vida entre hombres y mujeres, ya que tiene implicaciones sobre el diseño de los programas públicos de atención a grupos de edades, sexo y causas de muertes no naturales principalmente en hombres. (Ver cuadro 22). La diferencia en la Eo por sexo es de 6,4 años, favoreciendo a las mujeres. Aunque el diferencial de mortalidad por sexo es un patrón universal, en Bogotá y en Colombia en general, la incidencia de muertes violentas aumenta la sobremortalidad masculina.

Cuadro 22
Esperanza de vida Bogotá 2011-2016

Mujer	Hombre	Total
78,92	72,52	75,64

Fuente: Secretaría de Salud 2011.

Bogotá es una ciudad que ha venido envejeciéndose, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos, convirtiéndose en un sitio para vivir en Colombia. Según la EP_BCV 2011, el 56% de las personas encuestadas manifestó su satisfacción con Bogotá como sitio para vivir y mejorar la calidad de vida, mientras que el 44% consideró lo contrario debido a la inseguridad y al desorden producto del caos de las vías y las obras en construcción que no se han terminado.

Cómo Vamos en Seguridad Ciudadana

La seguridad ciudadana es la tercera dimensión ó sector que se aborda. La metodología de Bogotá Cómo Vamos hace referencia a tres aspectos fundamentales: Delitos contra la vida y la integridad, delitos contra el patrimonio e intervención y focalización.

Si bien la relación de las cifras se hace por cada 100.000 habitantes, no deja de preocupar la percepción que los ciudadanos tienen con respecto a la inseguridad en los barrios y la ciudad. Según la encuesta Bogotá Cómo Vamos 2011, el 22% de los encuestados se siente seguro en la ciudad, mientras que según la Encuesta de Percepción y Victimización llevada a cabo en noviembre de 2011el 45% asegura que la inseguridad ha venido aumentando. (Ver cuadro 23).

Cuadro 23
Seguridad ciudadana 2011.

Indicadores de inseguridad ciudadana 2011		EP_BCV2011	EP_CCB2011
Homicidios	21,9	El 22% de los bogotanos se siente seguro en la ciudad	El 45% de los encuestados percibió que la inseguridad en Bogotá aumentó
Muertes en accidentes de tránsito	7,5		
Suicidios	3,6		
Muertes accidentales	4		
Muertes violentas	37		

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011 y Encuesta de Percepción y Victimización 2011.

Delitos contra la Vida y la Integridad

Gráfica 16.
Tasa de Muertes Violentas, Bogotá 2011

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011.

De acuerdo con la información de las gráficas 16 y 17, la tasa de muertes violentas y la tasa de homicidios han descendido drásticamente en Bogotá, en el período 1995-2011. La mayor reducción se da en la administración de Antanas Mockus y se continúa la tendencia en la de Luis Eduardo Garzón. No obstante, en el período 2008-2011, durante la administración de Samuel Moreno y Clara López, la tasa se incrementó notablemente, con una distancia de la tasa en 2011 frente a la meta del cuatrienio de 9 puntos, esto es, 24%. Se espera que el Gobierno Distrital siga avanzando apostando a metas mucho más ambiciosa que reduzcan la violencia en la ciudad.

Gráfico 17.
Tasa de Homicidios (por 100.000 habitantes)
Bogotá 2011

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011.

Gráfica 18.
Proporción de Homicidios por Tipo de Arma
Bogotá 2010

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011.

Según las cifras oficiales 2012 presentadas por el CEASC5, las armas de fuego son el instrumento de preferencia de quienes cometen homicidios, de éstas tan sólo el 2.8% son legales y el 33.6% son ilegales, pero el mayor peso de participación está en el 63.6% en investigación por condición y tipo de arma. A continuación se muestra la serie por tipo de arma donde las armas de fuego y corto punzantes vienen actuando como los más implementados en los homicidios de los últimos 10 años en la ciudad (Ver gráfico 18).

Una política pública de seguridad y convivencia ciudadana debe complementarse con estrategias para regular estrictamente la venta y comercialización de armas corto punzantes. Las muertes a causa de estos instrumentos han pasado de cifras cercanas al 20% en 1999 al 34% en 2010. Debido a la facilidad con que puedan obtenerse, se puede presumir un aumento con el aumento anual y continuo del número de lesiones personales en Bogotá.

5 Centro de Análisis y Estudios en Convivencia y Seguridad Ciudadana de la Secretaría de Gobierno Distrital.

Gráfico 19.
Número de Lesiones Personales Bogotá 2010

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011.

Delitos contra el Patrimonio

Los delitos contra el patrimonio son aquellos que se realizan sobre el conjunto de artículos, bienes o derechos de las personas que tienen un valor económico y además, una determinada relación jurídica. En 2011 el número de hurtos a vehículo se ubicó en 4.529 y el hurto a personas en 15.816 casos, siendo éste el delito más común con el 78% del total de víctimas, según la Encuesta de Victimización de la Cámara de Comercio de Bogotá 2011. (Ver cuadro 24).

Cuadro 24
Hurto a vehículos y personas 2011

Hurto de vehículos	**4529**
Hurto a personas	15816
EP_BCV2011	Hurto a personas el delito más común con un 78% de víctimas

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011 y EP_BCV2011.

Gráfico 20. Delitos por Tipo de Impacto Bogotá 2011

Fuente: Secretaría de Gobierno 2011 y EMP 2011

El hurto a motocicletas ha mantenido una tendencia creciente entre 2008-2010. El hurto a residencia muestra una tendencia irregular, con disminución en 2009 e incremento en 2010;

no obstante, el nivel de 2010 es todavía inferior al reportado en 2008. Según la EMP de 2011, el hurto a vehículos ha sobrepasado los niveles reportados en 2008, mientras que el hurto a personas disminuyó, aunque todavía se registra como el delito de mayor ocurrencia en la ciudad.

Cuadro 25.
Tipo de hurto según la EP_BCV 2011

EP_BCV2011	Hurto a Vehículos	**3,00%**
	Hurto a Residencias	12,00%
	Lesiones Comunes	3,00%
	Hurto a Personas	80,00%

Fuente: EP_BCV 2011

La alta frecuencia de ocurrencia de delitos que se refleja en los datos incluidos en la gráfica 20, confirma los resultados de la EP_BCV 2011, según la cual tan sólo el 22% de los encuestados se siente seguro en la ciudad, así como los de la Encuesta de Percepción y Victimización de 2011 de la Cámara de Comercio de Bogotá, que señala como el 45% de los bogotanos percibe que la inseguridad ha venido en aumento.

Cómo Vamos en Mercado Laboral

La metodología del Programa Bogotá Cómo Vamos hace referencia a dos temas del mercado laboral: Evolución del mercado laboral y la informalidad. Según la EP_BCV 2011, para el 73% de los bogotanos el empleo es uno de los aspectos más importantes al cual el Alcalde Mayor debería prestar mayor atención durante su mandato.

Cuadro 26.
Tasas de participación, ocupación, desempleo y subempleo 2011

	DANE	EMP2011	EP_BCV2011
Tasa global de participación	70,90%	63,40%	El 73% de los bogotanos consideran que el empleo es el aspecto más importante al que debería prestar más atención el Alcalde
Tasa de ocupación	64,20%	58%	
Tasa de desempleo	9,50%	8,60%	
Tasa de subempleo	13,87%	ND	Mayor de la ciudad

Fuente: Dane 2011, EMP 2011 y EP_BCV2011.

Si bien se tienen dos fuentes de información para evaluar el mercado laboral en Bogotá, la Gran Encuesta Integrada es la más apropiada para el análisis debido a su especialidad y objetivos relacionados con el sector. Para este documento, la Encuesta Multipropósito se utilizará como instrumento complementario ya que presenta una visión más cercana a las realidades locales de Bogotá.

Evolución del Mercado Laboral

La generación de empleo es una responsabilidad compartida entre el Distrito y la Nación, aunque esta última tiene mayores herramientas para incidir en este importante aspecto.

Gráfico 21.
Tasa de Desempleo en Bogotá vs. Colombia

Fuente: Dane 2011.

Al igual que el país, la tasa de desempleo en Bogotá ha mantenido una tendencia decreciente durante los últimos 10 años. No obstante, el progreso de la ciudad en materia de empleo ha sido mucho mayor que el de la Nación ya que durante el período 2008 – 2011 la tasa de desempleo se ha reducido en casi 10 puntos porcentuales frente a los 5 puntos porcentuales del país.

Informalidad Laboral

La informalidad laboral no es una situación deseable ni para el trabajador ni para su familia debido a que afecta negativamente la calidad de vida por el monto y la inestabilidad del ingreso, y la no afiliación al Sistema de Seguridad Social (salud, pensiones y cesantías). Adicionalmente, causa un detrimento del espacio público, promueve la ilegalidad y no permite la regulación de las actividades económicas que se ejercen a través de esta figura. (Ver gráfico 22).

Gráfico 22.
Tasa de Informalidad Bogotá vs. Colombia 2011

Fuente: Dane 2011.

Tanto para Bogotá como para la Nación, la tasa de informalidad está cerca del 50% de las ocupaciones que desempeña la población económicamente activa, y esta tendencia se ha mantenido prácticamente invariable durante los últimos 3 años. La magnitud de esta cifra debe prender las alarmas del gobierno distrital y nacional por sus implicaciones en la calidad de vida y el bienestar, en la protección contra riesgos, y en la formación de capital humano.

Cómo Vamos en Hábitat Urbano

Vivienda

La vivienda es el espacio en el que se concreta el bienestar de las personas. Tener un lugar donde vivir cómodamente, satisfacer diferentes necesidades de supervivencia material y afectiva, compartir e interactuar con la familia y los amigos, es fundamental para una vida digna. La vivienda, en sociedades con baja seguridad social, se convierte a la vez en un bien patrimonial y en protección frente a eventos adversos. En ese sentido, la disponibilidad de vivienda, la calidad del espacio, el efectivo acceso a la misma y la evaluación y medición de las políticas relacionas, cobra la mayor importancia para la Administración y constituye un factor esencial para el mejoramiento de la calidad de vida en Bogotá.

Tenencia de Vivienda

Las cifras disponibles muestran que durante el último año se registró un aumento en la tenencia de viviendas pagadas en su totalidad llegando a 40,3%, el nivel más alto en los últimos 4 años. Las explicaciones pueden ser diversas, entre ellas, un aumento en la oferta de viviendas, bajos costos en la compra, o mayores oportunidades de compra a través de bajas tasas de interés,. La tenencia de vivienda propia en proceso de pago también aumentó un 32% entre el 2010 y 2011, pasando de 9.4% a 12.5%. No obstante, acusa una disminución entre 2007 a 2010, con una buena recuperación para 2011.

Al sumar las viviendas propias pagadas y las que están en proceso de pago se obtiene un total de 52,80%, cifra que para el 2011 supera a las viviendas que se encuentran en arriendo o subarriendo (41,4%). Esta tendencia ratifica la preferencia entre los bogotanos por tener vivienda propia. Si la tendencia continua, la tenencia de vivienda propia (totalmente pagada o en proceso de pago) podría llegar a más del 60% en los próximos años.

Gráfica 23.
Tenencia de vivienda propia totalmente pagada 2011

Fuente: Dane y Secretaría Distrital de Planeación 2011.

Gráfica 24.
Tenencia de vivienda propia en proceso de pago 2011

Fuente: Dane y Secretaría Distrital de Planeación 2011.

Gráfica 25
Tenencia de vivienda en arriendo o subarriendo 2011

Fuente: Dane y Secretaría Distrital de Planeación 2011.

Déficit de Vivienda

En la actualidad Bogotá cuenta con un déficit cuantitativo de 116.533 viviendas, cifra menor que la registrada en 2007 (145.822 unidades). De hecho, la pasada Administración encontró un déficit mayor al actual. Sin embargo, durante el 2011 la ciudad registró un déficit cualitativo de 141.524 viviendas, representado en viviendas con características estructurales inadecuadas, pocos espacios libres y escasa disponibilidad de servicios públicos en los barrios ilegales, donde las ampliaciones y el mejoramiento se hacen necesarios.

Gráfica 26
Déficit cuantitativo de vivienda 2011

Fuente: EMP 2011.

Gráfica 27
Déficit cualitativo de vivienda 2011

Fuente: EMP 2011.

Hacinamiento

Entre el 2007 y 2011, en Bogotá se logró reducir en 1,6 puntos porcentuales el hacinamiento no mitigable que corresponde al 2,5% de los hogares; esta cifra aún presenta niveles altos en hogares grandes. El hacinamiento puede generar problemas de salud física, mental y sexual, entre otros, siendo los más afectados los niños (as) y los adultos mayores. Las características habitacionales de Bogotá denotan la necesitan sentida de avanzar en políticas de vivienda adicionales a las viviendas nuevas, que den respuesta a las diferentes necesidades de la ciudad, como mejoramiento de vivienda y oferta pública de vivienda en arriendo.

Cuadro 27
Hacinamiento crítico o no mitigable 2011

Año	Número de hogares
2007	4,10%
2011	2,50%

Fuente: EMP 2011 y ECV 2007.

Titulación de Vivienda

Durante los últimos años se ha venido presentando en Bogotá un aumento en la titulación de vivienda, llegando a su punto máximo en 2009 con 2.391 viviendas tituladas, un salto amplio en comparación con el 2008 cuando tan sólo se registraron 948. Sin embargo, esta cifra ha venido decreciendo desde el 2009, llegando a un total de 1.215 viviendas tituladas en 2011.

Gráfica 28
Titulación de la vivienda 2011

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011.

Servicios Públicos

Los servicios públicos satisfacen algunas de las necesidades mínimas que los habitantes de todas las ciudades demandan. Temas como el acceso al acueducto, alcantarillado, energía y recolección de basura, entre otros, son algunos de los servicios a cargo de la Administración de la ciudad y por los cuales el ciudadano participa en su oferta a través del pago de tarifas diferenciales por su uso según la estratificación socioeconómica de la ciudad.

A continuación se presenta la cobertura y el nivel de satisfacción de los ciudadanos con la prestación de los servicios públicos (referidos a los barrios formales y legales de la ciudad):

Como se puede observar, los servicios con mayor cobertura son: acueducto, alcantarillado, aseo, recolección de basuras y energía eléctrica con el 100%. Pese a estos resultados los niveles de satisfacción se ubican en un nivel medio, percepción muy relacionada con el alto costo de las tarifas para el usuario. En contraste, en el cuadro anterior también se pueden ver los servicios con menores coberturas que a su vez tienen los mayores niveles de satisfacción: gas natural, la energía eléctrica y la televisión por cable.

Cuadro 28
Tasas de cobertura de servicios públicos en barrios legales de Bogotá 2011

Tipo de servicios público	EPM2011	EP_BCV2011
	Cobertura	**Satisfacción**
Gas natural domiciliario	88%	80%
Energía eléctrica	99%	76%
Tv por cable	90%	76%
Telefonía fija	87%	74%
Telefonía celular	95%	74%
Internet	67%	72%
Acueducto	100%	71%
Alcantarillado	100%	64%
Aseo y recolección de basuras	100%	64%

Fuente: EMP 2011 y EP_BCV2011

Gas Natural

El servicio de gas natural para el 2011 registró una cobertura de 87,6%, con un aumento de sólo 5,3 puntos porcentuales en 4 años. De acuerdo con la EPC 2011, el 80% de los usuarios se encuentra satisfecho con el servicio de Gas Natural, lo que refleja que es de buena calidad así toda la ciudad no haga uso del mismo bien sea por costo o por no adecuación de las construcciones a los requerimientos de instalación de este servicio.

Gráfica 29
Tasa de cobertura de gas natural 2011

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011.

Energía Eléctrica

En la actualidad la energía eléctrica es uno de los principales servicios públicos puesto que no sólo permite que funcionen los electrodomésticos, sino que también brinda a los ciudadanos la sensación de seguridad debido a la iluminación que brinda a los hogares y calles de la ciudad.

Bogotá cuenta con una cobertura de 100% en el servicio de energía eléctrica desde el 2004, fruto del trabajo que ha venido realizando la Administración con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Sin embargo, la satisfacción con el servicio es del 76, percepción que puede estar relacionada con los altos costos del este servicio que impactan negativamente la propensión a consumir de los hogares en la ciudad. Los cortes no programados también pueden afectar la valoración del servicio.

Gráfica 30
Tasa de cobertura de energía eléctrica 2011

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011.

Acueducto

El agua, denominada también como el líquido vital, es un servicio público que ofrece la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) a los ciudadanos de Bogotá. En el 2011 la ciudad reportó una cobertura del 99,9%. Los resultados

encontrados son bastante positivos, sin embargo, según la encuesta de percepción ciudadana de Bogotá Cómo Vamos 2011, el 71% de los bogotanos se siente satisfecho con la prestación del servicio de agua potable. Es importante en la evaluación de los servicios tener en consideración tanto la cobertura como la calidad en la prestación del servicio, el la cual inciden los costos del servicio y la oportunidad y calidad con que presta.

Gráfica 31
Tasa de cobertura legal de acueducto, 2011

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011.

Bogotá cuenta con un total de 1.860.215 suscriptores del servicio de acueducto: 1.657.452 suscriptores residenciales y 20.2764 suscriptores no residenciales. Esta cifra aumentó, en ambos grupos, con respecto a los años anteriores incrementando la cobertura y la demanda del servicio. Los bogotanos deben tener en cuenta los problemas que enfrentará la ciudad y el mundo en el futuro si no se cuida y raciona el uso del agua en los hogares y establecimientos públicos de Bogotá.

El uso desmedido del agua potable en Bogotá puede generar serios problemas de salud, ambientales y de salubridad, por mencionar solo algunos, si la ciudad no comienza a limitar su uso. Ejemplos internacionales demuestran que, por medio de cobros más altos, se ha logrado generar conciencia de ahorro en los ciudadanos. Esto al parecer, en el mediano plazo, es la orientación que están siguiendo las ciudades para mantener la cobertura, la calidad y la cantidad del agua que llega a cada uno de los puntos receptores.

Cuando se presentan alzas en el costo del servicio de acueducto, en ocasiones es difícil su pago para las personas y familias con bajos recursos; por tal motivo, al tener un problema económico, el acueducto es el primer servicio que dejan de pagar las personas, según el 31% de los ciudadanos consultados en la encuesta de percepción ciudadana Bogotá Cómo Vamos 2011.

En este sentido, el Distrito a través de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ha iniciado la liquidación de facturas que les llegarán a las familias de estratos 1 y 2, con seis metros cúbicos mensuales de agua sin costo principalmente en 20 barrios de la localidad de Usaquén, beneficiando con el mínimo vital de agua a sectores vulnerables de estratos más bajos.

Gráfica 32
Suscriptores de acueducto 2011

Fuente: EAAB*: Tomado de www.acueducto.com.co

Alcantarillado

La cobertura de alcantarillado público sanitario para Bogotá llegó en 2011 a 99,2%, superando los niveles de años anteriores y reportando la mayor cobertura desde el 2007, lo que constituye un logro para la ciudad. Por otro lado, la cobertura de alcantarillado pluvial llegó a una cobertura del 99,4%; sin embargo tan sólo 64% de los bogotanos, según la encuesta de percepción de Bogotá Cómo Vamos, se encuentran satisfechos con el servicio.

Si bien la EAAB debe encontrar la forma de subir los estándares de calidad y los niveles de satisfacción, los ciudadanos también tienen que comprometerse con el cuidado del alcantarillado. Las fuertes lluvias y la basura que es arrojada por los canales y desagües causan taponamientos y desbordamientos de aguas negras cerca de las viviendas de los bogotanos. La búsqueda de soluciones frente al tema debe ir acompañada de una campaña de educación y cultura ciudadana en cuanto al cuidado del sistema.

Gráfica 33
Cobertura alcantarillado sanitario, 2011

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011.

Gráfica 34
Alcantarillado pluvial 2011

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011

Cómo Vamos en Movilidad

Uno de los grandes retos que enfrentará Bogotá durante los próximos años, y especialmente en el 2012, es solucionar el caos de movilidad. Esto debido a que en la ciudad se ha venido desmejorando tanto el transporte público como el privado, las ciclorutas y los andenes, entre otros aspectos. Retrasos en las obras públicas, el aumento del parque automotor particular y la falta de conciencia ciudadana han generado esta emergencia en la ciudad, pese a que años anteriores Bogotá era considerada como una de las pioneras en Latinoamérica en materia de transporte público y movilidad vial.

Velocidad Promedio

Los problemas en movilidad en Bogotá se ven reflejados en el aumento de los trancones y en la poca accesibilidad a las vías de la ciudad, por citar algunos. Por ejemplo, desde el año 2008 hasta el 2011 la velocidad promedio del transporte particular bajó de 80,9 km/h a 23,3 km/h. El transporte público también ha sufrido la misma reducción pasando de 23,4 km/h a 19,3 km/h.

Los anteriores resultados reflejan que Bogotá alcanzó los niveles de ciudades como Sao Paulo (12 km/h transporte público) y Ciudad de México (15 km/h carro particular) en la materia. Por otro lado, la encuesta de percepción ciudadana realizada por Bogotá Cómo Vamos en 2011 señala que el 51% de la población considera que tardó mucho más tiempo que el año anterior en desplazarse a sus lugares de trabajo, estudio o vivienda.

Gráfica 35
Velocidad promedio 2011

	2008	2009	2010	2011
Individual	30,9	25	23,5	23,3
Particular	30,4	25	23,8	
Público	23,4	21	19,2	19,3

Fuente: Instituto de Desarrollo Urbano*: (Tomado del Balance de Gestión Consolidado-Informe Vigencia 2011 “Bogotá Humana”).

Para asegurar una excelente movilidad los diferentes medios de transporte deben contar con una malla vial en buen estado, lo que constituye una de las formas más simples de contrarrestar el alto tráfico que presenta Bogotá. Esto además genera mayor accesibilidad a las diferentes partes de la ciudad, reduce los choques vehiculares, aumenta la velocidad en el transporte y evita que los automóviles se dañen, entre otros beneficios. La Administración debe prestar atención al estado de la malla vial -tanto arterial, intermedia y local- principalmente esta última que se encuentra afectada en un 60 %.

Durante el 2011 se registró que en Bogotá el 51% de la malla vial se encontraba en mal estado, cifra alarmante si se tiene en cuenta el riesgo para la calidad de vida; el 21% de la malla vial estaba en regular estado y sólo el 26% en buen estado. Lo anterior también se puede ver reflejado en la percepción de los bogotanos: tan sólo el 40% se considera satisfecho con el estado de las calles en la ciudad, según la encuesta Bogotá Cómo Vamos 2011.

Gráfica 36
Malla vial 2011

Fuente: Instituto de Desarrollo Urbano*: (Tomado del Balance de Gestión Consolidado-Informe Vigencia 2011 "Bogotá Humana")

En la gráfica 37 se muestra el estado de la malla vial. Se puede apreciar cómo el principal deterioro se presenta en las vías locales de Bogotá, las cuales comunican a los ciudadanos con la ciudad y sus residencias. Por otro lado, la mayoría de las vías en buen estado son las arteriales, que son las que conectan con otras ciudades vecinas o extremos claves de la ciudad. Por ello, es recomendable propender por medidas sincronizadas que mejoren la movilidad de Bogotá y la región, como la medida pico y placa de Bogotá y Soacha.

Gráfica 37
Proporción del Estado de la Malla Vial en Bogotá por Red 2011

Fuente: Instituto de Desarrollo Urbano*: (Tomado del Balance de Gestión Consolidado-Informe Vigencia 2011 "Bogotá Humana")

Cómo Vamos en Espacio Público

El espacio público se refiere a todos los lugares de fácil acceso, en los que las personas tienen derecho a estar, ya sean parques, aceras o zonas de recreación. El espacio público en las ciudades modernas se caracteriza por ser incluyente y hace parte esencial de la calidad de vida de los habitantes puesto que es ahí donde se genera interacción social, aspecto fundamental para la satisfacción de las necesidades urbanas colectivas.

Bogotá ha venido atendiendo el llamado que hacen los ciudadanos. De hecho, según la encuesta de

percepción Bogotá Cómo Vamos 2011, únicamente el 21% de los bogotanos estaba satisfecho con el espacio público de la ciudad. Pero los resultados presentados por parte de la Administración Distrital indican que la construcción de espacios públicos ha venido en aumento, puesto que se pasó de construir 73.233 metros cuadrados en 2008 a 452.656 en 2010.

Gráfica 38
Construcción de espacio público en metro cuadrados 2010

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público DADEP 2011.

En Bogotá también se han venido recuperando las zonas que gradualmente se habían perdido. Este proceso puede estar relacionado con obras de mantenimiento o la detección de vendedores ambulantes. Sin embargo, sigue causando preocupación el aumento paulatino de esta población en los últimos años, especialmente desde el 2009, llegando a la cifra más alta en 2011 cuando se registraron 42.417 vendedores ambulantes.

Durante 2011 se recuperaron 158.996 metros cuadrados de espacio público en la ciudad, cifra muy similar a la registrada en 2010 pero muy por debajo de los resultados del año 2005, cuando se recuperaron 234.503 metros cuadrados. Este debe ser uno de los retos que debe afrontar la ciudad en los próximos años, debido a que Bogotá ha venido perdiendo espacios para la vida y para la convivencia. En este sentido la ciudad debe procurar no solo la adecuación, construcción y recuperación de más parques y centros de recreación para la gente; el uso y el para qué de las obras debe ser acompañado de una cultura ciudadana que mantenga y mejore los espacios desde la oferta administrativa y los ciudadanos beneficiados por ellos.

Gráfica 39
Espacio público recuperado en metros cuadrados 2011

Fuente: Departamento Administrativo de la Defensoradoso la adecuPúblico, DADEP 2011.

Gráfica 40
Número de vendedores ambulantes 2011

Fuente: Instituto para la Economía Social 2011.

El espacio público y las áreas verdes son vitales para las ciudades porque brindan la oportunidad de respirar y contrarrestar la contaminación generada por diferentes fuentes. De hecho, la Organización de las Nacionales Unidas (ONU) recomienda un mínimo de 16 metros cuadrados de zonas verdes por habitante, mientras que la Organización Mundial de la Salud (OMS) recomienda 9 metros cuadrados. Sin embargo, Bogotá se encuentra por debajo de estos límites internacionales con 4,1 metros cuadrados de zonas verdes para el 2011, cifra que disminuyó en 0.9 metros cuadrados con respecto al 2009.

Por otro lado, según la encuesta de percepción Bogotá Cómo Vamos 2011, el 42% de los bogotanos, menos de la mitad de los encuestados, se siente satisfecho con las áreas verdes de la ciudad.

Gráfica 41.
Área verde por habitante en metros cuadrados 2011.

Fuente: Secretaría Distrital del Hábitat 2011

Cómo Vamos en Ambiente

Según el Green Índex de Siemens publicado en 2011, Bogotá es una de las ciudades más verdes de Latinoamérica. Esto se debe, en parte, a que los cerros orientales proporcionan un pulmón de gran envergadura para la ciudad. No obstante, Bogotá necesita dedicarle más atención al ambiente.

Durante los últimos años se han venido presentando desastres naturales para los cuales no estaba preparada la ciudad. Aunque Bogotá cuenta con un sistema alertas para evitar riesgos de grande envergadura, las medidas para seguir e imponer limitaciones a las construcciones residencial, comercial, industrial y minera, cercanas a las zonas de protección ambiental, siguen siendo endebles, principalmente en zonas de alto riesgo propensas a inundaciones en la ciudad y el rio Bogotá.

También la Secretaría de Ambiente ha venido realizando esfuerzos por reducir los niveles de contaminación en la ciudad, al tiempo que ha gestionado diferentes programas y actividades para promover el cuidado del medio ambiente a través de la red de monitoreo que actualmente funciona en Bogotá.

Calidad del Aire

La calidad del aire se mide por medio de diferentes estaciones ubicadas en ciertos sectores de la ciudad. Durante el 2011 la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) contó con 13 estaciones de medición y monitoreo de partículas de PM10. En el cuadro 27 se encuentran los resultados.

Cuadro 29
Promedio anual de PM10, estimado por localidad 2011

Zona	Promedio en µg/m3
Norte	41
Noroccidente	49
Centro	49
Suroccidente	71
Sur	57

Fuente: Secretaria Distrital de Ambiente 2011.

En comparación con el año 2010, el nivel de PM10 bajó en Bogotá de 59 a 51.63 µg/m3, acercándose al límite internacional que se ubica en 50 µg/m3, aunque muy por debajo del límite nacional que es 70 µg/m3. Es preciso señalar que en este campo se ha visto un gran esfuerzo para reducir los niveles de PM10, tal y como se puede observar en la gráfica 42.

Gráfica 42
Nivel de concentración media anual de partículas de polvo en micras (PM10) en Bogotá 2011

Fuente: Secretaria Distrital de Ambiente 2011.

En Bogotá se reportaron siete días con excedencias en el nivel de material particulado de 150 µg/m3 en el aire, mucho menor que el año pasado (15 días) y que en 2007 (57 días). Esto da cuenta de otro de los esfuerzos que ha venido haciendo la Secretaría Distrital de Ambiente en el control de fuentes móviles y fijas, así como en la implementación de programas de autorregulación, control de quemas, mejoramiento del combustible Diesel y el programa ZOPRA (Zonas Piloto de Recuperación Ambiental).

En cuanto al Air Quality Index (AQI) o índice de calidad del agua, en Bogotá se mide en tres diferentes estaciones, dos de las cuales (Carvajal y Kennedy) registran un menor grado de calidad del aire característica del desarrollo comercial e industrial de las actividades económicas cercanas. No obstante, es recomendable promocionar campañas de descontaminación a través pactos ciudadanos que contribuyan a mejorar la calidad de vida de las personas y las actividades económicas de las localidades cercanas.

Cuadro 30
Índice de Calidad del Aire (AQI) por estación de monitoreo 2011

Estaciones	AQ
Guaymaral, Usaquén, Sagrado Corazón y San Cristóbal	Se caracteriza por mantener un AQI Bueno
Suba, Puente Aranda, Las Ferias, Parque Simón Bolívar y Tunal	Se caracteriza por mantener un AQI entre bueno y moderado
Carvajal y Kennedy	Se caracteriza por mantener un AQI entre moderado y desfavorable para grupos sensibles

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011

Gráfica 43
Índice de calidad hídrica 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

Nota :En el 2011 la calidad del agua mejoró 11.37 kilómetros de río urbano. (Tomado del Balance de Gestión Consolidado-Informe Vigencia 2011 "Bogotá Humana").

Calidad del Agua

El indicador de carga unitaria por Sólidos Suspendidos Totales (SST) trata de establecer la cantidad de sólidos por unidad de volumen (m3) que corre por los principales cuerpos de agua de la ciudad y que finalmente llegan al Río Bogotá.

En este sentido los SST vertidos a los ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo para 2011, calculados con los datos de la operación de la Red de Calidad Hídrica de Bogotá (RCHB), ascienden a 117.524 Ton/año, valor que refleja el comportamiento de las lluvias en la ciudad, las cuales tienen como efecto principal el aumento en el volumen transportado y el mayor arrastre de sólidos a través de la ciudad. Este aumento se debe principalmente a las fuertes lluvias que se presentaron el año pasado y que tuvieron como efecto el aumento de volumen hacia el Río Bogotá.

Gráfica 44
Carga unitaria por Sólidos Suspendidos Totales vertida al Canal Torca, y los Ríos Salitre, Fucha y Tunjuelo (ton/año) Años 2002 –2011

Fuente: Secretaría Distrital Ambiente 2011

En el cuadro 31 se puede observar el vertimiento de sólidos en diferentes lugares de Bogotá. En total, durante el 2011 los ríos urbanos de la ciudad registraron una carga 118.000 toneladas de sólidos siendo el Río Tunjuelito el que recibió mayor cantidad de sólidos suspendidos durante el año pasado, le sigue en su orden los ríos Fucha, Salitre y Torca.

Cuadro 31
Carga unitaria por sólidos suspendidos totales vertida al Canal Torca, y los Ríos Salitre, Fucha y Tunjuelo (ton/año) Años 2003 –2010 y enero a mayo de 2011

Cuenca	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Torca	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	1.356,0	3.215,7
Salitre	9.339,6	37.727,7		16.338,5	4.289,2	2.333,7	3.623,7	5.842,0	11.278,5
Fucha	55.052,4	38.298,5	57.781,0	41.265,6	31.409,1	35.350,3	36.008,3	36.008,3	36.008,3
Tunjuelito	46.246,8	24.008,0		52.087,3	44.560,8	12.229,0	46.361,0	38.428,0	67.039,0
Total	**110.638,8**	**100.034,2**		**109.691,4**	**80.259,1**	**49.983,0**	**85.993,0**	**81.634,3**	**117.541,5**

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

El indicador de carga unitaria por DBO5 trata de establecer la cantidad de materia orgánica que puede ser degradada biológicamente y el valor de oxígeno disuelto requerido para ello, por unidad de volumen (m3), entre los diferentes cuerpos de agua de la ciudad.

El principal problema de materia orgánica dentro de los ríos de Bogotá son los vertimientos realizados desde la red de alcantarillado que colecta las aguas residuales de los hogares, la cual está incompleta y no conduce las aguas a las plantas de tratamiento proyectadas.

Gráfica 45
Carga unitaria por DB05 (Demanda Biológica de Oxígeno vertida al Canal Torca y a los Ríos Salitre, Fucha y Tunjuelo) (Ton/año) Años 2003 – 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

Con los muestreos realizados (con corte a mayo de 2011), se tiene una carga unitaria por DBO5 vertida a los ríos Salitre, Fucha y Tunjuelo de 75.551. Aunque esta cifra no es comparable con los valores anuales históricos, se puede observar que sobrepasó lo registrado en otros años (2008 y 2009, por ejemplo) con tan solo medio año de medición.

En el cuadro 32 se puede ver que el Río Fucha es el que más carga unitaria por DBO5 ha recibido (con corte a mayo de 2011).

Cuadro 32
Carga unitaria por DB05 (demanda biológica de oxigeno vertida al Canal Torca y a los ríos Salitre, Fucha y Tunjuelo) (Ton/año) Años 2003 –2010 y Mayo de 2011

Cuenca	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Torca	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	136,0	184,3
Salitre	11.347,2	37.328,5		4.280,4	3.375,6	2.710,5	6.398,7	8.900,0	11.146,5
Fucha	66.519,6	71.140,1	85.539,0	52.900,6	48.013,0	41.517,8	34.960,0	44.228,0	42.235
Tunjuelito	23.790,0	28.319,4		25.975,7	27.818,9	4.987,0	20.978,0	38.4296,0	21.985,5
Total	**101.656,8**	**136.788,0**		**83.156,7**	**79.207,5**	**49.215,3**	**62.336,7**	**91.760,0**	**75.551,3**

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

The Water Quality Index (WQI o índice de calidad de agua, toma valores que se ubican en un intervalo entre 0 a 100 unidades. La Secretaría Distrital de Ambiente reportó que entre junio de 2008 a junio de 2011 se mejoró la calidad de 11,37 kilómetros de río.

En cuanto al agua potable que llega a los hogares, es preciso indicar que sólo en el mes de febrero de 2011 los niveles del Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA) fueron altos, mientras que en marzo se reportaron niveles bajos. Durante los otros meses del año 2011 se mantuvo el nivel en un promedio mediano, lo que significa que en los distintos sectores de la ciudad las características del agua eran aptas para el consumo humano. En el cuadro 33 se pueden observar los niveles de evaluación del IRCA mientras que en la gráfica 46 se muestra el riesgo de agua potable durante los diferentes meses del año 2011.

Cuadro 33
Calificación de los valores de IRCA6

Rango	Calificación
0,0 – 5,0	Sin riesgo
5,1 – 14,0	Bajo
14,1 – 35,0	Medio
35,1 – 80,0	Alto
80,1 – 100,0	Inviable

Fuente: Secretaría Distrital de Salud 2011.

Gráfica 46
Índice riesgo agua potable consolidado Bogotá 2011

Fuente: Secretaría de Salud 2011.

6 Decreto 1575 del 2077

Arborización

El cuadro 34 registra los indicadores de arborización por localidad; las localidades de Santafé, Teusaquillo, Usaquén, Chapinero, Usme y Suba son las que cuentan con más de 30 árboles por hectárea. En total, Bogotá cuenta con 1.184.736 árboles lo que representa 15.877,89 árboles por cada 100.000 habitantes y 30.71 árboles por hectáreas. Es decir Bogotá presenta tan solo 0,16 árboles por habitante, lo que implica que a cada 6 personas le corresponde un árbol, a diferencia de otras ciudades en el mundo que alcanzan a superar un árbol por habitante, denotando el déficit de cobertura que actualmente se presenta de 0.02 si como meta de 0.18 se tiene en la Administración Distrital. (Secretaría Distrital de Ambiente 2012).

Según los parámetros de organismos internacionales, es necesario que existan 10 m2 de zonas verdes efectivas per cápita dependiendo de la estructura del hábitat de las ciudades. El indicador se construye a partir de la sumatoria simple de la superficie de las diferentes zonas verdes actualmente establecidas en la ciudad y que constituye el sistema de zonas verdes o malla verde, en relación con el tamaño poblacional dentro del perímetro urbano: Bogotá cuenta con 4.10 m2/HB zonas verdes efectivas per cápita.

Cuadro 34
Árboles por localidad 2011

Localidad	Número de árboles	Árboles/Ha	Árboles/ 100.000 habitantes
Usaquén	111998	31,77	23589,80
Chapinero	35231	26,93	26335,42
Santa Fe	838884	120,44	76263,03
San Cristóbal	49346	29,92	12041,51
Usme	87948	41,47	22970,36
Tunjuelito	33907	34,21	16798,70
Bosa	23735	12,28	4070,79
Kennedy	105768	29,33	10369,93
Fontibón	48633	15,93	14059,48
Engativá	92059	26,77	10911,06
Suba	259977	44,82	24317,05
Barrios Unidos	33858	28,44	14482,79
Teusaquillo	54701	38,54	37317,42
Los Mártires	6123	9,40	6252,68
Antonio Nariño	10367	21.25	9571,87
Puente Aranda	39982	23,10	15470,46
La Candelaria	4546	22.07	18828,69
Rafael Uribe	51731	37,39	13699,40
Ciudad Bolívar	40927	12,07	6395.47
*Nivel Central	10015		0,00
Total	1184736	30,71	15877,89

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente

Contaminación Visual

Durante el 2011 la Secretaría Distrital de Ambiente, en convenio con el IDIPRON, desmontó 75.184 elementos ilegales correspondientes a 58.115,50 m2. Estas operaciones se coordinaron junto con las Alcaldías Locales y con el Plan Cuadrantes de la Policía que informaban de la contaminación visual que se encontraba en el espacio público al interior de las localidades.

Cuadro 35
Elementos ilegales desmontados durante el 2011

Mes	Elementos desmontados	Área M2
Enero	3064	3.950,00
Febrero	6861	7.108,90
Marzo	8672	8.754,40
Abril	3645	3.835,40
Mayo	235	365,70
Junio	117	234,00
Julio	4570	3.505,80
Agosto	5128	4.748,30
Septiembre	7589	3.672,40
Octubre	11293	6.466,00
Noviembre	7055	7.214,40
Diciembre	16955	8.260,20

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

Contaminación Sonora

Durante el 2011 se llevaron a cabo 4.196 actuaciones técnicas de control sonoro, pertenecientes a distintos sectores como el comercial, el industrial, los servicios, residenciales y eventos. En la gráfica 47 se muestra el porcentaje del cumplimiento normativo, por sector de contaminación sonora en el año.

Gráfica 47
Porcentaje de Cumplimiento Normativo por Sectores 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

Con base en la información de la gráfica 47 se aprecia cómo el sector comercial presentó un incumplimiento de 68% de la norma permitida en zonas y niveles de sonido y ruido determinado. Como producto de las visitas realizadas por los agentes autorizados, se pudo determinar el origen de los mayores problemas de contaminación auditiva de la ciudad y las localidades. Por otra parte los sectores de industria, servicios y residencial se caracterizaron por seguir manteniendo la tendencia similar en el cumplimiento normativo que osciló entre el 60% y 69%.

Para identificar las localidades que presentaron mayor contaminación sonora, el seguimiento se hizo directamente proporcional al número de quejas recibidas por la entidad por parte de los usuarios afectados. En este sentido, las localidades con mayores problemas durante el 2011 fueron en su orden: Kennedy (20.4%), Fontibón (14.4%), Engativá (10.2%), Chapinero (9.5%), Puente Aranda (8.9%) y Barrios Unidos (5.4%).

De acuerdo la gráfica 48, las localidades que presentaron mayor incumplimiento normativo general producto de las violaciones de contaminación visual y sonora son Bosa (88%), Antonio Nariño (81%), Engativá (67.5%), Teusaquillo (60.6%) y Chapinero (60%), mientras que las localidades con mayor cumplimiento normativo general son: Puente Aranda, Suba y Barrios Unidos, con rangos entre el 60% al 66%.

Durante el 2011 la Secretaría Distrital de Ambiente completó siete mapas de ruido en las localidades de Suba, Bosa, Tunjuelito, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe, Usme y San Cristóbal, con lo cual se completaron los registros en la materia de los centros poblados con más de 100.000 habitantes.

Estos mapas se convierten en líneas de base del ruido en Bogotá y serán utilizados como documento básico para conocer cómo el ruido ambiental puede afectar la población, identificar zonas críticas y posibles contaminadores por emisión de ruido, así como para desarrollar planes, programas y proyectos preventivos, correctivos o de seguimiento, considerando aspectos geográficos, físicos, demográficos, económicos y usos del suelo. Todo lo anterior sin olvidar los estudios de ruido enfocados a los generados por las fuentes fijas y móviles de cada localidad, tanto en el día como en la noche.

Gráfica 48
Porcentaje de Cumplimiento Normativo General por Localidad 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

Se consideran como vías ruidosas aquellas que superan los 72 dB(A) en el horario diurno y nocturno. En el cuadro 36 se pueden observar las vías con mayores niveles de ruido en Bogotá.

Cuadro 36
Reporte de nivel de ruido por eje vial 2011

Eje vial	Leq mañana dB(A)	Leq tarde d(A)	Leq día dB(A)
Av. Circunvalar	74.6	75.2	74.9
Carrera 7	75.5	75.4	75.4
Autopista Norte – Av. Caracas	74.9	73.7	74.3
Av. Ciudad de Quito	77.2	77.0	77.1
Av. Boyacá	77.4	76.3	76.9
Av. Ciudad de Cali	77.2	79.5	78.5
Av. 1° de Mayo	77.1	76.3	76.7
Av. Esperanza	73.1	77.2	73.0
Av. Jiménez – Av. Calle 13	76.0	77.1	76.6
Av. Calle 53	72.3	72.5	72.4
Avenida las Américas	78.4	78.9	78.6
Avenida Calle 6	73.1	73.7	73.5

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente 2011.

Por otro lado, en las localidades de Kennedy, Fontibón, Engativá y Puente Aranda están los sectores con mayor contaminación auditiva.

Cuadro 37
Sectores críticos por contaminación auditiva

Localidad	Sector	Principales fuente de ruido
Kennedy	- Carvajal sectores 1 y2 - Corredor de las Américas entre Kr 68B hasta la Av. Boyacá - CL 5 a la Av. 1 de mayo	Ruido comercial e industrial Ruido por establecimientos abiertos como bares, discotecas etc.
Fontibón	-Fontibón centro -Fontibón Villamar	Ruido comercial e industrial y aeronaves
Engativá	Aeropuerto El Dorado y área de influencia	Ruido comercial e industrial y aeronaves
Puente Aranda	Barrio La Pradera y corredor de la carrera 50 entre calles 3 a 17 sur	Ruido comercial e industrial

Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente.

Producción Limpia

En las empresas de producción limpia se encontró un ahorro de 158.780 m3, que equivale al consumo diario de 52.926 personas; mientras que el ahorro de energía fue de 6.205.518 KW, lo que equivale al consumo de 25 días de una localidad como Los Mártires. También se dejaron de llevar al relleno sanitario Doña Juana cerca de 77.335 Kg de residuos peligrosos y 157.086 Kg de residuos hospitalarios. En la actualidad, están afiliadas un total de 676 empresas en el proceso de autogestión ambiental.

Inventario de gases de efecto invernadero

La línea base 2008 de emisiones de gases para Bogotá presentó los siguientes resultados: 8.032.196,34 tCO2eq del sector energía (60% corresponden al sector transporte), 2.968.571,99 tCO2eq de residuos (el 90% son sólidos), 2.492.347 tCO2eq de la agricultura, silvicultura y otros usos del suelo y 5.108 tCO2eq de procesos industriales.

La línea base 2008 de emisiones gases se terminó de completar con las categorías de uso de energía eléctrica y aguas servidas humanas de 2011 para un total de 16.279.278,85 tCO2eq. Para mayor información, las cantidades de emisiones de gases se pueden observar en el Cuadro 38.

Cuadro 38
Emisiones per cápita de GEI línea base 2008

Ítem	Valor
Total emisiones brutas tCO2eg	16.279.278,85
Captura CO2 arbolado Urbano	94.361,00
Emisiones Netas tCO2eg	16.184.914,85
Población Bogotá año 2008 (hab)	7.155.052*
GEI per cápita Bogotá 2008 (tCO2eg/hab)	2,26

Fuente: Informe del Inventario de emisiones gases efecto invernadero de Bogotá, Secretaría Distrital de Ambiente-SCAAV
*Proyección DANE.

Hectáreas de áreas verdes protegidas declaradas sobre zona urbana

Bogotá cuenta con 11.054.489,52 m2 que equivalen a 1.105,45 hectáreas de áreas protegidas, aproximadamente. Para el apoyo de estas zonas verdes la Secretaría Distrital de Ambiente ha venido realizando diferentes manejos del ecosistema, como por ejemplo, la administración de áreas de interés ambiental, gestión ambiental, adquisición de predios, conservación de los cerros orientales y manejo de humedales y cuencas ambientales, entre otros aspectos.

Cómo Vamos en Cultura, Recreación y Deporte

Durante el 2011 se realizaron 25.441 eventos culturales en total, a los que asistieron 5.045.945 personas (Tomado del Balance de Gestión Consolidado-Informe Vigencia 2011 "Bogotá Humana").

Aunque Bogotá sea un referente cultural, la producción de indicadores de resultados es escasa así como los registros administrativos sobre el particular. Por tanto, la evaluación de este sector es limitada y corta en información.

A lo largo del 2010 asistieron 215.370 personas a las actividades programadas para adultos mayores, cifra superior a la registrada en 2009. También hubo un incremento en la participación de actividades para jóvenes y niños ya que contaron con 569.975 asistentes.

La recreación comunitaria mostró un leve aumento en la asistencia a este tipo de actividades con un total de 487.940 personas para el 2010. Llama la atención el poco aumento en la asistencia a las actividades para la población en situación de discapacidad, en donde el número de personas, en comparación con el año anterior, no aumentó en más de 2.000, para un total de 107.908 personas que asistieron en 2010.

Estos datos sugieren la necesidad de un mayor compromiso por parte de la Administración y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte en fomentar y continuar con la promoción y participación a eventos con población vulnerable a sus movimientos físicos y motrices mejorando el acceso y la prioridad de ellos en distintos escenarios públicos y privados.

Bogotá es una ciudad que cuenta con cerca de 7'500.000 habitantes. De acuerdo con la gráfica 49, el 18,42% de la población asistió durante el 2010 a los diferentes eventos realizados en la ciudad. Sin embargo, según cifras de la Encuesta Bienal de Cultura de 2011, el 56,2% de la población tiene tendencia al sedentarismo, proporción que se ha venido reduciendo desde 2009 con un incremento del no sedentarismo que llega a 43,8% en el 2011. Estos resultados reflejan la gran proporción de personas que practican alguna actividad deportiva o recreativa, lo cual puede mejorar la calidad de vida de los citadinos evitando generar daños o enfermedades en la salud, como la obesidad, problemas en huesos y espalda.

Gráfica 49
Asistencia a actividades de recreación 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, Ministerio de Cultura 2011.

Gráfica 50
Índice con tendencia al sedentarismo 2011

Fuente: Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte 2011.

Gráfica 51
Proporcion de personas sin tendencia al sedentarismo

Fuente: Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte 2011.

Aunque es corta la medición que se puede hacer en el tema de cultura debido a la falta de información, es posible contar con datos relacionados con la cantidad de instalaciones deportivas, número de libros leídos por persona al año, porcentaje de personas mayores de 12 años que asistieron a espectáculos culturales en el último año, asistencia de niños y adultos a las bibliotecas del Distrito, porcentaje de centros culturales, espacios y casas de cultura en Bogotá, porcentaje de equipamientos culturales públicos, y asistencia de personas a teatros, salas de espectáculos y conciertos en la ciudad.

La producción de indicadores es de gran importancia para la óptima medición y evaluación del sector cultura en Bogotá. Si se contara con información más precisa se tendría un mayor direccionamiento de las diferentes actividades y recursos con los que cuenta la ciudad para la cultura, recreación y deporte.

En este sentido se recomienda una vez más producir y usar indicadores duros de resultado que complementados con la encuesta Bienal Cultural y Deportiva de la ciudad, permitan a la Administración contar con insumo suficiente para re direccionar y seguir la política pública concerniente a la cultura y el deporte de la ciudad. El Observatorio de Cultura que actualmente tiene la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte es un centro de producción de información que ha venido avanzando acorde a la vanguardia de la investigación cultural y patrimonial que puede ser mucho más usada en la toma de decisiones de política cultural actualmente implementado en Bogotá

Cómo Vamos en Finanzas Públicas

Las Finanzas Públicas constituyen otra de las dimensiones que aborda esta evaluación. La metodología de Bogotá Cómo Vamos hace referencia a cuatro aspectos fundamentales: ingresos, gastos, deuda pública y calificación de riesgo.

Ingresos y Rentas

El presupuesto general de Bogotá, y de cualquier entidad territorial, está conformado por los ingresos corrientes, las transferencias y los recursos de capital. La variación porcentual del consolidado de rentas e ingresos registró un crecimiento de 4% sobre el total del presupuesto general de 2011.

Los ingresos corrientes registraron un crecimiento real de 7%, mucho más que las transferencias (6%), los recursos de capital (-2%) y el disponible inicial (-12%). Los ingresos corrientes, que están compuestos por ingresos tributarios y no tributarios, ascendieron a 7,1 billones de pesos, representando el 50% del recaudo total durante 2011.

Dentro de los ingresos tributarios se destacan el Impuesto de Industria y Comercio (ICA) y el impuesto predial. Los no tributarios corresponden a tasas, multas, contribuciones y transferencias del sector descentralizado al Distrito. Le siguen, en su orden, los recursos del capital con 3,9 billones de pesos, que corresponden al 23% del recaudo, las transferencias de 3 billones de pesos (22%) y el disponible inicial de 5% que corresponde a 0.7 billones de pesos.

Las transferencias son los recursos que la Nación gira a las entidades territoriales de su presupuesto. Para el año 2011 las transferencias significaron el 22% de las rentas e ingresos de Bogotá. Por otro lado, los recursos de capital son aquellos ingresos ocasionales que percibe el Distrito a través de operaciones de crédito público o por cuenta de sus activos. Los Recursos de Capital están conformados por: Recursos del Tesoro, Recursos del Crédito Interno y Externo, Rendimientos de Operaciones Financieras, Donaciones y Recursos de Cooperación Internacional y los Excedentes Financieros de los Establecimientos Públicos. Para el año 2011 este rubro registró un recaudo de 23%, dos puntos menos que en 2010.

Gastos e Inversión

De la misma forma que el Presupuesto de Rentas e Ingresos, el Presupuesto de Gastos e Inversión del Distrito se compone de diferentes rubros, a saber, Gastos de Funcionamiento, Servicio de la Deuda e Inversión. Pese a la disminución en los gastos totales del presupuesto general en -3%, la inversión en -2% y del servicio a la deuda en -38%, los gastos de funcionamiento aumentaron en 6%, cifra mucho más alta que la registrada en otros rubros.

Cuadro 39
Consolidado ejecución rentas e ingresos 2011

Consolidado ejecución de rentas e ingresos	2010			2011			Variación porcentual de los recaudos
	Presupuesto vigente	Recaudo		Presupuesto vigente	Recaudo		
Total presupuesto general	14.500.964	13.579.436	100%	14.777.795	14.152.631	100%	4
Disponibilidad inicial	802.081	802.081	5%	705.450	705.450	5%	-12
Ingresos corrientes	6.476.853	6.545.726	49%	6.805.029	7.106.189	50%	7
Transferencias	3.058.544	2.858.919	21%	3.367.047	3.047.157	22%	7
Recursos de capital	4.163.485	3.352.710	25%	3.900.258	3.301.825	23%	-2

Fuente: Cuadro elaborado tomando como fuente la Secretaría de Haciendo Distrital 2012.

Cuadro 40
Consolidado ejecución de gasto e inversión 2011

Consolidado ejecución de gastos inversiones	2010			2011			Variación porcentual de lo girado
	Presupuesto vigente	Giros		Presupuesto vigente	Giros		
Total presupuesto general	14.500.961	11.014.959	100%	14.777.795	10.695.814	100%	-3
Gasto de funcionamiento	2.231.208	1.986.598	18%	2.403.883	2.109.002	20%	6
Gasto de operación	323.752	281.073	3%	338.457	281.441	3%	0
Servicio de la deuda	632.080	8.117.757	6%	409.233	387.123	4%	-38
Inversión	11.309.683	8.117.757	74%	11.623.489	7.918.247	74%	-2
Disponibilidad final	4.239	0	0%	3.723	0	0%	0

Fuente: Cuadro elaborado tomando como fuente la Secretaría de Haciendo Distrital 2012.

Los gastos de funcionamiento hacen referencia a los recursos que tienen por objeto garantizar que el Distrito pueda cumplir sus funciones. Dentro de éstos se cuentan los gastos de personal y los gastos generales (adquisición de bienes y servicios, pago de impuestos, y otros). Para el año 2011 los gastos de funcionamiento efectivamente pagados y girados fueron de 2.1 billones de pesos, lo que corresponde al 20% del presupuesto general de gastos e inversión.

El Servicio de la Deuda corresponde a todas aquellas apropiaciones que tienen como objetivo el pago de las amortizaciones, intereses, comisiones e imprevistos causados por operaciones de crédito público ya sean internas o externas. Durante el 2011 se destinaron 387.123 millones de pesos, es decir, el 4% del presupuesto de gastos e inversión.

Los Gastos de Inversión son todas las erogaciones que permiten al Estado mejorar la capacidad de producción y productividad en términos de infraestructura física, social y económica en el Distrito. El 74% de los giros a gastos del Distrito en el 2011 ascendieron a 7.9 billones de pesos.

Deuda Pública

El Distrito Capital registró deudas por 1.724.523 millones de pesos al finalizar la vigencia 2011, es decir, hubo una reducción de 16.327 millones de pesos frente a la deuda de finales de 2010. En cuanto a su composición, la deuda externa representó el 73.33% del total y la deuda interna el 26.67%. La gráfica 52 muestra la tendencia, desde el año 2007, de la disminución del saldo de la deuda y el aumento del saldo de la deuda externa y de su participación en el total.

Gráfica 52.
Saldo de la Deuda Pública de Bogotá 2002 - 2011

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Saldo de la deuda	1.865	1.833	1.669	2.110	1.883	2.308	2.116	1.928	1.740	1.600.
Deuda externa	1.009.	915.00	720.10	802.78	540.96	1.233.	1.191.	1.207.	1.280.	40714
Deuda interna	85.596	918.37	94.939	1.307.	1.342.	1.075.	924.96	721.40	460	196115

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda 2011.

Calificación del Riesgo

El Distrito mantuvo en el año 2011 las buenas calificaciones otorgadas por las agencias especializadas, las cuales califican la emisión de bonos del Distrito. En el cuadro 41 se muestran las calificaciones de riesgo vigentes para Bogotá otorgadas por las diferentes sociedades calificadoras de valores.

Cuadro 41
Calificación de riegos 2011

Sociedad calificadora de valores		Calificación
Nacionales	Duff and Phelps	AAA
	BRC Investor Services	AAA
Internacionales (moneda local)	Standard & Poor's Moneda extranjera Moneda legal	BBB-

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda 2012.

En el año 2005 Bogotá obtuvo la calificación triple AAA de BRC Investor Services para la misión de deuda de largo plazo a su Programa de Emisión y Colocación de Bonos, por valor de dos mil millones de pesos. En las tres revisiones realizadas desde entonces, BRC ha mantenido esta calificación, lo que significa que es bastante alta la capacidad de repagar oportunamente el capital y los intereses. De hecho, es la categoría más alta en grado de inversión.

La sociedad calificadora de valores Fitch Ratings Colombia S.A en su revisión anual de la calificación a la Capacidad de Pago de Bogotá, decidió otorgar la calificación triple AAA con perspectiva estable, e igualmente otorgó la calificación triple AAA al Programa de Emisión y Colocación de bonos de la deuda pública interna.

Standard & Poors confirmó su calificación BBB para Bogotá para una deuda no garantizada en pesos colombianos. Los criterios tenidos en cuenta para esta calificación fueron los sólidos indicadores financieros de Bogotá, la estructura administrativa adecuada, las expectativas de un desempeño presupuestal estable, una sólida liquidez y el nivel prudente de la deuda durante 2011 y 2012.

Igualmente, Moody´s Investors Services confirmó su calificación Baa3 para la deuda de Bogotá en moneda legal y extranjera, con base en el reconocimiento de las fuertes prácticas de administración, la amplia posición de liquidez y la diversificación de la economía local que soporta la generación de ingresos.

Cómo Vamos en Desarrollo Económico

Esta parte de la evaluación se divide en los siguientes aspectos: crecimiento económico, dinámica empresarial y ciudad digital.

Crecimiento Económico

Se estima que en 2011 la ciudad registró un crecimiento económico de 5%, cifra menor a la registrada a nivel nacional (5.9%). El alza se debe al buen momento que pasa la economía nacional debido a los indicadores favorables, al crecimiento interno en la demanda de bienes y servicios, al aumento de variables como consumo final y a la inversión de capitales para la formación bruta (Ver gráfica 53).

Gráfico 53
Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto 2011

Fuente: Dane y CCB 2011.

Al final de 2011 los indicadores económicos del país y la ciudad presentaron un buen comportamiento. En el mercado laboral se observó el descenso en la tasa de desempleo y el crecimiento tanto en el porcentaje de la población en edad de trabajar como en las tasas de ocupación a nivel global. También se presentó un descenso en el subempleo subjetivo y en la tasa de subempleo objetivo. Por otra parte, se registraron incrementos en las tasas de interés de colocación y de captación, con un leve crecimiento en la cartera bruta nacional.

Según el Dane, durante 2011 aumentaron las tasas de cambio nominal y real del peso, hubo un incremento en el nivel de las reservas internacionales y los medios de pago se implementaron en valor y frecuencia. Por último, el índice de precios al consumidor presentó crecimiento positivo comparado con el año inmediatamente anterior, lo que significa signos de expectativas hacia el crecimiento económico del país7.

La información contenida en la gráfica 54 evidencia cómo la ciudad sigue conservando su participación porcentual en el PIB nacional. En promedio, el 27% de la producción y el valor agregado de la economía nacional lo ha venido aportando la ciudad, todo ello proveniente del sector servicio a las empresas públicas y privadas. Ver gráfico 54.

7 http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bolet_PIB_IVtrim11.pdf)

Dinámica Empresarial

Tradicionalmente las empresas nuevas de Bogotá y Cundinamarca son creadas bajo la figura jurídica de personas naturales. Según la Cámara de Comercio de Bogotá el número de registros mercantiles ha aumentado en 15% entre 2010 y 2011. También se ha registrado un crecimiento de 22% en las empresas de personas jurídicas, resultante de la flexibilidad, los bajos costos de creación y la facilidad para que estas nuevas firmas participen en los mecanismos del gobierno corporativo de la ciudad y la región. (CCB 2011). (Ver cuadro 42).

Por otra parte, la dinámica empresarial de 2011 se caracterizó por la liquidación, la que en las microempresas de personas naturales ascendió a 75% entre el 2011 y 2010, pasando de 14.400 a 25.140 en los dos años. La fuente del gremio empresarial – Cámara de Comercio de Bogotá, argumentó que este aumento se debía a la aplicación de la Ley de Formalización Empresarial y Generación de Empleo, que ha venido facilitando los procesos en las empresas inactivas, beneficiándolas con bajos costos de cancelación en los trámites empresariales. (Ver cuadro 43).

Productividad, Emprendimiento y Competitividad

En estos temas hace falta un sistema de indicadores que se relacione directamente con la calidad de vida de los ciudadanos. En principio, por la vía indirecta, la creación de empleo y la dinámica empresarial afectan directamente la calidad de vida y resultan en ambientes de alta productividad y mucho emprendimiento.

De hecho, las ciudades y las regiones buscan posicionarse como destinos locales de desarrollo productivo en distintas actividades para atraer inversionistas regionales e internacionales, creando para ello condiciones favorables de negocios. Durante el 2011, Bogotá se mantuvo en el octavo puesto del escalafón de mejores ciudades para hacer negocios de América Latina. En los últimos años avanzó hasta ubicarse en el puesto diez, de acuerdo al escalafón elaborado por América Economía Intelligence 2011.

Gráfico 54
Participación en el PIB y tasa de crecimiento del PIB de Bogotá, entre 2002 y 2011

Fuente: Dane y Secretaría Distrital de Hacienda 2011.

Cuadro 42
Empresas creadas en Bogotá-Cundinamarca según organización jurídica 2011

Empresas creadas	Personas naturales	Porcentaje	Personas jurídicas	Porcentaje
2010	35.586		17.305	
2011	40.801	15%	21.072	22%

Fuente: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB. Registro mercantil enero-septiembre 2011.

Cuadro 43
Empresas liquidadas Bogotá-Cundinamarca 2011

Años	Empresas liquidadas	%
2010	14.400	
2011	25.140	75

Fuente: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB. Registro mercantil enero-septiembre 2011.

Esta publicación se terminó de imprimir en Grafismo Impresores Ltda.,
en la ciudad de Bogotá – Colombia, el día 21 de Septiembre de 2012.

BOGOTÁ

cómovamos