



Information
Commissioner
of Canada

Commissaire
à l'information
du Canada

112 Kent Street,
Ottawa, Ontario
K1A 1H3
(613) 995-2410
1-800-267-0441

112, rue Kent,
Ottawa (Ontario)
K1A 1H3
(613) 995-2410
1-800-267-0441

AOUT 21 2013
AUG 21 2013

The Honourable Tony Clement
President of the Treasury Board
Treasury Board of Canada Secretariat
President's Office
L'Esplanade Laurier - Floor: 9 140 O'Connor Street
Ottawa, Ontario K1A 0R5

Dear Minister Clement,

As you may know, subsection 59(2) of the *Access to Information Act* (the Act) explicitly limits to eight (8) the number of investigators that may be delegated with the authority to investigate "special delegation" complaints. "Special delegation" complaints involve the application of paragraphs 13(1)(a), 13(1)(b) (information obtained confidentially from a foreign government) and/or section 15 (national security, international affairs) to exempt information under the Act.

My office has experienced a growing inventory of special delegation complaints for the past five years. By 2012, our inventory of these complaints numbered 365, which represents 20% of my office's total investigation file inventory. Accordingly, my office initiated a strategy to streamline the process of investigating special delegation complaints, in order to decrease our large inventory of complaint files, and to investigate in the most efficient and effective manner to ensure that the rights of requesters to timely and complete disclosure are respected.

The strategy was a success in that we closed 163 special delegation complaint files in fiscal year 2012-2013. This represents a 60% increase in special delegation file closures over previous years' averages. However, I have observed a worrying trend in the number of new complaints of this type received by my office in the past four months. So far this fiscal year, we have received 107 new special delegation complaints, amounting to 80% of the average number of incoming complaints that my office has previously received over the course of an entire year. Should this trend of incoming complaints continue, our strategic efforts will not be enough to prevent another increase to our special delegation inventory.

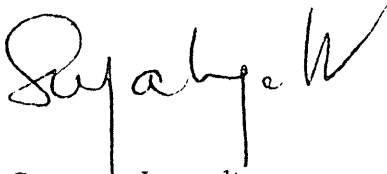
- 2 -

The above concern has compelled me to write to you, as the designated Minister, to request that you exercise your authority to increase the number of investigators who may be delegated to investigate these complaints from a maximum of eight to twelve (12).

Subsection 70(1.1) of the Act provides that the designated Minister may fix the number of officers or employees of the Information Commissioner for the purposes of subsection 59(2). As this is neither a regulation nor is it an Order in Council, the Act does not prescribe the specific form that such an instruction must take. Accordingly, we are of the view that all that is required to fix the new number is for you to sign the attached form, which I have attached for your convenience.

I believe that this increase is necessary in order for my office to deal with this year's increase in incoming special delegation complaints. As a final note, we ensure that all investigators, including those assigned to special delegation files, have the appropriate security clearance level required for each investigation file.

Sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Suzanne Legault", with a stylized flourish at the end.

Suzanne Legault
Information Commissioner of Canada

- 3 -

I, the undersigned designated Minister for the purposes of the *Access to Information Act* (the "Act"), pursuant to subsections 59(2) and 70(1.1) of the Act, hereby fix the number of officers or employees who may be designated by the Information Commissioner for the purpose of conducting investigations resulting from a refusal by the head to disclose all or part of a record under paragraph 13(1)(a) or (b) or section 15 of the Act, to twelve (12).

The Honourable Tony Clement



Information
Commissioner
of Canada

Commissaire
à l'information
du Canada

112 Kent Street,
Ottawa, Ontario
K1A 1H3
(613) 995-2410
1-800-267-0441

112, rue Kent,
Ottawa (Ontario)
K1A 1H3
(613) 995-2410
1-800-267-0441

AOUT 21 2013
AUG 21 2013

L'Honorable Tony Clement
Président du Conseil du trésor
Secrétariat Conseil du Trésor du Canada
Cabinet du Président
L'Esplanade Laurier - Étage: 9 140, rue O'Connor
Ottawa (Ontario) K1A 0R5

Monsieur le Ministre,

Comme vous le savez peut-être, le paragraphe 59(2) de la *Loi sur l'accès à l'information* (la *Loi*) limite à huit (8) le nombre d'enquêteurs à qui peut être délégué le pouvoir d'enquêter sur les plaintes relatives à la « délégation spéciale ». Ces plaintes portent sur l'application des alinéas 13(1)a) ou b) (renseignements obtenus à titre confidentiel d'un gouvernement étranger) ou de l'article 15 (sécurité nationale, affaires internationales) pour soustraire des renseignements à l'application de la *Loi*.

Le Commissariat a reçu un nombre sans cesse croissant de plaintes relatives à la délégation spéciale au cours des cinq dernières années. En 2012, le nombre de ces plaintes s'élevait à 365, ce qui constitue 20 % de l'ensemble des dossiers d'enquêtes. Par conséquent, le Commissariat a mis en place une stratégie pour simplifier le processus d'enquête sur ce type de plaintes afin de réduire notre inventaire de dossiers de plaintes et d'enquêter de la façon la plus efficiente et efficace qui soit, de manière à garantir le respect des droits des demandeurs à une divulgation complète et rapide.

Cette stratégie a été une réussite puisque nous avons clos 163 dossiers de plaintes relatives à la délégation spéciale en 2012-2013, ce qui représente une augmentation de 60 % des dossiers fermés pour ce type de plaintes par rapport aux données moyennes des années antérieures. J'ai toutefois observé une tendance inquiétante concernant le nombre de nouvelles plaintes relatives à la délégation spéciale qu'a reçues le Commissariat au cours des quatre derniers mois. Au cours du présent exercice, nous avons déjà reçu 107 nouvelles plaintes relatives à la délégation spéciale, soit 80 % du nombre moyen de plaintes que

recevait antérieurement le Commissariat dans une année complète. Si cette tendance se poursuit, nos efforts stratégiques ne suffiront pas à empêcher une nouvelle augmentation de notre inventaire de plaintes relatives à la délégation spéciale.

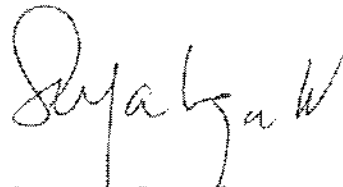
C'est ce qui m'amène à vous écrire, puisque vous êtes le ministre désigné, afin de vous demander d'exercer votre pouvoir d'accroître le nombre d'enquêteurs à qui peut être délégué le pouvoir d'enquêter sur ces plaintes, de manière à faire passer ce nombre de huit à douze (12).

La *Loi* prévoit au paragraphe 70(1.1) que le ministre désigné peut fixer le nombre de cadres ou d'employés du Commissariat pour l'application du paragraphe 59(2). La *Loi* n'étant ni un règlement ni un décret, elle n'impose aucune forme particulière à une telle instruction. Par conséquent, nous sommes d'avis que tout ce qu'il y a à faire pour fixer le nouveau nombre d'enquêteurs est que vous signiez le formulaire ci-joint.

Je crois que cette mesure est nécessaire pour que le Commissariat puisse traiter les plaintes relatives à la délégation spéciale qui seront soumises cette année. Pour terminer, nous nous assurons que tous les enquêteurs, y compris ceux qui enquêtent sur les plaintes relatives à la délégation spéciale, ont le niveau d'autorisation de sécurité adéquat pour chaque dossier d'enquête.

Veillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de mes sentiments respectueux.

La commissaire à l'information du Canada,



Suzanne Legault

Je soussigné, ministre désigné aux fins de la *Loi sur l'accès à l'information* (la *Loi*), conformément aux paragraphes 59(2) et 70(1.1) de la *Loi*, fixe à douze (12) le nombre de cadres ou d'employés pouvant être désigné par la commissaire pour mener des enquêtes sur un refus de divulgation totale ou partielle d'un dossier en vertu des alinéas 13(1)*a*) ou *b*) ou de l'article 15 de la *Loi*.

L'honorable Tony Clement

President
of the Treasury Board



Président
du Conseil du Trésor

Ottawa, Canada K1A 0R5

4/6/13

Ms. Suzanne Legault
Information Commissioner of Canada
Place de Ville, Tower B, 22 Floor
112 Kent Street
Ottawa, Ontario
K1A 1H3

Dear Ms. Legault:

Thank you for your letter dated April 8, 2013 and enclosures regarding your concerns about the information management practices of federal organizations that are being wound down or amalgamated with another institution.

As you know, the management of information in the Government of Canada is undertaken in accordance with the *Library and Archives Canada Act* and a suite of policy instruments such as the *Policy on Information Management*. These instruments and their obligations continue to be applicable during times of transition.

When an institution ceases to exist, the information is managed in accordance with the *Library and Archives Canada Act* which states that, "the Librarian and Archivist shall have the care and control of all records of a government institution whose functions have ceased".

When institutions are amalgamated, the existing Records Disposition Authorities, as issued by Library and Archives Canada, survive and continue to apply within the new organization. The new organization typically continues to be subject to the *Access to Information Act* and *Privacy Act*. More specifically, where the amalgamated institution is a department as defined in Section 2 of the *Financial Administration Act*, such as the situation with Foreign Affairs and International Trade Canada and Canadian International Development Agency, it continues to be bound by the *Access to Information Act*, the *Privacy Act* and Treasury Board of Canada Secretariat policies on information management, recordkeeping, access to information and privacy for all its information holdings.

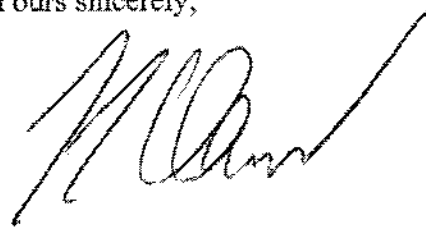
.../2

-2-

The Government of Canada continues to be committed to ensuring that Canadians can access information about their government's activities and decisions in an open, comprehensive and timely manner including in times of transition such as those you raise in your letter. In my reply, I have copied the acting Librarian and Archivist of Canada, Mr. Hervé Dery, in the event you wish to follow up with him as well.

Again, thank you for writing.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tony Clement', written in a cursive style.

The Honourable Tony Clement, P.C., M.P.

c.c.: Mr. Hervé Dery, acting Librarian and Archivist of Canada
Ms. Yaprak Baltacıoğlu, Secretary of the Treasury Board of Canada

President
of the Treasury BoardPrésident
du Conseil du Trésor

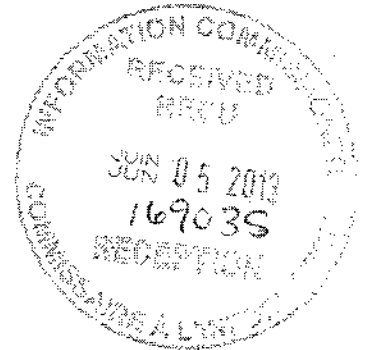
Ottawa, Canada K1A 0R5

4/6/13

Madame Suzanne Legault
 Commissaire à l'information
 Commissariat à l'information du Canada
 Place de Ville, Tour B, 22e étage
 112, rue Kent
 Ottawa (Ontario)
 K1A 1H3

Madame,

Suzanne



Je vous remercie pour la lettre et les pièces jointes que vous m'avez envoyées le 8 avril 2013 afin de faire part de vos préoccupations quant aux pratiques de gestion de l'information des organisations fédérales qui cessent leurs activités ou sont fusionnées à une autre institution.

Comme vous le savez, la gestion de l'information au gouvernement du Canada s'effectue conformément à la *Loi sur la Bibliothèque et les Archives du Canada* et à un ensemble d'instruments de politique, comme la *Politique sur la gestion de l'information*. Ces instruments et les obligations qu'ils énoncent continuent de s'appliquer en période de transition.

Lorsqu'une institution cesse ses activités, l'information qu'elle détient est gérée conformément à la *Loi sur la Bibliothèque et les Archives du Canada*, qui stipule que « [l']administrateur général a [...] la garde et la responsabilité des documents des institutions fédérales qui ont cessé leurs activités ».

Lorsque des institutions sont fusionnées, les autorisations de disposition des documents existantes émises par Bibliothèque et Archives Canada persistent et continuent de s'appliquer pour la nouvelle organisation. La nouvelle organisation reste également assujettie à la *Loi sur l'accès à l'information* et à la *Loi sur la protection des renseignements personnels*. Plus précisément, lorsque l'institution née de la fusion constitue un ministère au sens de l'article 2 de la *Loi sur la gestion des finances publiques*, comme c'est le cas de l'institution créée à la suite de la fusion d'Affaires étrangères et Commerce international Canada et de l'Agence canadienne de développement international, les fonds de renseignements de celle-ci demeurent visés par la *Loi sur l'accès à l'information*, la *Loi sur la protection des renseignements personnels* et les politiques du Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada sur la gestion de l'information, la tenue de documents, l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels.

.../2

-2-

Le gouvernement du Canada reste déterminé à veiller à ce que la population ait ouvertement accès à des renseignements exhaustifs concernant les activités et les décisions du gouvernement, et ce, en temps opportun, y compris en période de transition. J'espère avoir répondu aux préoccupations soulevées dans votre lettre. Je transmets par ailleurs une copie de cette réponse à Monsieur Hervé Dery, bibliothécaire et archiviste du Canada par intérim, au cas où vous souhaitez effectuer un suivi auprès de lui.

Encore une fois, je vous remercie de m'avoir écrit et je vous prie d'agréer, Madame, l'expression de mes sentiments les meilleurs.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tony Clement', written in a cursive style.

L'honorable Tony Clement, c.p., député

c.c.: Monsieur Hervé Dery, Bibliothécaire et archiviste du Canada par intérim
Madame Yaprak Baltacıoğlu, Secrétaire du Conseil du Trésor du Canada



Information
Commissioner
of Canada

Commissaire
à l'information
du Canada

112 Kent Street
Ottawa, Ontario
K1A 1H3
Tel.: 613-955-2410
1-800-267-0441

112, rue Kent
Ottawa (Ontario)
K1A 1H3
Tél.: 613-955-2410
1-800-267-0441

APR 08 2013

Hon. Tony Clement, P.C. M.P.
President
Treasury Board
L'Esplanade Laurier, East Tower
140 O'Connor Street, 8th Floor
Ottawa, ON K1A 0R5

Dear President Clement,

I am writing to you as the designated Minister under section 70 of the *Access to Information Act* ("Act") responsible for "caus[ing] to be kept under review the manner in which records under the control of government institutions are maintained and managed to ensure compliance with the provisions of this Act"¹ regarding legislation that eliminates or amalgamates federal institutions that are subject to the Act.

It has recently come to my attention that, in some instances where a federal institution has been eliminated or amalgamated, there is an absence of measures, legislative or otherwise, to ensure the orderly transition of records and the integrity of existing access requests and complaints.

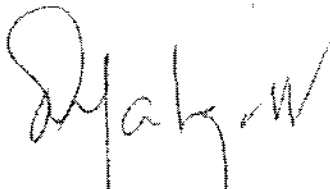
The absence of clear transitional measures has, in at least one instance, negatively impacted on the rights of requesters under the Act, including my ability to effectively investigate complaints.

It is imperative that measures are put in place to protect the rights of requesters under the Act and to preserve the integrity of the access to information system when federal institutions, that are subject to the Act, are eliminated or amalgamated with other institutions. For your review, I have attached a list of institutions that were affected by the *Jobs, Growth and Long-term Prosperity Act* and other pieces of legislation (Appendix A). I will be carefully reviewing Budget 2013 and subsequent related legislation to determine the impact it may have on other institutions.

¹ *Access to Information Act*, R.S.C. 1985, c. A-1 s. 70(1) (the Act)

If you or your officials have any questions, please do not hesitate to contact me at 613-995-9976.

Sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Suzanne Legault', written in a cursive style.

Suzanne Legault
Information Commissioner of Canada

cc. Yaprak Baltacioglu
Secretary
Treasury Board Secretariat

Encl. Appendix A



Information
Commissioner
of Canada

Commissaire
à l'information
du Canada

112 Kent Street
Ottawa, Ontario
K1A 1H3
Tel.: 613-995-2410
1-800-267-0441

112, rue Kent
Ottawa (Ontario)
K1A 1H3
Tel.: 613-995-2410
1-800-267-0441

APR 08 2013

Honorable Tony Clement, C.P., député
Président
Conseil du Trésor
L'Esplanade Laurier, Tour est
140, rue O'Connor, 8^e étage
Ottawa (Ontario) K1A 0R5

Monsieur le Président,

En tant que ministre désignée en vertu de l'article 70 de la *Loi sur l'accès à l'information* (la « Loi ») comme étant responsable « du contrôle des modalités de tenue et de gestion des documents relevant des institutions fédérales dans le but d'en assurer la conformité avec la présente loi »¹, je vous écris concernant les dispositions législatives qui éliminent ou fusionnent les institutions fédérales assujetties à la Loi.

J'ai récemment appris que, dans certains cas d'élimination ou de fusion d'institutions fédérales, aucune mesure, législative ou autre, n'est mise en place pour assurer une transition sans heurts des dossiers et l'intégrité des demandes d'accès et des plaintes existantes.

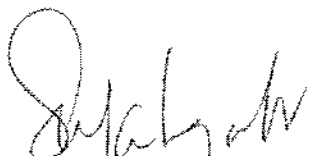
L'absence de mesures de transition claires a, dans au moins un cas, eu des conséquences négatives sur les droits conférés par la Loi aux demandeurs, y compris sur ma capacité à enquêter efficacement sur les plaintes.

Il est impératif de mettre en place des mesures afin de protéger les droits des demandeurs en vertu de la Loi et de préserver l'intégrité du système d'accès à l'information lorsque des institutions fédérales assujetties à la Loi sont éliminées ou fusionnées avec d'autres institutions. Vous trouverez ci-joint, aux fins d'examen, une liste des institutions touchées par la *Loi sur l'emploi, la croissance et la prospérité durable* ainsi que d'autres textes législatifs (Annexe A). J'examinerai attentivement le budget de 2013 de même que les lois connexes subséquentes en vue de déterminer leur éventuelle incidence sur d'autres institutions.

¹ *Loi sur l'accès à l'information*, L.R.C. 1985, ch. A-1, art. 70(1) (la Loi)

Si vous ou vos fonctionnaires avez des questions, n'hésitez pas à me téléphoner au 613-995-9976.

Veillez agréer l'expression de mes sentiments distingués.



Suzanne Legault
Commissaire à l'information du Canada

c. c. Yaprak Baltacioglu
Secrétaire
Secrétariat du Conseil du Trésor

p. j. Annexe A

Appendix A

Institutions that have been abolished

- Office of the Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service
- Public Appointments Commission Secretariat
- International Centre for Human Rights and Democratic Development
- Assisted Human Reproduction Agency of Canada
- First Nations Statistical Institute (liquidated, March 2013)
- Pensions Appeal Board (replaced by a new institution, April 1, 2013)
- National Round Table on the Environment and the Economy (liquidated, March 29, 2013)

Institutions that have been amalgamated

- Old Port of Montreal Corporation Inc (amalgamated with its parent Crown Corporation, Canada Lands Company Ltd, in March 2013)
- Parc Downsview Park Inc. (amalgamated with its parent Crown Corporation, Canada Lands Company Ltd, in March 2013)
- Canada Lands Company CLC Limited (amalgamated with its parent Crown Corporation, Canada Lands Company Ltd, in March 2013)

Other institutions which will be abolished or amalgamated

- Canadian Wheat Board (will be privatized)
- Canadian Artists and Producers Professional Relations Tribunal (will be abolished)
- Merchant Seamen Compensation Board (will be abolished)
- Hazardous Materials Information Review Commission (will be abolished)
- Canada Employment Insurance Financing Board (institution is currently suspended, will be closed)
- Canadian International Development Agency (will be amalgamated with the Department of Foreign Affairs and International Trade)



Information
Commissioner
of Canada

Commissaires
à l'information
du Canada

112 Kent Street
Ottawa, Ontario
K1A 1H3
Tel.: 613-995-2410
Fax: 613-947-7294
1-800-267-0441

112, rue Kent
Ottawa (Ontario)
K1A 1H3
Tél.: 613-995-2410
Télex.: 613-947-7294
1-800-267-0441

SEP - 9 2013

The Honourable Tony Clement, P.C., M.P.
President of the Treasury Board and
Minister for the Federal Economic
Development Initiative for Northern Ontario
140 O'Connor Street
Ottawa, Ontario K1A 0R5

Dear Minister:

I am writing to you to share my views as part of the consultation currently underway regarding Canada's Action Plan on Open Government. Let me begin by saying that I am pleased to see the advancement of open government at the federal level. I believe that overall, the government is doing well in its progress towards meeting the commitments set out in the Open Government Action Plan.

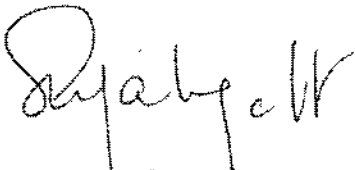
However, a key element that must be included in the government's initiative is the modernization of the *Access to Information Act* (ATIA). You may recall that on January 19, 2012, the Information and Privacy Commissioners of Canada wrote to you to provide our views and recommendations for the government's action plan for the International Open Government Partnership (OGP) initiative. In our letter, we recommended that the Government of Canada commit to modernizing the federal ATIA. This commitment was not included in the Action Plan, and it is, in my view, an important weakness that must be remedied.

The ATIA is in its 30th year. The OGP initiative offers an excellent opportunity for the Government of Canada to confirm its commitment to open government by moving forward with a comprehensive review of the legislation with the goal of modernizing it and re-establishing Canada's position as an access to information leader. The time is ideal for the government to amend the ATIA and align it with current government processes and progressive national and international norms.

- 2 -

As you know, I will be presenting recommendations to Parliament later this fall on how to strengthen the ATIA. I seek your support in ensuring that the modernization of the ATIA becomes a key component of the government's open government agenda in Canada. An open government agenda without a commitment to modernize the ATIA will not address the democratic and accountability deficits at the federal level.

Yours sincerely,



Suzanne Legault
Information Commissioner of Canada

c.c.: The Honourable Peter Gordon MacKay, P.C., M.P., Minister of Justice and
Attorney General of Canada

Mr. Pierre-Luc Dusseault, M.P., Chair, Standing Committee on
Access to Information, Privacy and Ethics

Ms. Yaprak Baltacioglu
Secretary of the Treasury Board of Canada



Information
Commissioner
of Canada

Commissaire
à l'information
du Canada

112 Kent Street
Ottawa, Ontario
K1A 1H3
Tel.: 613-995-2410
Fax: 613-947-7294
1-800-267-0441

112, rue Kent
Ottawa (Ontario)
K1A 1H3
Tél.: 613-995-2410
Téléco.: 613-947-7294
1-800-267-0441

SEP - 9 2013

L'honorable Tony Clement, C.P., député
Président du Conseil du Trésor
Ministre de l'Initiative fédérale du
développement économique dans le Nord de l'Ontario
140, rue O'Connor
Ottawa (Ontario) K1A 0T6

Monsieur le Ministre,

Je vous écris pour vous faire part de mon point de vue dans le cadre de la consultation qui se tient actuellement sur le Plan d'action du Canada pour un gouvernement ouvert. Permettez-moi d'abord de vous dire que je suis enchantée de constater les progrès du gouvernement fédéral en ce qui a trait à l'initiative du gouvernement ouvert. Je suis d'avis que, dans l'ensemble, le gouvernement est en bonne voie de réaliser les engagements qu'il a pris dans le cadre du Plan d'action du Canada pour un gouvernement ouvert.

Toutefois, l'initiative du gouvernement doit comporter un élément essentiel, à savoir la modernisation de la *Loi sur l'accès à l'information* (LAI). Vous vous souvenez peut-être que, le 19 janvier 2012, les commissaires à l'information et à la protection de la vie privée du Canada vous ont écrit afin de vous présenter notre point de vue et nos recommandations en ce qui concerne le plan d'action du gouvernement dans le cadre de l'initiative du Partenariat pour un gouvernement transparent (PGT). Dans notre lettre, nous recommandions que le gouvernement du Canada s'engage à moderniser la LAI. Or, cet engagement ne fait pas partie du plan d'action. Selon moi, il s'agit d'une lacune importante qui doit être comblée.

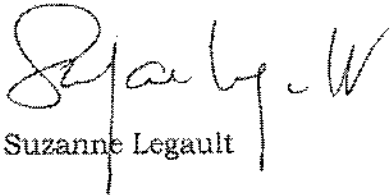
La LAI en est à sa 30^e année d'existence. L'initiative du PGT offre au gouvernement du Canada une excellente occasion de confirmer son engagement à l'égard de la transparence gouvernementale en allant de l'avant avec un examen exhaustif de la *Loi* dans le but de la moderniser et de rétablir la position du Canada comme chef de file en matière d'accès à l'information. Le moment est idéal pour que le gouvernement modifie la LAI et l'harmonise avec les processus gouvernementaux actuels et les normes nationales et internationales progressives.

- 2 -

Comme vous le savez, je présenterai des recommandations au Parlement plus tard cet automne sur la façon de renforcer la LAI. Je sollicite votre appui pour faire en sorte que la modernisation de la LAI devienne un élément essentiel du programme de transparence du gouvernement du Canada. Un programme sur le gouvernement ouvert sans un engagement à moderniser la Loi ne parviendra pas à réduire le déficit démocratique et le déficit de la reddition de compte aux citoyens.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de mes sentiments les meilleurs.

La commissaire à l'information du Canada,



Suzanne Legault

c.c. : L'honorable Peter Gordon MacKay, C.P., député, ministre de la Justice et procureur général du Canada

M. Pierre-Luc Dusseault, député, président du Comité permanent de l'accès à l'information, de la protection des renseignements personnels et de l'éthique

Mme Yaprak Baltacioglu
Secrétaire du Conseil du Trésor du Canada